



DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

Semnat Director executiv DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA Digitally signed by Camelia Elena CROICEA Date: 2026.09.22 09:33:33 Reason: Semnat electronic	Semnat Sef serviciu Serviciul Politici Mediu Digitally signed by Victor Catalin BIRDA Date: 2026.09.22 09:02:18 Reason: Semnat electronic	Intocmit Expert Serviciul Inovare si Digitalizare Digitally signed by Nelu Cristian TUNDREA Date: 2026.09.21 15:17:40 Reason: Semnat electronic
Intocmit Consilier Compartimentul Protectia si Bunastarea Animalelor Digitally signed by Antonela Mioara SARBU Date: 2026.09.21 15:14:40 Reason: Semnat electronic		

Anexa nr. 1 la HCL nr. _____

STUDIU DE FUNDAMENTARE
privind organizarea și delegarea gestiunii
serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza
Municipiul Timișoara

Elaborat de:

Serviciul Politici Mediu
Compartimentul Protecția și Bunăstarea Animalelor
2026



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

PREAMBUL

Gestionarea câinilor fără stăpân constituie o activitate de interes public și o obligație legală a autorităților administrației publice locale, având implicații directe asupra sănătății și siguranței populației, protecției și bunăstării animalelor, ordinii publice și calității vieții în comunitate.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale au obligația de a organiza servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân și de a asigura desfășurarea activităților specifice în condiții de legalitate, continuitate, eficiență și cu respectarea normelor privind protecția și bunăstarea animalelor.

Prezentul Studiu de fundamentare privind organizarea și delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara a fost elaborat în vederea analizării și fundamentării, din punct de vedere juridic, tehnic, economic, financiar și administrativ, a modalității de organizare și de gestiune a acestui serviciu, în raport cu situația existentă la nivelul Municipiului Timișoara la data elaborării studiului.

Analiza are la bază obligațiile prevăzute de legislația în vigoare, situația infrastructurii existente, capacitatea administrativă a autorității administrației publice locale, necesitatea asigurării continuității serviciului și obiectivul dezvoltării infrastructurii proprii necesare prestării serviciului în regim de gestiune directă.

Prezentul studiu urmărește identificarea modalității de gestiune care răspunde interesului public și permite îndeplinirea obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara în condiții de legalitate, eficiență, continuitate și utilizare responsabilă a fondurilor publice.

Prezentul studiu constituie fundamentul juridic, tehnic, economic, financiar și administrativ al proiectului de hotărâre privind organizarea serviciului și delegarea gestiunii acestuia, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

CUPRINS

Capitolul I. Obiectul, scopul și domeniul de aplicare al studiului

Capitolul II. Introducere

Capitolul III. Cadrul general, cadrul legislativ și organizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân

Capitolul IV. Analiza situației existente

Capitolul V. Analiza fezabilității modalităților de gestiune

Capitolul VI. Fezabilitatea economică și financiară

Capitolul VII. Analiza riscurilor

Capitolul VIII. Analiza sustenabilității serviciului

Capitolul IX. Fundamentarea alegerii modalității de gestiune Și a procedurii de atribuire

Capitolul X. Concluzii și propuneri

Anexa nr. 1 Analiza comparativă a modalităților de gestiune

Anexa nr. 2 Matricea riscurilor



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

1. ABREVIERI

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și abrevierile de mai jos au următoarele semnificații:

Abreviere	Semnificație
UAT	Unitate administrativ-teritorială
CLMT	Consiliul Local al Municipiului Timișoara
PMT	Primăria Municipiului Timișoara
ANSVSA	Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
DSVSA	Direcția Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
O.U.G.	Ordonanță de urgență a Guvernului
H.G.	Hotărâre a Guvernului
HCL	Hotărârea Consiliului Local
SF	Studiu de fezabilitate
PT	Proiect tehnic
CPV	Vocabularul comun privind achizițiile publice (Common Procurement Vocabulary)
SEAP	Sistemul Electronic de Achiziții Publice

2. DEFINIȚII

În înțelesul prezentului studiu, termenii de mai jos au următoarele semnificații:

Autoritatea contractantă

Municipiul Timișoara, prin Consiliul Local al Municipiului Timișoara, care organizează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân și exercită drepturile și obligațiile prevăzute de legislația în vigoare și de contractul de delegare a gestiunii.

Serviciul specializat

Serviciul de interes local organizat în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiect gestionarea câinilor fără stăpân și desfășurarea activităților specifice prevăzute de legislația aplicabilă.

Gestiune directă

Modalitatea de gestiune prin care autoritatea administrației publice locale asigură prestarea serviciului utilizând infrastructura, personalul și resursele proprii, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

Gestiune delegată

Modalitatea de gestiune prin care prestarea serviciului este încredințată unui operator, în baza unui contract de delegare a gestiunii, autoritatea administrației publice locale păstrând atribuțiile privind organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului.

Contract de delegare a gestiunii

Contractul de concesiune de servicii încheiat între Municipiul Timișoara și operatorul desemnat în urma procedurii de atribuire, având ca obiect prestarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în condițiile documentației de atribuire și ale legislației aplicabile.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

Operator

Persoana juridică desemnată în urma procedurii de atribuire, care prestează activitățile specifice serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în condițiile stabilite prin contractul de delegare, regulamentul serviciului și caietul de sarcini.

Adăpost

Ansamblul construcțiilor, instalațiilor și amenajărilor autorizate potrivit legislației în vigoare, destinat capturării, cazării, îngrijirii, asistenței sanitar-veterinare și gestionării câinilor fără stăpân.

Continuitatea serviciului

Obligația autorității administrației publice locale de a asigura prestarea neîntreruptă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

Documentația de atribuire

Ansamblul documentelor elaborate și aprobate în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului, incluzând studiul de fundamentare, regulamentul serviciului, caietul de sarcini, contractul de delegare și celelalte documente prevăzute de legislația aplicabilă.

Interes public

Ansamblul obiectivelor urmărite de autoritatea administrației publice locale privind protejarea sănătății și siguranței populației, protecția și bunăstarea animalelor, respectarea obligațiilor legale și utilizarea eficientă și responsabilă a fondurilor publice.

PRINCIPIILE CARE AU STAT LA BAZA ELABORĂRII PREZENTULUI STUDIU

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat cu respectarea principiilor care guvernează organizarea și funcționarea serviciilor, administrarea eficientă a fondurilor publice și atribuirea contractelor de concesiune de servicii, având ca scop fundamentarea deciziei Consiliului Local al Municipiului Timișoara privind organizarea și delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Analiza cuprinsă în prezentul studiu este fundamentată pe situația existentă la data elaborării acestuia și are în vedere obligațiile legale ale autorității administrației publice locale, interesul public și necesitatea asigurării continuității serviciului.

În elaborarea prezentului studiu au fost avute în vedere următoarele principii:

a) Principiul legalității

Analiza a fost realizată cu respectarea prevederilor legislației aplicabile în domeniul gestionării câinilor fără stăpân, al organizării serviciilor, al concesiunilor de servicii și al administrației publice locale, precum și a celorlalte acte normative incidente.

b) Principiul continuității serviciului

Modalitatea de gestiune analizată urmărește asigurarea prestării neîntrerupte a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, astfel încât obligațiile legale ale Municipiului Timișoara să fie îndeplinite fără întreruperi pe întreaga durată a contractului.

c) Principiul interesului public

Toate variantele analizate au fost evaluate prin raportare la interesul public, respectiv protejarea sănătății și siguranței populației, respectarea obligațiilor legale, protecția și bunăstarea animalelor, precum și utilizarea eficientă și responsabilă a fondurilor publice.

d) Principiul proporționalității

Documentația de atribuire este fundamentată pe cerințe proporționale cu obiectul contractului, complexitatea activităților și necesitatea asigurării continuității serviciului, fără instituirea unor condiții restrictive sau disproporționate față de scopul urmărit.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

e) Principiul eficienței, eficacității și economicității

Analiza urmărește identificarea modalității de gestiune care permite utilizarea eficientă și responsabilă a resurselor financiare ale Municipiului Timișoara, în concordanță cu principiile bunei administrări și ale gestionării fondurilor publice.

f) Principiul transparenței și al tratamentului egal

Procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii va fi organizată cu respectarea principiilor transparenței, concurenței, tratamentului egal, nediscriminării și proporționalității, în conformitate cu legislația aplicabilă în materia concesiunilor de servicii.

g) Principiul responsabilității autorității administrației publice locale

Delegarea gestiunii serviciului nu transferă responsabilitatea autorității administrației publice locale privind organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului, aceste atribuții rămânând în competența Municipiului Timișoara pe întreaga durată a contractului.

h) Principiul protecției și bunăstării animalelor

Organizarea serviciului urmărește asigurarea condițiilor necesare pentru capturarea, transportul, cazarea, îngrijirea, asistența sanitar-veterinară, sterilizarea, adopția și, după caz, eutanasierea câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legislației privind protecția și bunăstarea animalelor.

i) Principiul adaptabilității și dezvoltării progresive a serviciului

Modalitatea de gestiune analizată este fundamentată în raport cu situația existentă la data elaborării prezentului studiu. Municipiul Timișoara desfășoară demersurile necesare pentru dezvoltarea infrastructurii proprii, prin realizarea unui adăpost public destinat gestionării câinilor fără stăpân, urmând ca, după finalizarea investiției și punerea acesteia în funcțiune, modalitatea de gestiune a serviciului să poată fi reevaluată, în condițiile legii și în raport cu situația existentă la acel moment.

Concluzie

Prezentul studiu nu urmărește justificarea unei soluții prestabilite, ci fundamentarea, pe baze juridice, tehnice, economice, financiare și administrative, a modalității de organizare și gestiune care răspunde cel mai bine **condițiilor existente la data elaborării studiului**, interesului public și obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara.

În consecință, concluziile prezentului studiu reprezintă rezultatul analizei obiective a tuturor elementelor relevante și constituie fundamentul deciziei Consiliului Local al Municipiului Timișoara privind organizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și delegarea gestiunii acestuia.

CAPITOLUL I

OBIECTUL, SCOPUL ȘI DOMENIUL DE APLICARE AL STUDIULUI

1.1. Obiectul studiului

Prezentul **Studiu de fundamentare privind organizarea și delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara** este elaborat în vederea fundamentării deciziei Consiliului Local al Municipiului Timișoara privind organizarea serviciului și stabilirea modalității de gestiune a acestuia, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Studiul analizează situația existentă la nivelul Municipiului Timișoara și fundamentează, din punct de vedere juridic, tehnic, economic, financiar și administrativ, modalitatea de organizare și prestare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.



1.2. Scopul studiului

Scopul prezentului studiu este de a identifica și fundamenta modalitatea de gestiune care permite organizarea și prestarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân în condiții de legalitate, continuitate, eficiență și utilizare responsabilă a fondurilor publice.

Totodată, studiul urmărește:

- analiza cadrului juridic aplicabil;
- evaluarea situației existente la nivelul Municipiului Timișoara;
- analiza modalităților de gestiune prevăzute de legislația în vigoare;
- fundamentarea alegerii modalității de gestiune;
- fundamentarea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;
- asigurarea unui cadru unitar pentru elaborarea documentației de atribuire.

1.3. Domeniul de aplicare

Prezentul studiu fundamentează organizarea și delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara și constituie documentul de bază pentru aprobarea:

- organizării serviciului specializat;
- modalității de gestiune a serviciului;
- regulamentului serviciului;
- caietului de sarcini;
- contractului de delegare a gestiunii;
- procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Concluziile prezentului studiu se aplică exclusiv în raport cu situația existentă la data elaborării acestuia și cu cadrul normativ aflat în vigoare la aceeași dată.

1.4. Metodologia de elaborare

Prezentul studiu a fost elaborat pe baza:

- analizei legislației naționale incidente;
- analizei situației existente la nivelul Municipiului Timișoara;
- evaluării resurselor tehnice, administrative și financiare disponibile;
- analizei modalităților de gestiune prevăzute de legislația în vigoare;
- evaluării riscurilor asociate fiecărei modalități de gestiune;
- analizei sustenabilității serviciului;
- principiilor bunei administrări și utilizării eficiente a fondurilor publice.

Analiza a fost realizată prin raportare la condițiile existente la data elaborării studiului, fără a anticipa modificări legislative, instituționale sau investiționale care ar putea interveni ulterior.

1.5. Limitele studiului

Concluziile prezentului studiu sunt fundamentate exclusiv pe datele, informațiile și condițiile existente la data elaborării sale.

În cazul modificării cadrului legislativ, al realizării infrastructurii proprii necesare prestării serviciului în sistem de gestiune directă sau al apariției unor elemente noi cu impact asupra organizării serviciului, modalitatea de gestiune va putea fi reevaluată prin elaborarea unui nou studiu de fundamentare, în condițiile legii.

1.6. Concluzii

Prezentul studiu constituie documentul tehnico-juridic care fundamentează organizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și alegerea modalității de gestiune, în raport cu situația existentă la nivelul Municipiului Timișoara și cu obligațiile prevăzute de legislația în vigoare.

Concluziile studiului vor sta la baza adoptării hotărârii Consiliului Local al Municipiului Timișoara privind organizarea și delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și a aprobării documentației de atribuire aferente.



CAPITOLUL II INTRODUCERE

2.1. Considerații generale

Gestionarea câinilor fără stăpân reprezintă o activitate de interes public, desfășurată în scopul protejării sănătății și siguranței populației, al protecției și bunăstării animalelor și al menținerii unui climat corespunzător de ordine și siguranță publică.

Organizarea acestui serviciu constituie o obligație a autorităților administrației publice locale, exercitată în condițiile prevăzute de legislația în vigoare și adaptată necesităților existente la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale.

În exercitarea acestor atribuții, autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura desfășurarea serviciului în condiții de continuitate, legalitate, eficiență și responsabilitate, astfel încât activitățile specifice gestionării câinilor fără stăpân să fie realizate fără întrerupere și cu respectarea normelor privind protecția și bunăstarea animalelor.

2.2. Contextul elaborării studiului

Necesitatea elaborării prezentului studiu este determinată de obligația Municipiului Timișoara de a organiza serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân și de a stabili modalitatea de gestiune prin care acest serviciu va fi prestat în perioada următoare.

La data elaborării prezentului studiu, activitățile specifice serviciului sunt asigurate în baza Contractului de delegare a gestiunii nr. CTR2024-000029/20.03.2024, încheiat în urma procedurii de atribuire aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr. 419/2023.

Având în vedere apropierea încetării contractului aflat în derulare și necesitatea asigurării continuității serviciului, se impune fundamentarea unei noi decizii privind organizarea și modalitatea de gestiune a serviciului.

2.3. Necesitatea organizării serviciului

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân are caracter permanent și răspunde unei necesități de interes public.

Prin organizarea acestuia se urmărește:

- asigurarea capturării câinilor fără stăpân de pe domeniul public;
- reducerea riscurilor pentru sănătatea și siguranța populației;
- asigurarea condițiilor necesare cazării și îngrijirii animalelor;
- promovarea adopției și a responsabilității față de animale;
- respectarea obligațiilor prevăzute de legislația în vigoare.

Organizarea serviciului trebuie realizată astfel încât activitățile specifice să poată fi desfășurate în mod continuu și eficient, indiferent de modalitatea de gestiune aleasă.

2.4. Obiectivele studiului

Prezentul studiu urmărește:

- analiza cadrului juridic aplicabil;
- evaluarea situației existente la nivelul Municipiului Timișoara;
- identificarea resurselor disponibile pentru organizarea serviciului;
- analiza modalităților de gestiune prevăzute de legislația în vigoare;
- evaluarea implicațiilor tehnice, economice, financiare și administrative ale fiecărei modalități de gestiune;
- fundamentarea modalității de gestiune care răspunde interesului public și obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara;
- fundamentarea documentației necesare aprobării și atribuirii contractului de delegare a gestiunii.



2.5. Rezultatul urmărit

Rezultatul prezentului studiu îl constituie fundamentarea deciziei Consiliului Local al Municipiului Timișoara privind organizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și stabilirea modalității de gestiune care asigură, în condițiile existente la data elaborării studiului, continuitatea serviciului, respectarea obligațiilor legale și utilizarea eficientă a resurselor publice.

2.6. Concluziile capitolului

Introducerea evidențiază necesitatea organizării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și fundamentarea modalității de gestiune în raport cu obligațiile legale ale autorității administrației publice locale, situația existentă și interesul public urmărit.

Analiza detaliată a cadrului juridic, a situației existente și a modalităților de gestiune este prezentată în capitolele următoare ale studiului și constituie baza concluziilor și propunerilor formulate prin prezentul document.

CAPITOLUL III

CADRUL GENERAL, CADRUL LEGISLATIV ȘI ORGANIZAREA SERVICIULUI PENTRU GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

3.1. Considerații generale

Organizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân reprezintă o obligație a autorităților administrației publice locale, exercitată în condițiile și cu respectarea prevederilor legislației în vigoare.

Serviciul are ca scop asigurarea gestionării câinilor fără stăpân prin desfășurarea activităților prevăzute de legislația specifică, contribuind la protejarea sănătății și siguranței populației, la protecția și bunăstarea animalelor și la menținerea unui climat corespunzător de ordine publică.

Organizarea serviciului trebuie realizată astfel încât activitățile specifice să fie desfășurate în condiții de continuitate, eficiență și legalitate, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

3.2. Cadrul juridic aplicabil

Organizarea și funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează în conformitate cu prevederile legislației aplicabile, dintre care principalele acte normative sunt:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1.059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001;
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 100/2016;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- celelalte acte normative incidente în domeniul administrației publice, sănătății publice, protecției animalelor și achizițiilor publice.

3.3. Obligațiile autorității administrației publice locale

Potrivit art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001, consiliile locale au obligația de a înființa, în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

În exercitarea acestei competențe, Consiliul Local al Municipiului Timișoara are obligația de a organiza serviciul și de a stabili modalitatea de gestiune prin care acesta va fi prestat, cu respectarea prevederilor legislației în vigoare.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

Totodată, autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura cadrul administrativ necesar desfășurării serviciului, monitorizarea modului de prestare a acestuia și exercitarea atribuțiilor de control asupra operatorului, în condițiile contractului de delegare și ale legislației aplicabile.

3.4. Organizarea serviciului la nivelul Municipiului Timișoara

În aplicarea prevederilor O.U.G. nr. 155/2001, Municipiul Timișoara organizează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân ca serviciu interes local.

Organizarea serviciului nu presupune, în mod obligatoriu, existența unei structuri organizatorice distincte în cadrul aparatului de specialitate al Primarului sau prestarea directă a activităților specifice.

Autoritatea administrației publice locale își exercită atribuțiile privind organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului prin structura de specialitate stabilită potrivit Regulamentului de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Timișoara, aprobat prin HCL nr. 190/2026. Prestarea efectivă a activităților specifice serviciului poate fi realizată în una dintre modalitățile de gestiune prevăzute de legislația în vigoare, în funcție de soluția fundamentată prin prezentul studiu și aprobată de Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

3.5. Distincția dintre organizarea serviciului și modalitatea de gestiune

Din punct de vedere juridic, organizarea serviciului și modalitatea de gestiune reprezintă două operațiuni administrative distincte.

Organizarea serviciului constă în exercitarea competenței autorității administrației publice locale de a înființa serviciul și de a stabili cadrul administrativ și normativ necesar funcționării acestuia.

Modalitatea de gestiune reprezintă forma în care activitățile specifice serviciului sunt prestate, respectiv prin gestiune directă sau prin gestiune delegată, în condițiile legii.

Delegarea gestiunii nu transferă competențele autorității administrației publice locale privind organizarea serviciului, acestea rămânând în responsabilitatea Municipiului Timișoara pe întreaga durată a contractului de delegare.

Operatorul desemnat în urma procedurii de atribuire asigură exclusiv prestarea activităților prevăzute în contractul de delegare, în regulamentul serviciului și în caietul de sarcini.

3.6. Constatările analizei

Analiza cadrului juridic evidențiază că obligația prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001 privește organizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de către autoritatea administrației publice locale.

Legislația permite ca prestarea efectivă a activităților specifice să fie realizată prin modalitatea de gestiune stabilită de autoritatea deliberativă, în condițiile legii, fără ca aceasta să afecteze responsabilitatea Municipiului Timișoara privind organizarea și funcționarea serviciului.

3.7. Concluziile capitolului

Analiza cadrului juridic demonstrează că Municipiul Timișoara are obligația de a organiza serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân și de a asigura funcționarea acestuia în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Totodată, rezultă că organizarea serviciului și modalitatea de gestiune reprezintă instituții juridice distincte, iar alegerea modalității de gestiune trebuie fundamentată prin analiza situației existente, a resurselor disponibile și a interesului public urmărit.

În continuare, prezentul studiu analizează situația existentă la nivelul Municipiului Timișoara, în vederea identificării modalității de gestiune care răspunde obligațiilor legale și condițiilor existente la data elaborării studiului.



CAPITOLUL IV ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE

4.1. Considerații generale

În vederea fundamentării modalității de organizare și gestiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, este necesară analiza situației existente la nivelul Municipiului Timișoara, atât din perspectiva obligațiilor legale ale autorității administrației publice locale, cât și a resurselor tehnice, administrative și financiare disponibile.

Prezenta analiză are ca scop identificarea condițiilor existente la data elaborării studiului și evaluarea capacității Municipiului Timișoara de a asigura prestarea serviciului în una dintre modalitățile de gestiune prevăzute de legislația în vigoare.

4.2. Situația actuală a serviciului

La data elaborării prezentului studiu, serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân este prestat în baza Contractului de delegare a gestiunii prin concesiune nr. **CTR2024-000029/20.03.2024**, încheiat ca urmare a procedurii de atribuire aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr. 419/2023.

Pe durata derulării contractului au fost asigurate activitățile specifice serviciului, respectiv capturarea, transportul, cazarea, îngrijirea, asistența sanitar-veterinară, sterilizarea, identificarea, revendicarea, adopția și, după caz, eutanasierea câinilor fără stăpân, în conformitate cu prevederile legislației aplicabile și ale documentației contractuale.

Având în vedere apropierea încetării contractului în derulare, este necesară inițierea unei noi proceduri de atribuire, astfel încât continuitatea serviciului să fie asigurată fără întrerupere.

4.3. Situația infrastructurii existente

Analiza situației existente evidențiază faptul că Municipiul Timișoara nu deține, la data elaborării prezentului studiu, infrastructura necesară pentru prestarea serviciului în sistem de gestiune directă.

În prezent, autoritatea administrației publice locale nu dispune de:

- adăpost public autorizat pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- spații de cazare conforme cerințelor sanitar-veterinare;
- cabinet medical-veterinar autorizat;
- sală destinată intervențiilor chirurgicale și activităților de sterilizare;
- spații pentru carantină și izolare;
- mijloace specializate pentru capturarea și transportul câinilor fără stăpân;
- dotările și echipamentele specifice desfășurării activităților;
- personal de specialitate necesar prestării directe a serviciului.

În lipsa acestor elemente, prestarea serviciului în regim de gestiune directă nu poate fi realizată în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

4.4. Situația efectivului de câini fără stăpân și analiza activității serviciului

La data elaborării prezentului Studiu de fundamentare, Municipiul Timișoara are în responsabilitate gestionarea câinilor fără stăpân aflați în adăpostul utilizat pentru prestarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

În conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare, autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura, în mod continuu și fără întrerupere, capturarea, transportul, cazarea, hrănirea, îngrijirea, asistența sanitar-veterinară, identificarea și gestionarea câinilor fără stăpân aflați în responsabilitatea sa.

În vederea fundamentării valorii estimate a viitorului contract de delegare, s-a utilizat ca **stoc de referință** efectivul existent la data de **30.06.2026**, respectiv **381 de câini**, conform evidenței serviciului. Acest efectiv a fost utilizat exclusiv pentru dimensionarea necesarului de resurse și estimarea costurilor aferente prestării serviciului.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

Având în vedere că **Contractul de delegare nr. 29/20.03.2024** este în derulare și încetează la data de **31.03.2027**, efectivul de câini fără stăpân este unul dinamic, modificându-se permanent ca urmare a capturărilor, adopțiilor, revendicărilor, eutanasiilor, mortalităților și a celorlalte operațiuni prevăzute de legislația aplicabilă. În consecință, **stocul de referință de 381 de câini reprezintă exclusiv baza de calcul utilizată la elaborarea prezentului Studiu de fundamentare**, fără a reprezenta efectivul care va fi predat viitorului operator.

Efectivul de câini care va fi preluat la începerea executării noului contract va fi cel existent la data încetării contractului aflat în derulare și va fi stabilit prin inventariere, fiind consemnat într-un proces-verbal de predare-preluare, împreună cu documentele de evidență și identificare aferente fiecărui animal.

La data de referință utilizată pentru fundamentarea prezentului studiu, principalii indicatori ai serviciului se prezintă astfel:

Indicator	Număr
Stoc la începutul perioadei	484
Câini capturați	733
Câini adoptați	637
din care prin Asociația Pawsitive Change România	60
Câini revendicați	33
Câini eutanasiați	6
Mortalități în adăpost	166
Corecții de evidență operate în perioada analizată	+6
Stoc de referință la 30.06.2026	381

Analiza statistică a activității desfășurate în perioada **aprilie 2024 – iunie 2026** evidențiază faptul că principala modalitate de reducere a efectivului de câini aflați în adăpost a fost **adopția**, fiind înregistrate 637 de adopții, dintre care 60 realizate prin intermediul Asociației Pawsitive Change România, în baza protocolului de colaborare încheiat între Municipiul Timișoara și concesionar, aprobat prin H.C.L. 129/31.03.2026. Totodată, 33 de câini au fost revendicați de proprietari, iar eutanasierea a fost aplicată într-un număr limitat de cazuri pentru curmarea suferinței câinilor, respectiv pentru 6 animale pe întreaga perioadă analizată. Datele evidențiază orientarea activității serviciului cu prioritate către adopție și revendicare, ca modalități de ieșire a animalelor din adăpost.

În ceea ce privește mortalitatea înregistrată în adăpost, în perioada analizată au fost consemnate 166 de cazuri. Pentru interpretarea acestui indicator trebuie avute în vedere atât volumul total al animalelor gestionate, cât și structura pe categorii de vârstă și starea de sănătate a acestora la momentul preluării. Raportat la stocul existent la începutul perioadei, de 484 de câini, la care se adaugă cele 733 de animale capturate și introduse în adăpost, rezultă un volum cumulat de 1.217 animale gestionate. Cele 166 de mortalități reprezintă astfel aproximativ 13,6% din volumul cumulat al animalelor gestionate pe întreaga perioadă de 27 de luni. Exclusiv din perspectiva unei medii aritmetice simple, acest procent corespunde unei valori medii de aproximativ **0,50% pe lună**. Această valoare are însă caracter strict orientativ și nu reprezintă o rată lunară efectivă a mortalității, întrucât numărul animalelor aflate efectiv în adăpost, precum și intrările și ieșirile acestora au variat pe parcursul perioadei analizate.

Din analiza evidențelor disponibile rezultă că o pondere semnificativă a mortalităților a fost înregistrată în rândul puilor, inclusiv al celor capturați și introduși în adăpost împreună cu femela-mamă. Puii reprezintă o categorie cu vulnerabilitate biologică ridicată, în special în primele săptămâni și luni de viață, iar o parte dintre aceștia au fost preluați din mediul stradal cu o stare generală precară sau au prezentat afecțiuni specifice vârstei, boli infectocontagioase, parazitoze, ori alte patologii care au influențat evoluția stării de sănătate și șansele de supraviețuire. De asemenea, în cadrul serviciului sunt preluate animale adulte sau vârstnice care pot prezenta la momentul capturării afecțiuni cronice, traumatisme, inclusiv ca urmare a accidentelor produse anterior capturării, ori alte probleme medicale asociate vieții în mediul stradal.

În aceste condiții, indicatorul privind mortalitatea trebuie analizat în corelație cu vârsta, starea de sănătate și situația medicală a animalelor preluate, iar simpla raportare a numărului de decese la efectivul gestionat nu este suficientă, în sine, pentru evaluarea condițiilor de întreținere sau a calității serviciului. Stabilirea cauzelor



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

deceselor și aprecierea acestora din punct de vedere medical se realizează pe baza constatărilor medicului veterinar și a documentelor sanitar-veterinare aferente fiecărui caz.

Pentru cazurile de deces, cauza constatată sau probabilă, după caz, este consemnată de medicul veterinar în documentele medicale și în evidențele individuale ale animalului, iar cadavrele sunt predate în vederea neutralizării către operator autorizat, pe baza documentelor specifice, cu asigurarea trasabilității acestora.

În vederea creșterii gradului de control și transparență asupra acestui indicator, prin **noul Caiet de sarcini** au fost consolidate obligațiile operatorului privind evidența, documentarea și raportarea mortalităților, inclusiv prin raportarea periodică a numărului de cazuri și a cauzelor consemnate de medicul veterinar. Aceste măsuri vor permite serviciului de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara monitorizarea evoluției mortalității, identificarea eventualelor variații semnificative și verificarea modului de îndeplinire a obligațiilor operatorului privind asistența sanitar-veterinară și respectarea normelor de bunăstare a animalelor.

În ceea ce privește execuția financiară, Contractul de delegare nr. 29/20.03.2024 a fost încheiat pentru o valoare estimată de 6.736.020,00 lei fără TVA, respectiv 8.015.863,80 lei cu TVA, calculată la cota de TVA de 19%, aplicabilă la data inițierii procedurii de atribuire.

La data de 30.06.2026, în baza situațiilor lunare recepționate și aprobate la plată, au fost decontate servicii în valoare totală de 3.393.068,09 lei fără TVA, respectiv 4.063.657,72 lei cu TVA.

Valoarea achitată cu TVA reflectă aplicarea cotelor legale în vigoare la data emiterii facturilor, având în vedere că, începând cu luna august 2025, cota TVA a fost modificată de la 19% la 21%, fără ca această modificare să influențeze valoarea contractuală exprimată fără TVA.

Prin raportare la valoarea totală a contractului rezultă că, la data de 30.06.2026, valoarea rămasă disponibilă pentru perioada de executare până la încetarea contractului este de 3.342.951,91 lei fără TVA.

Analiza execuției contractului evidențiază faptul că valoarea estimată la momentul atribuirii a fost fundamentată pe baza datelor statistice disponibile la acea dată și a experienței anilor anteriori, fiind estimată o cheltuială medie lunară de aproximativ 222.662 lei fără TVA.

Execuția efectivă a contractului demonstrează însă o evoluție diferită față de ipotezele utilizate la fundamentare, valoarea medie lunară a serviciilor recepționate și decontate fiind de 150.505,84 lei fără TVA, respectiv cu aproximativ 32% mai redusă decât estimarea inițială.

Principalul factor care a determinat această diferență îl reprezintă diminuarea volumului real al activității. Astfel, la fundamentarea Contractului nr. 29/20.03.2024 s-a avut în vedere un număr estimat de aproximativ 500 de câini capturați anual, în timp ce analiza activității desfășurate în perioada de executare indică un număr mediu de aproximativ 320 de câini capturați anual, reprezentând o diminuare de aproximativ 36% față de estimarea inițială.

Reducerea numărului de câini introduși anual în adăpost a determinat diminuarea corespunzătoare a volumului activităților prestate și, implicit, a valorii serviciilor decontate, fără a afecta obligația autorității contractante de a asigura continuitatea, permanența și funcționarea în condiții de legalitate a serviciului.

Analiza modului de fundamentare și de executare a Contractului nr. 29/20.03.2024, coroborată cu evoluția efectivului de câini fără stăpân și cu volumul activităților efectiv prestate, a evidențiat necesitatea utilizării, pentru viitorul contract de concesiune, a unor repere de preț actuale și direct raportate la condițiile existente pe piața locală.

Valoarea estimată a contractului aflat în prezent în derulare a fost stabilită, la momentul inițierii procedurii, prin raportare la tarifele aferente contractului anterior, actualizate cu rata inflației, precum și la oferta de preț transmisă în cursul anului 2023 de operatorul care presta serviciul și care ulterior a devenit concesionarul actual.

Pentru fundamentarea valorii estimate a viitorului contract de concesiune s-a optat pentru o metodologie bazată exclusiv pe nivelurile actuale ale prețurilor și tarifelor practicate pentru serviciile care compun activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân. În acest sens, au fost avute în vedere ofertele de preț solicitate și primite de la cabinete/unități medical-veterinare care desfășoară activități pe raza municipiului Timișoara, precum și oferta de preț transmisă de actualul concesionar, pentru activitățile și serviciile relevante.

Prin utilizarea acestor repere actuale de piață, autoritatea contractantă a urmărit ca valoarea estimată să reflecte cât mai fidel costurile existente la data fundamentării, evitând preluarea automată a tarifelor istorice din



contractele anterioare și asigurând, totodată, o estimare realistă și prudentă a resurselor financiare necesare pentru prestarea serviciului pe întreaga durată a viitorului contract.

Totodată, precizăm că eventuala continuare a tendinței de reducere a efectivului nu impune ajustarea valorii estimate, întrucât mecanismul contractual reflectă automat această evoluție: cantitățile utilizate la fundamentare au caracter maximal și nu sunt garantate operatorului, decontarea realizându-se exclusiv pentru activitățile efectiv prestate, recepționate și acceptate. Cantitățile au fost dimensionate prudential, pornind de la media reală a activității din contractul în derulare (aproximativ 320 de câini capturați anual, față de circa 500 estimați la fundamentarea acestuia) și de la obligația legală de asigurare a continuității serviciului, inclusiv pentru ipoteze nefavorabile (abandonuri, situații epidemiologice, migrarea animalelor din zonele limitrofe). În consecință, menținerea ratei de adopție și reducerea în continuare a efectivului conduc direct la diminuarea plăților efective din execuția contractului, valoarea estimată reprezentând o limită maximă, iar nu un angajament de plată.

Analiza prezentată evidențiază evoluția reală a activității serviciului și a execuției Contractului nr. 29/20.03.2024, constituind unul dintre elementele care au stat la baza fundamentării valorii estimate a viitorului contract de delegare. Datele statistice, tehnice și financiare rezultate din executarea contractului au fost coroborate cu obligațiile legale ale autorității contractante, cerințele de continuitate și funcționare ale serviciului, estimarea cantităților de activități și analiza costurilor necesare prestării serviciului, în conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Fundamentarea completă a valorii estimate este prezentată în capitolul următor al prezentului studiu.

4.5. Situația investiției privind realizarea adăpostului public

Municipiul Timișoara desfășoară demersurile necesare pentru dezvoltarea infrastructurii proprii destinate gestionării câinilor fără stăpân.

La data elaborării prezentului studiu, se află în curs de elaborare **Studiul de fezabilitate** și **Proiectul tehnic** aferente investiției privind realizarea unui adăpost public.

Ulterior aprobării documentațiilor tehnico-economice de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, vor fi inițiate procedurile de achiziție publică pentru atribuirea contractului de execuție a lucrărilor.

După finalizarea procedurilor de atribuire vor urma execuția lucrărilor, dotarea obiectivului și obținerea autorizațiilor necesare funcționării.

Până la finalizarea acestor etape, Municipiul Timișoara nu dispune de infrastructura necesară prestării serviciului în sistem de gestiune directă.

4.6. Necesitatea asigurării continuității serviciului

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân are caracter permanent și trebuie asigurat fără întrerupere.

Continuitatea serviciului este necesară pentru:

- respectarea obligațiilor prevăzute de legislația în vigoare;
- protejarea sănătății și siguranței populației;
- asigurarea protecției și bunăstării animalelor;
- gestionarea efectivului de câini aflați în responsabilitatea Municipiului Timișoara;
- soluționarea sesizărilor formulate de cetățeni;
- prevenirea abandonului și limitarea fenomenului câinilor fără stăpân.

Întreruperea serviciului ar conduce la imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor legale ale autorității administrației publice locale și ar putea genera consecințe asupra sănătății publice, ordinii publice și bunăstării animalelor.

4.7. Constatările analizei

Analiza situației existente evidențiază că Municipiul Timișoara asigură în prezent continuitatea serviciului prin intermediul contractului de delegare aflat în derulare.

Totodată, rezultă că autoritatea administrației publice locale nu dispune de infrastructura, dotările și resursele necesare pentru prestarea serviciului în sistem de gestiune directă.

De asemenea, se constată că Municipiul Timișoara desfășoară demersurile necesare pentru dezvoltarea infrastructurii proprii, însă această investiție nu poate produce efecte imediate asupra modalității de prestare a serviciului.



4.8. Concluziile capitolului

Analiza situației existente demonstrează că Municipiul Timișoara are obligația de a asigura continuitatea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

La data elaborării prezentului studiu, autoritatea administrației publice locale nu dispune de infrastructura, personalul și resursele necesare prestării serviciului în sistem de gestiune directă, însă desfășoară demersurile necesare pentru dezvoltarea infrastructurii proprii.

În aceste condiții, se impune analiza fezabilității modalităților de gestiune prevăzute de legislația în vigoare, în vederea identificării soluției care răspunde obligațiilor legale și interesului public.

CAPITOLUL V ANALIZA FEZABILITĂȚII MODALITĂȚILOR DE GESTIUNE

5.1. Considerații generale

Potrivit legislației în vigoare, serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân poate fi prestat prin una dintre modalitățile de gestiune prevăzute de lege, respectiv gestiunea directă sau gestiunea delegată.

Alegerea modalității de gestiune reprezintă o atribuție a autorității deliberative și trebuie fundamentată pe o analiză obiectivă a situației existente, a resurselor disponibile, a obligațiilor legale și a interesului public urmărit.

Prezenta analiză are ca scop evaluarea fezabilității fiecărei modalități de gestiune în raport cu condițiile existente la data elaborării prezentului studiu.

5.2. Analiza fezabilității gestiunii directe

Gestiunea directă presupune prestarea serviciului utilizând infrastructura, personalul, mijloacele tehnice și resursele proprii ale autorității administrației publice locale.

Analiza situației existente evidențiază faptul că Municipiul Timișoara nu dispune, la data elaborării prezentului studiu, de infrastructura și resursele necesare prestării serviciului în această modalitate.

În prezent, Municipiul Timișoara nu deține un adăpost public autorizat, nu dispune de spațiile și dotările necesare desfășurării activităților specifice și nu are organizată capacitatea operațională necesară pentru prestarea directă a serviciului.

Totodată, investiția privind realizarea adăpostului public se află în etapa elaborării documentațiilor tehnico-economice, respectiv Studiul de fezabilitate și Proiectul tehnic.

Ulterior aprobării documentațiilor de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, vor fi inițiate procedurile de achiziție publică pentru atribuirea contractului de execuție a lucrărilor, urmând etapa de execuție, dotare și autorizare a obiectivului.

În consecință, prestarea serviciului prin gestiune directă nu poate fi realizată în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu.

5.3. Analiza fezabilității gestiunii delegate

Gestiunea delegată presupune încredințarea prestării serviciului unui operator, în baza unui contract de delegare a gestiunii, în condițiile legislației aplicabile și ale documentației de atribuire.

Această modalitate permite utilizarea infrastructurii, dotărilor, autorizațiilor și resurselor operatorului, asigurând continuitatea serviciului fără întreruperea activităților specifice.

Delegarea gestiunii nu afectează atribuțiile Municipiului Timișoara privind organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului, acestea rămânând în competența autorității administrației publice locale pe întreaga durată a contractului.

5.4. Analiza comparativă a modalităților de gestiune

În vederea identificării modalității de gestiune care răspunde cel mai bine situației existente la data elaborării prezentului studiu, a fost realizată o analiză comparativă între gestiunea directă și gestiunea delegată, având în vedere principalele criterii juridice, tehnice, administrative și economico-financiare.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

Rezultatele sintetice ale analizei sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Nr. crt.	Criteriul de analiză	Gestiune directă	Gestiune delegată
1	Respectarea obligațiilor legale	Nu poate fi asigurată imediat	Poate fi asigurată imediat
2	Continuitatea serviciului	Nu poate fi asigurată în prezent	Asigurată prin contract
3	Existența unui adăpost autorizat	Nu există	Asigurat de operator
4	Infrastructură tehnică	Inexistentă	Asigurată de operator
5	Personal de specialitate	Nu există	Asigurat de operator
6	Dotări și echipamente specifice	Nu există	Asigurate de operator
7	Investiții inițiale	Foarte ridicate	Nu sunt necesare pentru prestarea imediată
8	Timp estimat pentru operaționalizare	Aproximativ 3 ani	Imediat după atribuirea contractului
9	Autorizații și avize	Necesită obținere	Deținute de operator
10	Responsabilitatea privind organizarea serviciului	Municipiul Timișoara	Municipiul Timișoara
11	Monitorizarea și controlul serviciului	Municipiul Timișoara	Municipiul Timișoara
12	Fezabilitatea în condițiile existente la data elaborării studiului	Nu este fezabilă	Fezabilă

Analiza rezultatelor

Analiza comparativă evidențiază că ambele modalități de gestiune sunt prevăzute de legislația în vigoare, însă aplicabilitatea acestora trebuie analizată în raport cu situația concretă existentă la nivelul Municipiului Timișoara.

Prestarea serviciului prin gestiune directă presupune existența unei infrastructuri proprii autorizate, a personalului de specialitate, a mijloacelor tehnice și a resurselor financiare necesare desfășurării activităților specifice.

La data elaborării prezentului studiu, aceste condiții nu sunt îndeplinite, întrucât Municipiul Timișoara nu dispune de un adăpost public operațional și de infrastructura necesară prestării serviciului în regim propriu, investiția aferentă aflându-se în etapa elaborării documentațiilor tehnico-economice.

În schimb, gestiunea delegată permite utilizarea infrastructurii și resurselor operatorului, asigurând continuitatea serviciului fără întrerupere și cu menținerea atribuțiilor Municipiului Timișoara privind organizarea, monitorizarea și controlul serviciului.

Analiza comparativă detaliată, realizată pe baza unui număr extins de criterii tehnice, juridice, administrative și economico-financiare, este prezentată în **Anexa nr. 1** la prezentul studiu și completează fundamentarea concluziilor formulate în cadrul prezentului capitol.

5.5. Constatările analizei

Analiza fezabilității evidențiază faptul că, în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu, gestiunea directă nu poate asigura prestarea imediată și continuă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân. Totodată, analiza demonstrează că gestiunea delegată permite asigurarea continuității serviciului, utilizarea infrastructurii existente și respectarea obligațiilor prevăzute de legislația în vigoare, fără întreruperea activităților specifice.

5.6. Concluziile capitolului

Analiza fezabilității modalităților de gestiune conduce la concluzia că, **în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu**, gestiunea delegată reprezintă modalitatea fezabilă pentru asigurarea continuității serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara.



Această concluzie este fundamentată pe analiza situației existente, a resurselor disponibile, a obligațiilor legale ale autorității administrației publice locale și a necesității asigurării neîntrerupte a serviciului.

Modalitatea de gestiune propusă are caracter justificat în raport cu situația existentă la data elaborării prezentului studiu și nu exclude posibilitatea reevaluării acesteia în viitor, în condițiile legii, în cazul modificării elementelor de fapt sau de drept care au stat la baza prezentei analize.

CAPITOLUL VI FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

6.1. Fundamentarea juridică a analizei economico-financiare

Analiza fezabilității economice și financiare a modalității de gestiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân este realizată în vederea fundamentării deciziei Consiliului Local al Municipiului Timișoara privind delegarea gestiunii serviciului prin concesiune, cu respectarea principiilor legalității, eficienței economice, utilizării responsabile a fondurilor publice și asigurării continuității serviciului.

Potrivit **art. 136 alin. (1) și (2) din Constituția României**, bunurile proprietate publică și serviciile publice de interes local se administrează și se gestionează în condițiile legii, autoritățile administrației publice locale având obligația de a asigura administrarea eficientă a patrimoniului public și satisfacerea interesului public.

Conform **art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. s) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, Consiliul Local exercită atribuții privind organizarea, administrarea și funcționarea serviciilor de interes local, inclusiv a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, având competența de a hotărî modalitatea de gestiune și de administrare a acestuia.

În conformitate cu **O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân**, autoritățile administrației publice locale au obligația legală de a organiza și asigura funcționarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în condiții care să garanteze protecția sănătății publice, protecția animalelor și respectarea normelor sanitar-veterinare.

Aplicarea dispozițiilor O.U.G. nr. 155/2001 este detaliată prin **H.G. nr. 1059/2013**, care stabilește normele metodologice privind organizarea, funcționarea și desfășurarea activităților specifice serviciului, inclusiv obligațiile privind capturarea, transportul, cazarea, identificarea, sterilizarea, vaccinarea, adopția, revendicarea, eutanasierea și gestionarea subproduselor de origine animală.

Modalitatea de delegare a gestiunii serviciului este reglementată de **Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**, potrivit căreia autoritatea contractantă are obligația de a fundamenta oportunitatea concesiunii și de a demonstra că soluția propusă conduce la utilizarea eficientă a fondurilor publice, la transferul riscului de operare către concesionar și la asigurarea prestării serviciului în condiții de continuitate, eficiență și calitate.

În conformitate cu **art. 12 din Legea nr. 100/2016**, valoarea estimată a concesiunii reprezintă valoarea totală estimată a tuturor veniturilor concesionarului generate pe întreaga durată a contractului, determinată anterior inițierii procedurii de atribuire și fundamentată pe baza tuturor prestațiilor ce urmează a fi executate.

Totodată, analiza economico-financiară are în vedere respectarea principiilor prevăzute de legislația privind finanțele publice locale, potrivit căreia utilizarea fondurilor publice trebuie să respecte cerințele de **legalitate, economicitate, eficiență, eficacitate, transparență și responsabilitate fiscal-bugetară**, astfel încât resursele financiare ale Municipiului Timișoara să fie utilizate în mod optim pentru îndeplinirea obligațiilor legale ce revin autorității administrației publice locale.

Prezenta analiză nu urmărește exclusiv determinarea valorii estimate a contractului de concesiune, ci evaluarea fezabilității economice și financiare a modalității de gestiune propuse, prin raportare la situația existentă la data elaborării studiului, la necesarul de investiții, la resursele disponibile și la obligația autorității publice de a asigura funcționarea continuă și neîntreruptă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

În acest context, analiza demonstrează că, în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu, **delegarea gestiunii prin concesiune reprezintă soluția care asigură cel mai ridicat grad de conformitate cu cadrul**



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

legal aplicabil, utilizarea eficientă a fondurilor publice și continuitatea prestării serviciului, fără a impune Municipiului Timișoara realizarea prealabilă a investițiilor necesare funcționării în regim de gestiune directă.

6.2. Principiile care au stat la baza analizei economico-financiare

Analiza fezabilității economice și financiare a fost realizată în vederea identificării modalității de organizare a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân care asigură îndeplinirea obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara cu utilizarea eficientă, economică și responsabilă a fondurilor publice.

În elaborarea prezentei analize au fost avute în vedere principiile care guvernează administrarea serviciilor publice, utilizarea fondurilor publice și atribuirea contractelor de concesiune, astfel încât soluția propusă să răspundă atât cerințelor legale, cât și interesului public.

Analiza economico-financiară este fundamentată pe următoarele principii:

a) Principiul legalității

Organizarea și prestarea serviciului trebuie să respecte prevederile legislației privind protecția animalelor, sănătatea publică, normele sanitar-veterinare, concesiunea serviciilor și administrarea domeniului public, autoritatea administrației publice locale având obligația de a asigura prestarea serviciului în conformitate cu cadrul normativ aplicabil.

b) Principiul economicității

Resursele financiare ale Municipiului Timișoara trebuie utilizate astfel încât obiectivele serviciului să fie realizate cu un consum minim de resurse, fără diminuarea calității serviciului și fără afectarea obligațiilor legale privind protecția animalelor și sănătatea publică.

În acest sens, estimarea valorii contractului a fost realizată pe baza costurilor reale ale serviciului și a prețurilor practicate pe piață, evitând atât subevaluarea, cât și supraevaluarea valorii concesiunii.

c) Principiul eficienței

Modalitatea de gestiune aleasă trebuie să permită obținerea celui mai bun raport între costurile suportate de autoritatea contractantă și rezultatele obținute prin prestarea serviciului.

Analiza urmărește identificarea soluției care permite realizarea activităților prevăzute de legislația în vigoare în condiții de continuitate, operativitate și performanță, cu transferul riscurilor specifice exploatarei către concesionar.

d) Principiul eficacității

Serviciul trebuie organizat astfel încât obiectivele stabilite prin legislația aplicabilă să fie îndeplinite în mod integral.

Analiza urmărește evaluarea capacității fiecărei modalități de gestiune de a asigura capturarea, transportul, cazarea, identificarea, sterilizarea, vaccinarea, îngrijirea, adopția, revendicarea și celelalte activități specifice serviciului, în condiții de legalitate și continuitate.

e) Principiul continuității serviciului

Gestionarea câinilor fără stăpân reprezintă un serviciu permanent, care nu poate fi întrerupt fără afectarea interesului public, a sănătății populației și a bunăstării animalelor.

Analiza economico-financiară urmărește identificarea modalității de gestiune care permite asigurarea funcționării neîntrerupte a serviciului pe întreaga durată a contractului.

f) Principiul sustenabilității financiare

Cheltuielile generate de prestarea serviciului trebuie să poată fi susținute din bugetul local pe întreaga perioadă contractuală, fără afectarea echilibrului bugetar și fără generarea unor obligații financiare care depășesc posibilitățile reale ale autorității contractante.

În acest scop, valoarea estimată a contractului a fost fundamentată pe baza cantităților estimate și a tarifelor medii rezultate din analiza costurilor reale ale serviciului.



g) Principiul utilizării eficiente a fondurilor publice

Analiza urmărește utilizarea eficientă a resurselor financiare ale Municipiului Timișoara prin plata exclusivă a serviciilor efectiv executate, verificate și recepționate, evitând atât plata unor servicii neprestate, cât și asumarea unor investiții care, în condițiile actuale, nu pot produce efecte imediate asupra prestării serviciului.

h) Principiul transferului riscului operațional

În conformitate cu Legea nr. 100/2016, concesiunea presupune transferul către concesionar al unei părți semnificative a riscului de operare.

În cadrul gestiunii delegate, operatorul economic suportă riscurile specifice organizării și exploatării serviciului, inclusiv cele privind personalul, infrastructura, autorizațiile, echipamentele, costurile de funcționare și organizarea activităților, Primăriei Municipiului Timișoara remunerând exclusiv serviciile efectiv executate în condițiile contractului.

i) Principiul fundamentării pe date obiective

Estimarea valorii contractului și analiza fezabilității economico-financiare nu au fost realizate pe baza unor ipoteze teoretice, ci pe baza unor date obiective, respectiv:

- efectivul existent de animale aflate în adăpost;
- situațiile statistice privind capturările, adopțiile, revendicările, mortalitățile și eutanasiile;
- experiența dobândită în executarea contractului aflat în derulare;
- analiza costurilor reale ale serviciului;
- ofertele de preț solicitate operatorilor economici pentru activitățile sanitar-veterinare;

Prin utilizarea acestor date s-a urmărit determinarea unei valori estimate care să reflecte cât mai fidel costurile reale ale prestării serviciului și să asigure utilizarea eficientă a fondurilor publice.

Concluzia analizei economico-financiare capitolului

Analiza economico-financiară a fost elaborată cu respectarea principiilor legalității, economicității, eficienței, eficacității, continuității serviciului, sustenabilității financiare și utilizării responsabile a fondurilor publice. Aceste principii au constituit baza evaluării comparative a modalităților de gestiune și a fundamentării valorii estimate a contractului de delegare, asigurând o abordare obiectivă, transparentă și fundamentată din punct de vedere juridic, economic și financiar.

6.3. Fundamentarea economică

Fundamentarea economică are ca scop demonstrarea faptului că delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân reprezintă, în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu, soluția care asigură cel mai bun raport între costurile suportate de Primăria Municipiului Timișoara și rezultatele obținute în prestarea serviciului, cu respectarea principiilor economicității, eficienței și utilizării responsabile a fondurilor publice.

Analiza economică a fost realizată având în vedere obligația autorității administrației publice locale de a organiza și asigura funcționarea permanentă a serviciului, precum și necesitatea menținerii unui echilibru între nivelul cheltuielilor publice și calitatea serviciilor prestate.

În acest sens au fost analizate atât costurile directe generate de prestarea serviciului, cât și costurile indirecte pe care Municipiul Timișoara le-ar suporta în cazul organizării serviciului în regim de gestiune directă.

6.3.1. Analiza costurilor necesare prestării serviciului

Prestarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân presupune desfășurarea permanentă și integrată a unui ansamblu de activități tehnice, operative și sanitar-veterinare, fiecare dintre acestea generând costuri specifice.

Principalele categorii de costuri avute în vedere la fundamentarea valorii estimate sunt:

- activitățile de capturare și transport al câinilor fără stăpân;
- cazarea și întreținerea zilnică a animalelor în adăpost;
- asigurarea hranei și apei potabile;
- identificarea prin microcip și înregistrarea în evidențele specifice;
- examinarea clinică și supravegherea sanitar-veterinară;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

- deparazitarea internă și externă;
- vaccinarea antirabică;
- sterilizarea chirurgicală și îngrijirea postoperatorie;
- tratamentele medicale necesare;
- gestionarea cadavrelor și neutralizarea subproduselor de origine animală;
- emiterea carnetelor de sănătate și înregistrarea câinilor adoptați sau revendicați în Registrul de Evidență a Câinilor cu Stăpân (RECS);
- activitățile administrative, de raportare și monitorizare prevăzute de legislația aplicabilă.

Aceste activități nu pot fi analizate individual din perspectiva oportunității executării lor, întrucât reprezintă obligații legale și contractuale necesare funcționării serviciului.

6.3.2. Analiza factorilor care influențează costurile serviciului

Valoarea economică a serviciului este influențată de o serie de factori obiectivi, independenți de voința autorității contractante, dintre care cei mai importanți sunt:

- evoluția numărului de câini fără stăpân existenți pe raza municipiului;
- numărul capturărilor realizate anual;
- durata medie de cazare în adăpost;
- numărul revendicărilor și adopțiilor;
- necesarul de sterilizări și tratamente sanitar-veterinare;
- costurile medicamentelor și produselor sanitar-veterinare;
- costurile cu hrana animalelor;
- costurile combustibilului și ale utilităților;
- costurile generate de neutralizarea subproduselor de origine animală;
- costurile cu personalul calificat necesar prestării serviciului.
- costurile de întreținere a adăpostului etc

Evoluția acestor factori influențează direct costurile serviciului și justifică utilizarea unor valori estimate fundamentate pe analiza datelor statistice și a costurilor reale existente pe piață.

6.3.3. Fundamentarea cantităților estimate

Cantitățile estimate utilizate la fundamentarea valorii contractului au fost stabilite pe baza unor date obiective și verificabile, respectiv:

- efectivul estimat de **381 câini** existenți în adăpost la data începerii contractului;
- media capturărilor realizate în perioada de executare a contractului aflat în derulare;
- evoluția adopțiilor, revendicărilor, eutanasiilor și mortalităților;
- durata medie de cazare a animalelor în adăpost;
- experiența acumulată în executarea serviciului.

Cantitățile estimate au fost utilizate exclusiv în scopul determinării valorii estimate a concesiunii și nu reprezintă cantități minime garantate concesionarului.

6.3.4. Fundamentarea prețurilor medii estimate

Pentru fiecare categorie de activitate a fost stabilit un preț mediu estimat, utilizând o metodologie comparativă bazată ofertelor de preț solicitate operatorilor economici pentru activitățile specifice;

Prin utilizarea acestei metode s-a urmărit determinarea unor prețuri unitare care să reflecte valoarea reală de piață a serviciilor și să asigure o estimare realistă și fundamentată a valorii contractului.

6.3.5. Fundamentarea valorii estimate

În vederea fundamentării cât mai riguroase și realiste a valorii estimate a viitorului contract de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, precum și pentru stabilirea unor costuri de referință corespunzătoare activităților care urmează să fie prestate pe durata contractului, au fost solicitate informații și oferte de preț de la mai mulți operatori economici, cabinete și clinici veterinare, asociații de protecție a animalelor, precum și de la autorități publice care gestionează servicii/adăposturi publice pentru câinii fără stăpân.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

În cadrul procesului de fundamentare au fost primite și analizate informații, tarife și/sau oferte de preț de la următoarele entități:

- **S.C. Danyflor S.R.L.** – document înregistrat la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. **MTM2026-037307/03.08.2026;**
- **Clinica Veterinară Dr. Sârbu** – document înregistrat cu nr. **MTM2026-037490/03.08.2026;**
- **Asociația Adopții Live Life Love Rescue Deva** – document înregistrat cu nr. **MTM2026-040765/25.06.2026;**
- **Cubin Eco-Vet SR** – document înregistrat cu nr. **MTM2026-040836/26.08.2026;**
- **Primăria Municipiului Cluj-Napoca** – informații și tarife rezultate din **HCL nr. 204/2026**, comunicate/înregistrate la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. **MTM2026-042628/04.08.2026.**

Informațiile astfel obținute au fost analizate comparativ și utilizate ca repere pentru estimarea cât mai corectă a costurilor aferente activităților care urmează să fie efectuate în cadrul viitorului contract de delegare a gestiunii, cu luarea în considerare a particularităților serviciului, a cantităților estimate și a cerințelor tehnice stabilite prin documentația de atribuire.

Valoarea estimată a contractului a fost determinată prin aplicarea **prețurilor medii estimate, fără TVA**, rezultate în urma analizei informațiilor și ofertelor de preț obținute, asupra cantităților estimate pentru fiecare categorie de activitate care face obiectul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân. La stabilirea cantităților și valorilor estimate au fost avute în vedere atât datele tehnice și economico-financiare analizate în cadrul prezentului Studiu de fundamentare, cât și necesarul estimat de servicii pentru întreaga perioadă contractuală.

Detalierea activităților, a cantităților estimate, a prețurilor medii estimate, a formulelor de calcul și a valorilor rezultate este prezentată în **Anexa nr. 1 – „Fundamentarea valorii estimate a contractului”**, care face parte integrantă din prezentul Studiu de fundamentare.

În urma aplicării elementelor de fundamentare menționate anterior, **valoarea estimată a contractului este de 11.796.102 lei fără TVA**, reprezentând valoarea maximă estimată a contractului de delegare a gestiunii serviciului pentru întreaga perioadă contractuală de **36 de luni**, stabilită anterior inițierii procedurii de atribuire.

Valoarea TVA aferentă, calculată prin aplicarea cotei legale de **21%**, este de **2.477.181,42 lei**, rezultând o **valoare totală estimată a contractului de 14.273.283,42 lei, inclusiv TVA**.

1. Principii și metodologie de fundamentare

Valoarea estimată a viitorului contract de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Timișoara a fost determinată pentru o perioadă de **36 de luni**, prin raportare la cantitățile estimate de servicii necesare și la prețurile unitare rezultate din ofertele primite în etapa de fundamentare.

La stabilirea valorii estimate s-a urmărit utilizarea unor date actuale, obiective și verificabile, precum și asigurarea trasabilității fiecărui element de calcul, astfel încât pentru fiecare activitate să poată fi identificată succesiunea:

ofertă de preț → preț mediu estimat → baza de calcul a cantității → cantitate anuală estimată → cantitate estimată pentru 36 de luni → valoarea estimată a activității.

Valoarea estimată reprezintă necesarul financiar previzionat pentru executarea contractului și nu constituie, prin ea însăși, o obligație a autorității contractante de achiziționare a tuturor cantităților estimate.



2. Fundamentarea prețurilor unitare estimate

Prețurile unitare utilizate la calcularea valorii estimate au fost stabilite **exclusiv pe baza ofertelor de preț primite în etapa de fundamentare**, prin raportare la nivelul actual al prețurilor pentru activitățile și serviciile care urmează să facă obiectul contractului de concesiune.

În fundamentare au fost utilizate ofertele de preț primite de la operatori și prestatori de servicii sanitar-veterinare, identificate și păstrate la dosarul documentației.

Pentru fiecare activitate, **prețul mediu estimat a fost determinat ca medie aritmetică a prețurilor unitare, fără TVA, rezultate din ofertele primite pentru activitatea respectivă.**

Aplicarea aceleiași metode de calcul pentru activitățile analizate asigură un tratament unitar al informațiilor de piață disponibile la momentul realizării estimării și evită fundamentarea valorii exclusiv prin raportare la valoarea cea mai mare sau cea mai mică dintre ofertele primite.

Centralizatorul ofertelor și documentele care au stat la baza acestuia constituie documente justificative ale valorii estimate și se păstrează la dosarul procedurii.

3. Fundamentarea cantităților estimate

Cantitățile au fost stabilite prin raportare la datele disponibile privind executarea serviciului, evoluția efectivului de câini fără stăpân, numărul de intrări și ieșiri din adăpost, activitățile sanitar-veterinare necesare și obligațiile care trebuie asigurate pe durata viitorului contract.

La data de **30.06.2026**, efectivul existent în adăpost era de **381 de câini**. Pentru fundamentarea viitorului contract a fost utilizat, în mod prudent, un **efectiv mediu estimat de 400 de câini**, precum și un număr estimat de **400 de câini care pot intra anual în adăpost**.

Pentru activitățile dependente de durata menținerii animalelor în adăpost, cantitățile sunt exprimate în **câine-zile**, tariful fiind exprimat în **lei/câine/zi**.

Astfel:

efectiv mediu estimat × număr de zile = număr estimat de câine-zile.

Pentru un efectiv mediu estimat de 400 de câini rezultă:

400 câini × 365 zile = 146.000 câine-zile/an.

Pentru activitățile sanitar-veterinare, cantitățile au fost stabilite în funcție de numărul estimat de animale pentru care poate fi necesară fiecare operațiune și, după caz, de numărul de intervenții sau de durata tratamentului.

Principalele ipoteze cantitative utilizate în fundamentare sunt:

- **400 câini/an** pentru activitățile aferente intrării în adăpost, respectiv capturare și transport, identificare prin microcip și operațiunile de evidență, precum și examinarea clinică;
- **146.000 câine-zile/an** pentru activitățile calculate în funcție de efectivul mediu și perioada de cazare;
- **400 câini × maximum 4 tratamente/an = 1.600 tratamente/an** pentru deparazitarea internă și externă;
- **400 câini × maximum 2 vaccinări/an = 800 vaccinări/an**, în condițiile stabilite prin documentația serviciului și legislația sanitar-veterinară aplicabilă;
- **15 câini/an** pentru eutanasiere, exclusiv în situațiile în care aceasta este necesară și permisă de lege;
- **200 masculi/an și 200 femele/an** pentru sterilizare;
- pentru masculii sterilizați, tratamentul și îngrijirea postoperatorie se asigură timp de **3 zile**, rezultând **200 masculi × 3 zile = 600 câine-zile/an**;
- pentru femelele sterilizate, tratamentul și îngrijirea postoperatorie se asigură timp de **6 zile**, rezultând **200 femele × 6 zile = 1.200 câine-zile/an**;
- pentru tratamentele medicale necesare de urgență a fost utilizată o ipoteză de calcul de **400 câini × 7 zile = 2.800 câine-zile/an**;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

- pentru pregătirea și manipularea cadavrelor a fost estimată o cantitate de **55 cadavre/an**, rezultată din **15 cazuri estimate de eutanasiere și 40 de mortalități estimate**;
- pentru depozitarea în camera frigorifică a fost utilizată o durată de **3 zile/cadavru**, rezultând **$55 \text{ cadavre} \times 3 \text{ zile} = 165 \text{ cadavru-zile/an}$** ;
- pentru neutralizarea cadavrelor și a subproduselor de origine animală a fost estimată cantitatea anuală prevăzută în baza de calcul, determinată prin raportare la numărul și greutatea estimată a cadavrelor, precum și la subprodusele rezultate din intervențiile de sterilizare;
- pentru eliberarea carnetelor de sănătate a fost utilizat numărul estimat prevăzut în baza de calcul.

Cantitățile aferente întregii perioade contractuale au fost determinate prin multiplicarea cantităților anuale estimate cu **3 ani**.

4. Caracterul estimativ al cantităților

Cantitățile prevăzute în fundamentare au **caracter estimativ** și sunt utilizate pentru dimensionarea valorii estimate a contractului.

Acestea nu reprezintă cantități minime garantate concesionarului, întrucât volumul efectiv al serviciilor depinde de situația existentă pe teren, numărul efectiv de câini capturați și introduși în adăpost, evoluția efectivului, starea de sănătate a animalelor, adopții, revendicări, mortalități și celelalte situații care pot apărea pe parcursul executării contractului.

Decontarea se va realiza **exclusiv pentru activitățile efectiv prestate, evidențiate, documentate, justificate și recepționate**, în condițiile documentației contractuale și în limita valorii contractului.

În cazul activităților tarificate în **lei/câine/zi**, cantitatea decontabilă se exprimă în **câine-zile**, reprezentând numărul de animale pentru care serviciul a fost efectiv prestat, multiplicat cu numărul de zile aferente prestației.

5. Fundamentarea distinctă a sterilizării și îngrijirii postoperatorii

Intervenția chirurgicală de sterilizare și tratamentul/îngrijirea postoperatorie au fost evidențiate și estimate distinct, pentru delimitarea clară a serviciilor și pentru evitarea suprapunerii sau dublei decontări.

Tarifal aferent sterilizării privește intervenția chirurgicală și componentele aferente acesteia, potrivit documentației tehnice și ofertelor utilizate la fundamentare.

Tratamentul și îngrijirea postoperatorie reprezintă o activitate distinctă, tarifată în **lei/câine/zi**, și se asigură timp de:

- **3 zile pentru fiecare mascul sterilizat;**
- **6 zile pentru fiecare femelă sterilizată.**

În consecință, cantitatea aferentă îngrijirii postoperatorii se exprimă în câine-zile și este direct corelată cu numărul efectiv de animale sterilizate.

Această delimitare permite verificarea distinctă a intervenției chirurgicale și a perioadei de recuperare postoperatorie și asigură transparența decontării fiecărei activități.

6. Formula de determinare a valorii estimate

Pentru fiecare activitate inclusă în contract, valoarea estimată a fost determinată potrivit formulei:

Valoarea estimată a activității = Preț mediu unitar estimat fără TVA × Cantitatea estimată pentru 36 de luni.

Prețul mediu unitar este cel rezultat din ofertele primite, iar cantitatea pentru 36 de luni rezultă din baza de calcul aferentă fiecărei activități.

Valoarea estimată totală a contractului este reprezentată de **suma valorilor estimate ale tuturor activităților** care compun serviciul.



Prin această metodologie, fiecare componentă a valorii estimate poate fi identificată și verificată individual, atât sub aspectul **prețului unitar**, cât și al **cantității utilizate în calcul**.

7. Concluzie privind fundamentarea valorii estimate

Metodologia adoptată are la bază două componente distincte și verificabile:

- a) **prețurile unitare**, stabilite exclusiv pe baza ofertelor de preț primite în etapa de fundamentare;
- b) **cantitățile**, stabilite pe baza datelor disponibile privind executarea serviciului și a ipotezelor tehnice necesare dimensionării viitorului contract.

Prin separarea prețului de cantitate și documentarea distinctă a fiecărui element de calcul se asigură **trasabilitatea, transparența și verificabilitatea valorii estimate**, precum și posibilitatea verificării ulterioare a modului în care aceasta a fost determinată.

Cantitățile și valorile rezultate reprezintă estimări pentru perioada contractuală de 36 de luni, iar plata în executarea contractului va fi efectuată numai pentru prestațiile efectiv realizate și recepționate, pe baza documentelor justificative prevăzute în documentația contractuală.

În conformitate cu prevederile legislației privind achizițiile publice și concesiunile de servicii, în documentația de atribuire și în cadrul procedurii desfășurate prin SEAP se utilizează exclusiv valoarea estimată fără TVA.

Valoarea estimată a contractului a fost stabilită pe baza unei analize economice obiective și fundamentate, utilizând cantități estimate și prețuri medii rezultate din analiza pieței. Aceasta are caracter exclusiv estimativ. Municipiul Timișoara va achita numai contravaloarea activităților efectiv executate, verificate și recepționate, în condițiile și limitele prevăzute de contractul de delegare a gestiunii, în baza tarifelor din oferta câștigătoare.

Concluzia fundamentării economice

Analiza economică demonstrează că valoarea estimată a contractului este fundamentată pe date obiective, pe costurile reale ale prestării serviciului și pe obligațiile legale care revin autorității administrației publice locale. Metodologia utilizată asigură o estimare realistă a costurilor necesare prestării serviciului, evită subevaluarea sau supraevaluarea concesiunii și permite utilizarea eficientă și responsabilă a fondurilor publice, cu respectarea principiilor economicității, eficienței și sustenabilității financiare.

6.4. Fundamentarea statistică

Fundamentarea statistică reprezintă baza obiectivă utilizată pentru determinarea cantităților estimate aferente fiecărei activități care face obiectul contractului de delegare a gestiunii prin concesiune. Scopul acestei analize este de a demonstra că valorile utilizate la estimarea contractului sunt rezultatul evaluării datelor reale privind funcționarea serviciului și nu reprezintă estimări arbitrare.

Analiza statistică a fost realizată prin prelucrarea și evaluarea informațiilor rezultate din executarea contractului de delegare aflat în derulare, precum și din evidențele Serviciului Politici de Mediu privind gestionarea câinilor fără stăpân.

6.4.1. Sursele datelor statistice

Datele utilizate la fundamentarea cantităților estimate provin din:

- contractul de delegare a gestiunii nr. 29/20.03.2024 aflat în executare;
- rapoartele zilnice, bilunare și lunare întocmite de operator și verificate de Municipiul Timișoara;
- situațiile centralizatoare privind capturile, adopțiile, revendicările, eutanasierile, mortalitățile și efectivul de animale aflat în adăpost;
- registrele și evidențele specifice serviciului;
- datele privind activitatea sanitar-veterinară desfășurată în adăpost;
- experiența acumulată în administrarea serviciului și monitorizarea indicatorilor de performanță.

Datele analizate reflectă situația existentă la data elaborării prezentului studiu și constituie baza statistică pentru estimarea volumului de activitate aferent viitorului contract.



6.4.2. Fundamentarea efectivului estimat de animale

La data elaborării documentației există un efectiv estimat de **381 câini** aflați în adăpostul concesionarului, care vor fi preluați de viitorul operator odată cu începerea executării contractului.

Acest efectiv generează încă din prima zi de executare obligații privind:

- cazarea și întreținerea animalelor;
- asigurarea hranei și apei;
- supravegherea sanitar-veterinară;
- tratamentele medicale;
- activitățile de curățenie și dezinfecție;
- monitorizarea permanentă a stării de sănătate și a bunăstării animalelor.

Prin urmare, fundamentarea valorii estimate nu poate avea în vedere exclusiv câinii care urmează să fie capturați, ci și efectivul existent care generează costuri încă de la data începerii contractului.

6.4.3. Fundamentarea numărului estimat de capturi

Analiza activității desfășurate în perioada executării contractului aflat în derulare evidențiază că numărul anual de capturi prezintă variații determinate de:

- numărul sesizărilor primite de la cetățeni și instituții;
- dinamica populației canine fără stăpân;
- abandonul animalelor;
- campaniile de sterilizare;
- adopțiile și revendicările;
- acțiunile desfășurate de serviciul în teren.

Pe baza acestor date s-a estimat un necesar de aproximativ **400 câini capturați anual**, respectiv **1.200 câini** pentru întreaga perioadă contractuală de **36 de luni**.

Această estimare are caracter orientativ și este utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

6.4.4. Fundamentarea cantităților aferente activităților serviciului

Cantitățile estimate pentru fiecare categorie de activitate au fost stabilite utilizând formule de calcul bazate pe:

- efectivul inițial de animale;
- numărul estimat de capturi;
- durata medie de cazare;
- durata tratamentelor postoperatorii;
- frecvența intervențiilor sanitar-veterinare;
- obligațiile prevăzute de legislația în vigoare.

Aceste formule permit estimarea realistă a necesarului de servicii pentru întreaga perioadă contractuală și constituie fundamentul valorii estimate a concesiunii.

6.4.5. Caracterul estimativ al cantităților

Cantitățile utilizate la fundamentarea valorii estimate reprezintă valori statistice orientative, determinate pe baza experienței contractului aflat în executare și a situației existente la data elaborării prezentului studiu.

Acestea nu constituie cantități minime garantate concesionarului și nu creează în sarcina Municipiului Timișoara obligația de a solicita executarea unui anumit volum de servicii.

Volumul efectiv al activităților va depinde de evoluția situației din teren și poate varia în funcție de:

- numărul sesizărilor primite;
- evoluția populației canine fără stăpân;
- numărul capturilor;
- revendicările;
- adopțiile interne și internaționale;
- adopțiile la distanță;
- mortalitățile;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

- eutanasierile;
- campaniile de sterilizare;
- apariția unor situații excepționale sau a unor obligații legale suplimentare.

Indicator statistic	Valoare	Sursa datelor	Utilizare în estimare
Efectiv inițial în adăpost cca, (cantitatea reală va fi cea la momentul semnării contractului)	381 câini	Evidența adăpostului	Fundamentarea costurilor de cazare, hrană și îngrijire
Capturări estimate/an	400 câini	Analiza contractului în derulare	Fundamentarea activităților de capturare, microcipare și examinare
Capturări estimate/36 luni	1.200 câini	Proiecție statistică	Fundamentarea valorii concesiunii
Zile estimate de cazare	438.000	Formula de calcul din anexa economică	Fundamentarea costurilor de cazare
Zile estimate de hrană	438.000	Formula de calcul din anexa economică	Fundamentarea costurilor de hrană
Zile estimate de tratamente	8.400	Estimare pe baza necesarului medical	Fundamentarea costurilor sanitar-veterinare

6.4.6. Concluziile analizei statistice

Analiza statistică demonstrează că estimarea cantităților utilizate la fundamentarea valorii contractului se bazează pe date reale privind funcționarea serviciului și pe experiența dobândită în executarea contractului aflat în derulare.

Metodologia utilizată asigură o estimare obiectivă și realistă a volumului de activitate, evitând atât subdimensionarea, care ar putea afecta continuitatea serviciului, cât și supradimensionarea, care ar conduce la o estimare nejustificată a valorii concesiunii.

Fundamentarea statistică constituie, împreună cu fundamentarea juridică și economică, baza tehnică utilizată pentru determinarea valorii estimate a contractului de delegare a gestiunii prin concesiune și pentru justificarea oportunității organizării procedurii de atribuire.

6.5. Fundamentarea fiecărei activități

Valoarea estimată a contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a fost fundamentată prin analiza fiecărei activități care face obiectul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

6.5.1. Capturarea și transportul câinilor fără stăpân

1. Fundamentarea activității

Activitatea de capturare și transport a câinilor fără stăpân este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001 și H.G. nr. 1059/2013 și reprezintă prima etapă operațională a serviciului, având ca scop preluarea câinilor de pe domeniul public și transportul acestora în adăpostul autorizat.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare și a experienței autorității contractante, fiind estimată capturarea a **400 câini/an**, respectiv **1.200 câini** pentru durata contractului de **36 de luni**. Cantitatea este orientativă și nu reprezintă o cantitate minimă garantată.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

Activitatea este indispensabilă pentru desfășurarea tuturor operațiunilor ulterioare prevăzute de lege și pentru îndeplinirea obligațiilor Municipiului Timișoara privind gestionarea câinilor fără stăpân, motiv pentru care este inclusă în valoarea estimată a contractului.

6.5.2. Cazarea zilnică a câinilor fără stăpân și asigurarea curățeniei adăpostului

1. Fundamentarea activității

Activitatea de cazare și asigurare a curățeniei adăpostului este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001 și H.G. nr. 1059/2013 și are ca scop asigurarea condițiilor de bunăstare, igienă și biosecuritate a câinilor pe întreaga perioadă de staționare în adăpost.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită pe baza efectivului estimat de câini aflați în adăpost și a fluxului de intrări și ieșiri pe întreaga perioadă contractuală, utilizând formula de calcul a stocului de animale. Cantitatea are caracter orientativ și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este indispensabilă pentru asigurarea funcționării serviciului în condiții de legalitate, bunăstare a animalelor și respectarea normelor sanitar-veterinare, fiind inclusă în valoarea estimată a contractului.

6.5.3. Asigurarea hranei zilnice și adăparea câinilor fără stăpân aflați în adăpost

1. Fundamentarea activității

Activitatea de asigurare a hranei zilnice și a apei potabile este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001 și H.G. nr. 1059/2013 și are ca scop asigurarea condițiilor de întreținere și bunăstare a câinilor pe întreaga perioadă de cazare în adăpost.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de efectivul estimat de câini aflați în adăpost și de durata estimată de cazare, utilizând aceeași metodologie de calcul aplicată activității de cazare. Cantitatea are caracter orientativ și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune..

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este indispensabilă pentru asigurarea bunăstării și sănătății animalelor și pentru funcționarea serviciului în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă, motiv pentru care este inclusă în valoarea estimată a contractului.

6.5.4. Identificarea câinilor prin implantarea unui microcip transponder

1. Fundamentarea activității

Activitatea de identificare a câinilor prin implantarea unui microcip transponder este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și legislația sanitar-veterinară aplicabilă, având ca scop identificarea unică și asigurarea trasabilității fiecărui câine pe întreaga perioadă de gestionare în adăpost.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de numărul estimat de câini introduși în adăpost care necesită identificare prin microcipare, pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare. Cantitatea are caracter orientativ și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune..

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este esențială pentru evidența, trasabilitatea și îndeplinirea obligațiilor legale privind gestionarea câinilor fără stăpân, fiind inclusă în valoarea estimată a contractului.



6.5.5. Examinarea clinică a animalelor la intrarea în adăpost și întocmirea fișei de observație clinică

1. Fundamentarea activității

Activitatea de examinare clinică la intrarea în adăpost și întocmirea fișei de observație clinică este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și normele sanitar-veterinare aplicabile. Aceasta are ca scop evaluarea stării de sănătate a fiecărui câine și stabilirea măsurilor sanitar-veterinare necesare.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de numărul estimat de câini introduși în adăpost pe durata contractului, fiecare animal fiind supus unei examinări clinice la momentul preluării. Estimarea are caracter orientativ și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru evaluarea stării de sănătate a animalelor, stabilirea măsurilor sanitar-veterinare și asigurarea trasabilității acestora, fiind inclusă în valoarea estimată a contractului.

6.5.6. Deparazitarea internă și externă, cu acoperire împotriva căpușelor

1. Fundamentarea activității

Activitatea de deparazitare internă și externă este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și normele sanitar-veterinare aplicabile, având ca scop prevenirea și combaterea infestărilor cu paraziți, menținerea stării de sănătate a câinilor și reducerea riscului de transmitere a bolilor.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de efectivul estimat de câini, durata de cazare și necesarul de tratamente antiparazitare. Pentru fundamentarea valorii estimate s-a avut în vedere efectuarea a **maximum 4 deparazitări/câine/an**. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru menținerea stării de sănătate a câinilor, prevenirea răspândirii paraziților și respectarea normelor sanitar-veterinare și de bunăstare a animalelor, fiind inclusă în valoarea estimată a contractului.

6.5.7. Vaccinarea antirabică obligatorie

1. Fundamentarea activității

Activitatea de vaccinare antirabică este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și legislația sanitar-veterinară aplicabilă, având ca scop prevenirea și controlul rabiei, protejarea sănătății animalelor și a sănătății publice.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de numărul estimat de câini introduși în adăpost și de câinii care rămân în adăpost o perioadă de minimum 12 luni, pentru care este necesară revaccinarea conform legislației aplicabile. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru respectarea obligațiilor sanitar-veterinare privind prevenirea și controlul rabiei și pentru asigurarea funcționării serviciului în condiții de legalitate și siguranță



6.5.8. Eutanasierea câinilor fără stăpân

1. Fundamentarea activității

Activitatea de eutanasiere a câinilor fără stăpân se desfășoară în conformitate cu O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și normele sanitar-veterinare aplicabile și se realizează exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute de lege, numai de către medicul veterinar.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare, având în vedere atât câinii eutanasiați din motive medicale, cât și cei eutanasiați în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru respectarea obligațiilor prevăzute de legislația aplicabilă și pentru asigurarea continuității serviciului în situațiile în care eutanasierea este dispusă în condițiile legii.

6.5.9. Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin orhidectomie (castrarea) masculilor

1. Fundamentarea activității

Activitatea de sterilizare chirurgicală prin orhidectomie a câinilor masculi este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și legislația sanitar-veterinară aplicabilă, având ca scop controlul reproducerii și reducerea populației de câini fără stăpân. Intervenția se efectuează exclusiv de către medicul veterinar, cu respectarea condițiilor prevăzute de lege.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de numărul estimat de câini masculi eligibili pentru sterilizare, pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare și a experienței autorității contractante. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru controlul reproducerii câinilor fără stăpân și reducerea populației canine, contribuind la îndeplinirea obiectivelor serviciului și a obligațiilor prevăzute de legislația aplicabilă.

6.5.10. Îngrijirea zilnică postoperatorie după sterilizarea masculilor la specia câine

1. Fundamentarea activității

Activitatea are ca scop asigurarea recuperării masculilor după intervenția de sterilizare, prevenirea complicațiilor și respectarea cerințelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, în conformitate cu legislația sanitar-veterinară aplicabilă.

Tratamentul și îngrijirea postoperatorie se asigură pentru o perioadă de 3 zile pentru fiecare mascul sterilizat și reprezintă o activitate distinctă de intervenția chirurgicală propriu-zisă.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost determinată prin raportarea numărului estimat de masculi sterilizați la perioada de 3 zile de tratament și îngrijire postoperatorie/mascul, conform formulei:

Număr estimat masculi sterilizați × 3 zile = număr estimat de zile de îngrijire postoperatorie.

Cantitatea totală are caracter estimativ, fiind dependentă de numărul efectiv de masculi sterilizați pe durata contractului, și nu reprezintă o cantitate minimă garantată operatorului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat pentru o zi de tratament și îngrijire postoperatorie a fost stabilit **exclusiv pe baza ofertelor de preț primite în etapa de fundamentare a valorii estimate**, prin raportare la serviciile sanitar-veterinare comparabile.



Activitatea este tarifată distinct de intervenția de sterilizare, pentru delimitarea clară a serviciilor și evitarea suprapunerii sau dublei decontări.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Includerea activității este necesară pentru asigurarea recuperării postoperatorii corespunzătoare a masculilor sterilizați și pentru dimensionarea realistă a resurselor financiare necesare executării contractului.

Decontarea se va realiza numai pentru masculii efectiv sterilizați și pentru cele 3 zile de tratament și îngrijire postoperatorie aferente acestora, pe baza serviciilor efectiv prestate, evidențiate și justificate potrivit documentației contractuale.

6.5.11. Operațiunile de sterilizare chirurgicală prin ovariohisterectomie a femelelor

1. Fundamentarea activității

Activitatea de sterilizare chirurgicală prin ovariohisterectomie a femelelor este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și legislația sanitar-veterinară aplicabilă, având ca scop controlul reproducerii și limitarea populației câinilor fără stăpân. Intervenția se efectuează exclusiv de către medicul veterinar, cu respectarea condițiilor prevăzute de lege.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de numărul estimat de câini femele eligibile pentru sterilizare, pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare și a experienței autorității contractante. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit exclusiv pe baza ofertelor de preț primite, prin raportare la nivelul actual al prețurilor practicate pentru activitățile și serviciile care fac obiectul viitorului contract de concesiune.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru controlul reproducerii și limitarea populației câinilor fără stăpân, contribuind la îndeplinirea obiectivelor serviciului și a obligațiilor prevăzute de legislația aplicabilă.

6.5.12. Îngrijirea zilnică postoperatorie după sterilizarea femelelor din specia câine

1. Fundamentarea activității

Activitatea are ca scop asigurarea recuperării femelelor după intervenția de sterilizare, prevenirea complicațiilor și respectarea cerințelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, în conformitate cu legislația sanitar-veterinară aplicabilă.

Tratamentul și îngrijirea postoperatorie se asigură pentru o perioadă de 6 zile pentru fiecare femelă sterilizată și reprezintă o activitate distinctă de intervenția chirurgicală propriu-zisă.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost determinată prin raportarea numărului estimat de femele sterilizate la perioada de 6 zile de tratament și îngrijire postoperatorie/femelă, conform formulei:

Număr estimat femele sterilizate × 6 zile = număr estimat de zile de îngrijire postoperatorie.

Cantitatea totală are caracter estimativ, fiind dependentă de numărul efectiv de femele sterilizate pe durata contractului, și nu reprezintă o cantitate minimă garantată operatorului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat pentru o zi de tratament și îngrijire postoperatorie a fost stabilit pe baza ofertelor de preț primite în etapa de fundamentare a valorii estimate, prin raportare la serviciile sanitar-veterinare comparabile. Activitatea este tarifată distinct de intervenția de sterilizare, pentru delimitarea clară a serviciilor și evitarea suprapunerii sau dublei decontări.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Includerea activității este necesară pentru asigurarea recuperării postoperatorii corespunzătoare a femelelor sterilizate și pentru dimensionarea realistă a resurselor financiare necesare executării contractului.

Decontarea se va realiza numai pentru femelele efectiv sterilizate și pentru cele 6 zile de tratament și îngrijire postoperatorie aferente acestora, pe baza serviciilor efectiv prestate, evidențiate și justificate potrivit documentației contractuale.



6.5.13. Tratamente medicale de urgență

1. Fundamentarea activității

Activitatea de acordare a tratamentelor medicale de urgență este prevăzută de O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și normele sanitar-veterinare aplicabile și are ca scop acordarea asistenței medicale câinilor care prezintă afecțiuni, traumatisme sau alte situații care necesită intervenție de urgență. Activitatea se realizează de către medicul veterinar, în funcție de starea clinică a fiecărui animal.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare și a experienței autorității contractante, în funcție de numărul estimat de câini care necesită tratamente medicale de urgență. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit prin analiza tarifului contractului aflat în executare, actualizarea acestuia cu indicele prețurilor de consum și analiza ofertelor de piață pentru produsele și serviciile sanitar-veterinare specifice activității.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru acordarea asistenței sanitar-veterinare de urgență și asigurarea bunăstării animalelor pe perioada staționării în adăpost, fiind inclusă în valoarea estimată a contractului.

6.5.14. Pregătirea și manipularea cadavrelor de animale în cadrul adăpostului

1. Fundamentarea activității

Activitatea de pregătire și manipulare a cadavrelor de animale este prevăzută de legislația sanitar-veterinară aplicabilă și are ca scop asigurarea manipulării, identificării, evidenței și depozitării temporare a cadavrelor în condiții de biosecuritate, până la predarea acestora către operatorul autorizat pentru neutralizare.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de numărul estimat de câini eutanasiați și de numărul estimat de câini decedați în adăpost, pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare și a experienței autorității contractante. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit prin analiza tarifului contractului aflat în executare, actualizarea acestuia cu indicele prețurilor de consum și evaluarea costurilor necesare desfășurării activității.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru respectarea normelor sanitar-veterinare, de biosecuritate și de protecție a mediului, asigurând gestionarea corespunzătoare a cadavrelor de animale rezultate din activitatea serviciului.

6.5.15. Depozitarea temporară în camera frigorifică a cadavrelor și a părților anatomice rezultate din sterilizări

1. Fundamentarea activității

Activitatea de depozitare temporară în camera frigorifică a cadavrelor și a părților anatomice rezultate din sterilizări este prevăzută de legislația sanitar-veterinară privind gestionarea subproduselor de origine animală și are ca scop păstrarea acestora în condiții de biosecuritate până la predarea către operatorul autorizat pentru neutralizare.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de numărul estimat de câini eutanasiați, de câinii decedați în adăpost și de cantitatea estimată de părți anatomice rezultate din sterilizări, având în vedere o perioadă maximă de **3 zile de depozitare** pentru fiecare cadavru. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit prin analiza tarifului contractului aflat în executare, actualizarea acestuia cu indicele prețurilor de consum și evaluarea costurilor necesare funcționării și întreținerii camerei frigorifice.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată



Activitatea este necesară pentru respectarea normelor sanitar-veterinare și de biosecuritate privind gestionarea subproduselor de origine animală, fiind inclusă în valoarea estimată a contractului

6.5.16. Neutralizarea cadavrelor de animale și a deșeurilor de origine animală rezultate din activitatea serviciului

1. Fundamentarea activității

Activitatea de neutralizare a cadavrelor de animale și a deșeurilor de origine animală este prevăzută de legislația sanitar-veterinară privind gestionarea subproduselor de origine animală și are ca scop eliminarea acestora în condiții de siguranță, cu respectarea normelor sanitar-veterinare și de protecție a mediului.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de greutatea estimată (kg) a cadavrelor provenite din eutanasiere și mortalități, precum și a părților anatomice rezultate din intervențiile de sterilizare, pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare și a experienței autorității contractante. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit prin analiza tarifelor contractului aflat în executare, actualizarea acestora cu indicii prețurilor de consum și analiza ofertelor de piață pentru serviciile autorizate de colectare, transport și neutralizare a subproduselor de origine animală.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru respectarea normelor sanitar-veterinare, de protecție a mediului și de sănătate publică, asigurând eliminarea în condiții de siguranță a subproduselor de origine animală rezultate din activitatea serviciului.

6.5.17. Eliberarea carnetului de sănătate și înregistrarea în Registrul de Evidență a Câinilor cu Stăpân (RECS)

1. Fundamentarea activității

Activitatea de eliberare a carnetului de sănătate și de înregistrare în Registrul de Evidență a Câinilor cu Stăpân (RECS) se desfășoară în conformitate cu legislația sanitar-veterinară aplicabilă și are ca scop asigurarea identificării, evidenței și trasabilității câinilor care părăsesc adăpostul prin adopție sau revendicare.

2. Fundamentarea cantității estimate

Cantitatea estimată a fost stabilită în funcție de numărul estimat de câini adoptați și revendicați pe durata contractului, pentru care este necesară eliberarea carnetului de sănătate și înregistrarea în RECS. Cantitatea este orientativă și a fost utilizată exclusiv pentru fundamentarea valorii estimate a contractului.

3. Fundamentarea prețului mediu estimat

Prețul mediu estimat a fost stabilit prin analiza tarifelor contractului aflat în executare, actualizarea acestora cu indicii prețurilor de consum și analiza ofertelor de piață pentru serviciile sanitar-veterinare specifice activității.

4. Necesitatea includerii activității în valoarea estimată

Activitatea este necesară pentru respectarea obligațiilor legale privind identificarea și evidența câinilor care părăsesc adăpostul prin adopție sau revendicare, fiind inclusă în valoarea estimată a contractului.

6.5.18. Fundamentarea valorii estimate a contractului

Sunt prezentate în Anexa nr. 1 - Fundamentarea valorii estimate, la prezentul studiu.

Concluzii privind fundamentarea valorii estimate a contractului

Fundamentarea valorii estimate a contractului de delegare a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân a fost realizată în conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, pe baza unei analize juridice, tehnice și economico-financiare a tuturor activităților care fac obiectul concesiunii, cu respectarea legislației speciale incidente și a principiilor care guvernează utilizarea fondurilor publice.

Estimarea valorii concesiunii are la bază obligațiile prevăzute de O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice



de aplicare a acesteia, precum și celelalte acte normative incidente, fiind dimensionată astfel încât să asigure prestarea continuă, eficientă și legală a serviciului pe întreaga durată a contractului.

Cantitățile estimate au fost fundamentate pe baza datelor statistice rezultate din executarea contractului aflat în derulare, a experienței dobândite în administrarea serviciului, a efectivului estimat de animale și a prognozei activităților specifice serviciului, utilizând criterii și ipoteze de calcul obiective, verificabile și proporționale cu necesitățile reale ale autorității contractante.

Prețurile medii estimate au fost stabilite prin analiza ofertelor existente pe piață, astfel încât valoarea estimată să reflecte costurile reale și actuale necesare prestării serviciului în condițiile impuse de legislația aplicabilă și de cerințele autorității contractante.

Valoarea estimată reprezintă exclusiv valoarea maximă estimată a concesiunii pentru întreaga perioadă contractuală și este utilizată numai în scopul organizării procedurii de atribuire, stabilirii pragurilor procedurale și fundamentării documentației de atribuire. Aceasta nu constituie o obligație de plată integrală în sarcina Municipiului Timișoara și nu conferă concesionarului dreptul la executarea, facturarea sau plata unui volum minim garantat de activități ori servicii.

Cantitățile estimate utilizate la fundamentarea valorii concesiunii au caracter orientativ și nu generează obligația autorității contractante de a solicita executarea integrală a acestora. Volumul efectiv al activităților va depinde exclusiv de necesitățile reale ale serviciului, de evoluția fenomenului câinilor fără stăpân și de situațiile concrete înregistrate pe durata executării contractului.

Remunerarea concesionarului se va realiza exclusiv pentru activitățile efectiv prestate, justificate prin documentele prevăzute în contract, verificate, confirmate și recepționate de autoritatea contractantă, în condițiile și limitele stabilite prin contractul de delegare a gestiunii, precum și în limita fondurilor legal aprobate, fără obligația achiziționării unor cantități minime de servicii.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016, concesionarul își asumă riscul de exploatare aferent prestării serviciului, inclusiv riscul privind nivelul veniturilor rezultate din executarea contractului.

Metodologia utilizată pentru determinarea valorii estimate este obiectivă, transparentă, proporțională și verificabilă, fiind fundamentată pe criterii economice și tehnice care permit justificarea valorii estimate în raport cu necesitățile reale ale serviciului și cu obligațiile legale ale autorității contractante.

Prezenta fundamentare demonstrează că valoarea estimată a concesiunii a fost stabilită în mod realist și prudent, fără supraevaluarea sau subevaluarea necesarului financiar, cu respectarea principiilor eficienței utilizării fondurilor publice, economicității, eficacității, proporționalității, transparenței, tratamentului egal și bunei gestiuni financiare.

În consecință, autoritatea contractantă apreciază că valoarea estimată a contractului este fundamentată în mod legal, obiectiv și documentat, reflectă necesarul financiar estimat pentru asigurarea funcționării continue și eficiente a serviciului pe întreaga durată a concesiunii și respectă prevederile Legii nr. 100/2016, ale O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și ale legislației speciale aplicabile serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

CAPITOLUL VII ANALIZA RISCURILOR

7.1. Considerații generale

Organizarea și prestarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân implică asumarea unor riscuri operaționale, financiare și juridice, specifice oricărui serviciu de interes local.

Scopul prezentei analize este identificarea principalelor riscuri care pot influența organizarea și funcționarea serviciului, evaluarea impactului acestora și stabilirea măsurilor generale necesare pentru prevenirea sau diminuarea efectelor lor.

Analiza este realizată prin raportare la situația existentă la data elaborării prezentului studiu și are în vedere modalitatea de gestiune propusă.

7.2. Riscuri operaționale

Principalele riscuri operaționale identificate sunt:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

- întreruperea prestării serviciului;
- imposibilitatea preluării câinilor fără stăpân capturați;
- indisponibilitatea temporară a infrastructurii necesare prestării serviciului;
- creșterea numărului de câini fără stăpân peste capacitatea de gestionare;
- apariția unor situații sanitar-veterinare care impun măsuri suplimentare.

Aceste riscuri pot fi diminuate prin organizarea corespunzătoare a serviciului, monitorizarea permanentă a executării contractului și respectarea obligațiilor asumate de operator.

7.3. Riscuri financiare

Din punct de vedere financiar, principalele riscuri sunt reprezentate de:

- variația costurilor de prestare a serviciului;
- necesitatea asigurării resurselor financiare pentru funcționarea continuă a serviciului;
- eventuale modificări legislative cu impact asupra costurilor de operare.

Gestionarea acestor riscuri se realizează prin fundamentarea anuală a resurselor financiare necesare, monitorizarea executării contractului și aplicarea mecanismelor contractuale prevăzute pentru situațiile expres reglementate.

7.4. Riscuri juridice și administrative

Riscurile juridice și administrative pot fi generate de:

- modificarea cadrului legislativ aplicabil;
- neîndeplinirea obligațiilor contractuale;
- apariția unor litigii privind executarea contractului;
- nerespectarea obligațiilor legale privind organizarea serviciului.

Aceste riscuri sunt diminuate prin elaborarea unei documentații de atribuire complete, monitorizarea permanentă a executării contractului și exercitarea atribuțiilor de control de către Primăria Municipiului Timișoara.

7.5. Analiza generală a riscurilor

Analiza efectuată evidențiază că riscurile identificate sunt specifice prestării serviciilor și pot fi gestionate prin măsurile administrative, contractuale și operaționale prevăzute în documentația de atribuire și în contractul de delegare.

Totodată, analiza relevă faptul că modalitatea de gestiune propusă permite diminuarea riscurilor generate de lipsa infrastructurii proprii și asigură continuitatea serviciului în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu.

Sinteza principalelor riscuri identificate, evaluarea acestora și măsurile generale de diminuare sunt prezentate în **Anexa nr. 3 – Matricea riscurilor**, care face parte integrantă din prezentul studiu.

7.6. Constatările analizei

Analiza riscurilor evidențiază faptul că organizarea serviciului prin gestiune delegată permite gestionarea eficientă a principalelor riscuri operaționale, juridice și financiare identificate.

De asemenea, rezultă că menținerea atribuțiilor Municipiului Timișoara privind organizarea, monitorizarea și controlul serviciului constituie un element esențial pentru diminuarea riscurilor și asigurarea funcționării corespunzătoare a serviciului.

7.7. Concluziile capitolului

Analiza riscurilor conduce la concluzia că riscurile asociate organizării și prestării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt identificabile, evaluabile și gestionabile prin măsurile administrative și contractuale prevăzute de legislația în vigoare și de documentația de atribuire.

În condițiile existente la data elaborării prezentului studiu, modalitatea de gestiune propusă permite diminuarea riscurilor identificate și asigurarea continuității serviciului, fără afectarea atribuțiilor Municipiului Timișoara privind organizarea, monitorizarea și controlul acestuia.



CAPITOLUL VIII ANALIZA SUSTENABILITĂȚII SERVICIULUI

8.1. Considerații generale

Sustenabilitatea serviciului reprezintă capacitatea acestuia de a funcționa în mod continuu, eficient și în condiții de legalitate pe întreaga durată a contractului, asigurând îndeplinirea obligațiilor autorității administrației publice locale și satisfacerea interesului public.

Analiza sustenabilității are ca scop evaluarea elementelor care contribuie la menținerea funcționării serviciului în condiții de stabilitate, continuitate și adaptabilitate.

8.2. Sustenabilitatea instituțională

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân este organizat de Municipiul Timișoara în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, atribuțiile privind organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului rămân în competența autorității administrației publice locale.

Această organizare instituțională asigură continuitatea serviciului și permite exercitarea atribuțiilor de autoritate publică pe întreaga durată a contractului.

8.3. Sustenabilitatea operațională

Prestarea serviciului prin gestiune delegată permite utilizarea infrastructurii, dotărilor, personalului și autorizațiilor operatorului, asigurând desfășurarea fără întrerupere a activităților specifice serviciului.

Totodată, documentația de atribuire stabilește obligațiile operatorului privind executarea serviciului, iar Municipiul Timișoara exercită atribuțiile de monitorizare și control pe întreaga durată a contractului.

Aceste elemente contribuie la menținerea unui nivel corespunzător al serviciului și la asigurarea continuității acestuia.

8.4. Sustenabilitatea economică și financiară

Sustenabilitatea economică și financiară a serviciului este asigurată prin organizarea unei modalități de gestiune care permite utilizarea eficientă a resurselor financiare ale Municipiului Timișoara și evitarea investițiilor imediate necesare prestării serviciului în regim de gestiune directă.

Cheltuielile aferente prestării serviciului sunt fundamentate și suportate în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă și de documentele specifice procedurii de atribuire.

8.5. Sustenabilitatea juridică

Serviciul este organizat și prestat în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, ale regulamentului serviciului, caietului de sarcini și contractului de delegare a gestiunii.

Respectarea acestui cadru normativ contribuie la stabilitatea raporturilor juridice dintre Municipiul Timișoara și operator și permite exercitarea atribuțiilor de control și monitorizare pe întreaga durată a contractului.

8.6. Analiza elementelor de sustenabilitate

Element analizat	Situația rezultată
Continuitatea serviciului	Asigurată prin contractul de delegare
Stabilitatea organizării serviciului	Asigurată de Municipiul Timișoara
Monitorizarea și controlul serviciului	Exercitate permanent de Municipiul Timișoara
Capacitatea operațională	Asigurată prin infrastructura operatorului
Adaptabilitatea serviciului	Permite ajustarea activităților în funcție de necesități și de prevederile contractului
Sustenabilitatea economică	Asigurată prin utilizarea eficientă a resurselor financiare
Sustenabilitatea juridică	Asigurată prin respectarea cadrului legal și contractual



8.7. Constatările analizei

Analiza sustenabilității evidențiază faptul că modalitatea de gestiune propusă permite funcționarea serviciului în condiții de continuitate, stabilitate și legalitate pe întreaga durată a contractului.

Totodată, se constată că organizarea serviciului de către Municipiul Timișoara și delegarea prestării activităților către operator permit menținerea echilibrului dintre exercitarea atribuțiilor autorității administrației publice locale și prestarea efectivă a serviciului.

8.8. Concluziile capitolului

Analiza sustenabilității conduce la concluzia că, **în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu**, modalitatea de gestiune propusă asigură funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân în condiții de continuitate, stabilitate și eficiență.

Totodată, aceasta permite Municipiului Timișoara să își îndeplinească obligațiile legale privind organizarea și monitorizarea serviciului, asigurând, în același timp, utilizarea infrastructurii existente și prestarea neîntreruptă a activităților specifice.

CAPITOLUL IX FUNDAMENTAREA ALEGERII MODALITĂȚII DE GESTIUNE ȘI A PROCEDURII DE ATRIBUIRE

9.1. Considerații generale

Alegerea modalității de gestiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân reprezintă o competență a Consiliului Local al Municipiului Timișoara și trebuie fundamentată pe analiza obiectivă a situației existente, a obligațiilor legale, a interesului public și a resurselor disponibile.

Totodată, atribuirea contractului de delegare a gestiunii trebuie realizată cu respectarea prevederilor legislației privind concesiunile de servicii, în condiții de transparență, concurență, tratament egal și utilizare eficientă a fondurilor publice.

9.2. Fundamentarea alegerii modalității de gestiune

Analiza juridică, tehnică, economică, financiară și administrativă realizată în cadrul prezentului studiu evidențiază că, la data elaborării acestuia, Municipiul Timișoara nu dispune de infrastructura, dotările, personalul și resursele necesare pentru prestarea serviciului în sistem de gestiune directă.

În același timp, autoritatea administrației publice locale are obligația de a asigura continuitatea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația în vigoare.

În aceste condiții, analiza efectuată conduce la concluzia că **gestiunea delegată reprezintă modalitatea justificată în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu**, întrucât permite:

- asigurarea continuității serviciului;
- utilizarea infrastructurii existente a operatorului;
- respectarea obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara;
- utilizarea eficientă și responsabilă a fondurilor publice;
- menținerea atribuțiilor Municipiului Timișoara privind organizarea, monitorizarea și controlul serviciului.

9.3. Fundamentarea alegerii procedurii de atribuire

Delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin încheierea unui contract de delegare de gestiune, prin concesiune de servicii, în condițiile legislației aplicabile.

Procedura de atribuire va fi organizată cu respectarea principiilor transparenței, tratamentului egal, nediscriminării, proporționalității și utilizării eficiente a fondurilor publice.

Alegerea procedurii de atribuire are în vedere natura serviciului, obiectul contractului, obligațiile asumate de operator și necesitatea asigurării continuității serviciului.

Având în vedere valoarea estimată a contractului, situată sub pragul valoric prevăzut la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, atribuirea se poate realiza prin procedura simplificată, inițiată prin publicarea în SEAP a



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

unui anunț de concesiune simplificat, în condițiile Normelor metodologice aprobate prin H.G. nr. 867/2016, sau, prin opțiunea autorității contractante, prin licitație deschisă, cu termene complete.

9.4. Justificarea interesului public

Organizarea și delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân urmăresc satisfacerea unui interes public major, determinat de:

- protejarea sănătății și siguranței populației;
- protecția și bunăstarea animalelor;
- respectarea obligațiilor prevăzute de legislația în vigoare;
- asigurarea continuității serviciului;
- utilizarea eficientă și responsabilă a resurselor publice.

9.5. Analiza elementelor care fundamentează decizia

Element analizat	Rezultatul analizei
Obligația legală de organizare a serviciului	Există
Necesitatea asigurării continuității serviciului	Confirmată
Posibilitatea prestării prin gestiune directă	Neîndeplinită în condițiile existente
Posibilitatea prestării prin gestiune delegată	Fezabilă
Interesul public	Justifică organizarea și delegarea gestiunii
Respectarea principiilor concesiunilor	Asigurată prin documentația de atribuire

9.6. Constatările analizei

Analiza efectuată evidențiază faptul că alegerea modalității de gestiune și a procedurii de atribuire reprezintă rezultatul evaluării tuturor elementelor juridice, tehnice, economice, financiare și administrative analizate în cadrul prezentului studiu.

Totodată, se constată că modalitatea propusă permite asigurarea continuității serviciului și respectarea obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara, fără afectarea atribuțiilor autorității administrației publice locale privind organizarea și controlul serviciului.

9.7. Concluziile capitolului

Analiza realizată conduce la concluzia că, **în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu**, organizarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și prestarea acestuia prin **gestiune delegată**, în baza unui **contract de concesiune de servicii atribuit potrivit Legii nr. 100/2016**, reprezintă soluția care răspunde obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara și interesului public urmărit.

Această soluție este fundamentată pe situația existentă, pe analiza comparativă a modalităților de gestiune și pe necesitatea asigurării continuității serviciului, cu respectarea principiilor legalității, eficienței, transparenței și bunei administrări.

CAPITOLUL X CONCLUZII ȘI PROPUNERI

10.1. Concluziile studiului

Analiza juridică, tehnică, economică, financiară și administrativă realizată în cadrul prezentului studiu evidențiază faptul că Municipiul Timișoara are obligația legală de a organiza serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân și de a asigura funcționarea acestuia în condiții de legalitate, continuitate, eficiență și respect față de normele privind protecția și bunăstarea animalelor.

Analiza situației existente demonstrează că, la data elaborării prezentului studiu, Municipiul Timișoara nu dispune de infrastructura, dotările, personalul și resursele necesare pentru prestarea serviciului în sistem de gestiune directă.



Totodată, rezultă că autoritatea administrației publice locale desfășoară demersurile necesare pentru realizarea unui adăpost public destinat gestionării câinilor fără stăpân, investiție care, după finalizare și autorizare, va permite reevaluarea modalității de gestiune a serviciului, în condițiile legii și în raport cu situația existentă la acel moment.

În condițiile existente la data elaborării prezentului studiu, analiza comparativă a modalităților de gestiune conduce la concluzia că **gestiunea delegată** reprezintă modalitatea fezabilă și justificată pentru asigurarea continuității serviciului, utilizarea infrastructurii existente și îndeplinirea obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara.

10.2. Propunerile studiului

Având în vedere concluziile rezultate din analiza efectuată, se propune Consiliului Local al Municipiului Timișoara:

1. Aprobarea organizării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, ca serviciu de interes local, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.
2. Aprobarea modalității de gestiune delegată a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, ca soluție justificată în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu.
3. Aprobarea delegării gestiunii serviciului prin încheierea unui contract de delegare de gestiune prin concesiune de servicii, atribuit în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.
4. Aprobarea documentației de atribuire aferente procedurii de delegare a gestiunii serviciului, respectiv:
 - a) Studiul de fundamentare;
 - b) Regulamentul serviciului;
 - c) Caietul de sarcini;
 - d) Contractul de delegare a gestiunii;
 - e) celelalte documente prevăzute de legislația aplicabilă.
5. Mandatarea Primarului Municipiului Timișoara pentru semnarea contractului de concesiune rezultat în urma finalizării procedurii de atribuire, în condițiile legii, ducerea la îndeplinire a hotărârii Consiliului Local urmând a fi asigurată de aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Timișoara, prin Serviciul Politici de Mediu, potrivit atribuțiilor și competențelor legale.

10.3. Concluzia finală

Prezentul studiu de fundamentare constituie documentul care fundamentează, din punct de vedere juridic, tehnic, economic, financiar și administrativ, organizarea și delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza Municipiului Timișoara.

Concluziile și propunerile formulate sunt rezultatul analizei obiective a situației existente la data elaborării prezentului studiu și au în vedere obligațiile legale ale autorității administrației publice locale, interesul public, necesitatea asigurării continuității serviciului și utilizarea eficientă și responsabilă a resurselor publice.

În raport cu elementele analizate și cu condițiile existente la data elaborării prezentului studiu, se apreciază că organizarea serviciului și prestarea acestuia prin **gestiune delegată**, în baza unui **contract de concesiune de servicii**, reprezintă soluția care răspunde obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara și interesului public urmărit.

Totodată, se constată că această modalitate de gestiune are caracter tranzitoriu, fiind determinată de lipsa infrastructurii proprii necesare prestării serviciului în regim de gestiune directă. După realizarea, autorizarea și punerea în funcțiune a adăpostului public și în funcție de resursele tehnice, umane și financiare disponibile la acel moment, Municipiul Timișoara va putea reevalua modalitatea de gestiune a serviciului, prin elaborarea unui nou studiu de fundamentare, în condițiile legii.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

CAPITOLUL XI DISPOZIȚII FINALE

1. Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat pe baza situației de fapt și de drept existente la data întocmirii sale și fundamentează exclusiv organizarea și alegerea modalității de gestiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza Municipiului Timișoara.
2. În cazul modificării cadrului legislativ, al situației de fapt ori al elementelor care au stat la baza prezentului studiu, modalitatea de organizare și gestiune a serviciului va putea fi reevaluată prin elaborarea unui nou studiu de fundamentare, în condițiile legii.



Analiza comparativă a modalităților de gestiune

În vederea fundamentării modalității de gestiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, a fost realizată o analiză comparativă între gestiunea directă și gestiunea delegată, prin raportare la criterii juridice, tehnice, administrative, economice și operaționale.

Analiza a fost efectuată exclusiv în raport cu situația existentă la data elaborării prezentului studiu.

Nr. crt.	Criteriul de analiză	Gestiune directă	Gestiune delegată	Concluzia analizei
1	Temeiul legal	Permisă de legislația în vigoare	Permisă de legislația în vigoare	Ambele modalități sunt prevăzute de legislația aplicabilă.
2	Organizarea serviciului	Revine Municipiului Timișoara	Revine Municipiului Timișoara	Nu există diferențe privind obligația de organizare a serviciului.
3	Prestarea serviciului	Prin structuri proprii	Prin operator	Diferența constă exclusiv în modalitatea de prestare a serviciului.
4	Existența unui adăpost autorizat	Nu există la data elaborării studiului	Asigurat de operator	Condiția este îndeplinită prin utilizarea infrastructurii operatorului.
5	Infrastructură tehnică	Nu există	Disponibilă	Condiția nu este îndeplinită pentru gestiunea directă în situația actuală.
6	Dotări și echipamente specifice	Necesită achiziție	Asigurate de operator	Operatorul dispune de dotările necesare prestării serviciului.
7	Personal de specialitate	Necesită recrutare și organizare	Asigurat de operator	Operatorul dispune de personal calificat.
8	Mijloace de capturare și transport	Necesită achiziție	Asigurate de operator	Prestarea serviciului este posibilă imediat prin infrastructura existentă.
9	Autorizații și avize	Necesită obținere	Deținute de operator	Condițiile legale sunt îndeplinite de operator.
10	Timp estimat pentru operaționalizare	Condiționat de realizarea investiției	Imediat după atribuirea contractului	Gestiunea delegată permite continuitatea serviciului.
11	Continuitatea serviciului	Nu poate fi asigurată imediat	Poate fi asigurată	Continuitatea serviciului este garantată prin contractul de delegare.
12	Gestionarea efectivului existent de câini	Nu poate fi realizată în prezent	Poate fi realizată	Soluția răspunde situației existente.
13	Capacitatea operațională	Necesită dezvoltare	Operațională	Capacitatea necesară există la operator.
14	Investiții inițiale	Necesare înainte de începerea activității	Nu sunt necesare pentru prestarea imediată	Gestiunea directă presupune investiții prealabile.
15	Cheltuieli de funcționare	Integral în sarcina Municipiului	Conform contractului	Modalitățile de suportare a costurilor sunt diferite.
16	Flexibilitatea prestării serviciului	Limitată până la realizarea investiției	Adaptabilă în funcție de necesități	Gestiunea delegată permite prestarea imediată.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

Nr. crt.	Criteriul de analiză	Gestiune directă	Gestiune delegată	Concluzia analizei
17	Monitorizarea serviciului	Exercitată de Municipiul Timișoara	Exercitată de Municipiul Timișoara	Nu există diferențe.
18	Controlul serviciului	Exercitat de Municipiul Timișoara	Exercitat de Municipiul Timișoara	Nu există diferențe.
19	Responsabilitatea privind organizarea serviciului	Revine Municipiului Timișoara	Revine Municipiului Timișoara	Delegarea gestiunii nu transferă responsabilitatea organizării serviciului.
20	Respectarea obligațiilor prevăzute de O.U.G. nr. 155/2001	Condiționată de existența infrastructurii proprii	Poate fi asigurată în condițiile existente	Modalitatea de gestiune trebuie analizată în raport cu situația concretă.
21	Fezabilitatea tehnică	Nu este îndeplinită în prezent	Este îndeplinită	Analiza tehnică susține prestarea prin gestiune delegată.
22	Fezabilitatea economică	Necesită investiții inițiale semnificative	Utilizează infrastructura existentă	Modalitatea se analizează în raport cu resursele disponibile.
23	Fezabilitatea administrativă	Necesită dezvoltarea unei structuri operaționale	Capacitate operațională existentă	Condițiile administrative sunt îndeplinite prin operator.
24	Adaptarea la situația existentă	Limitată	Corespunde situației existente	Gestiunea delegată răspunde condițiilor existente la data elaborării studiului.
25	Fezabilitatea modalității de gestiune	Nu poate fi implementată în condițiile existente	Poate fi implementată	Analiza comparativă fundamentează alegerea modalității de gestiune în raport cu situația existentă.

Sinteza analizei

Analiza comparativă a modalităților de gestiune evidențiază că atât gestiunea directă, cât și gestiunea delegată sunt modalități de organizare a prestării serviciului prevăzute de legislația în vigoare.

Diferențele dintre acestea rezultă din condițiile tehnice, administrative, operaționale și economice necesare prestării efective a serviciului.

Evaluarea criteriilor analizate evidențiază că, la data elaborării prezentului studiu, Municipiul Timișoara nu dispune de infrastructura, dotările, personalul și resursele necesare pentru prestarea serviciului în sistem de gestiune directă, în timp ce gestiunea delegată permite utilizarea infrastructurii existente și asigurarea continuității serviciului.

Concluzia finală

Rezultatele analizei comparative confirmă faptul că alegerea modalității de gestiune nu reprezintă o opțiune arbitrară a autorității administrației publice locale, ci rezultatul evaluării obiective a situației existente la data elaborării prezentului studiu.

În raport cu criteriile juridice, tehnice, administrative, economice și operaționale analizate, se constată că **gestiunea delegată** reprezintă modalitatea de gestiune care permite asigurarea continuității serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cu respectarea obligațiilor legale ale Municipiului Timișoara și a interesului public.

Prezenta analiză este fundamentată exclusiv pe situația existentă la data elaborării studiului și nu exclude posibilitatea reevaluării modalității de gestiune în cazul modificării elementelor de fapt sau de drept care au stat la baza acestei fundamentări.



MATRICEA RISCURILOR PRIVIND ORGANIZAREA ȘI DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI PENTRU GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Prezenta anexă identifică principalele riscuri asociate organizării și prestării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și stabilește măsurile generale de prevenire și diminuare a efectelor acestora. Evaluarea riscurilor este realizată prin raportare la situația existentă la data elaborării studiului.

Nr. crt.	Riscul identificat	Categoria	Probabilitate	Impact	Nivel risc	Măsuri generale de diminuare	Responsabil principal
1	Întârzierea procedurii de atribuire	Administrativ	Medie	Ridicat	Ridicat	Inițierea procedurii cu suficient timp înainte de expirării contractului	Municipiul Timișoara
2	Întreruperea prestării serviciului	Operațional	Scăzută	Foarte ridicat	Ridicat	Asigurarea continuității contractuale și monitorizarea termenelor	Municipiul Timișoara
3	Creșterea numărului de câini fără stăpân	Operațional	Medie	Ridicat	Ridicat	Capturare continuă, sterilizare, promovarea adopțiilor	Operator / Municipiul Timișoara
4	Apariția unor focare de boli	Sanitar-veterinar	Scăzută	Ridicat	Mediu	Respectarea normelor sanitare-veterinare și supraveghere permanentă	Operator
5	Deficiențe în executarea obligațiilor contractuale	Contractual	Scăzută	Ridicat	Mediu	Monitorizarea contractului și aplicarea măsurilor contractuale	Municipiul Timișoara
6	Modificarea legislației	Juridic	Medie	Mediu	Mediu	Adaptarea documentației și a contractului în condițiile legii	Municipiul Timișoara
7	Litigii privind executarea contractului	Juridic	Scăzută	Mediu	Redus	Aplicarea clauzelor contractuale și soluționarea operativă a neconformităților	Părțile contractante
8	Creșterea costurilor de operare	Financiar	Medie	Mediu	Mediu	Aplicarea prevederilor contractuale și fundamentarea resurselor financiare	Municipiul Timișoara
9	Imposibilitatea utilizării temporare a adăpostului operatorului	Operațional	Scăzută	Ridicat	Mediu	Măsuri de continuitate prevăzute în contract și colaborare cu autoritățile competente	Operator
10	Nerespectarea standardelor privind bunăstarea animalelor	Operațional	Scăzută	Ridicat	Mediu	Monitorizare permanentă și verificări periodice	Municipiul Timișoara / DSVSA
11	Creșterea numărului de sesizări din partea cetățenilor	Administrativ	Medie	Mediu	Mediu	Intervenție operativă și informarea cetățenilor	Operator / Municipiul Timișoara
12	Întârzieri în realizarea adăpostului public	Strategic	Medie	Mediu	Mediu	Monitorizarea investiției și actualizarea etapelor de implementare	Municipiul Timișoara
13	Modificarea necesarului de servicii	Strategic	Medie	Mediu	Mediu	Monitorizarea permanentă a indicatorilor serviciului	Municipiul Timișoara



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

Nr. crt.	Riscul identificat	Categoria	Probabilitate	Impact	Nivel risc	Măsuri generale de diminuare	Responsabil principal
14	Neasigurarea resurselor bugetare	Financiar	Scăzută	Ridicat	Mediu	Fundamentarea anuală a necesarului de credite bugetare	Municipiul Timișoara
15	Situații excepționale (epidemii, calamități, alte evenimente de forță majoră)	Extern	Scăzută	Foarte ridicat	Ridicat	Aplicarea planurilor de continuitate și a clauzelor privind forța majoră	Părțile contractante

Sinteza analizei riscurilor

Analiza riscurilor evidențiază că principalele riscuri asociate organizării și prestării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt specifice unui serviciu de interes local și se regăsesc, într-o măsură diferită, indiferent de modalitatea de gestiune aleasă.

Evaluarea efectuată arată că riscurile identificate pot fi prevenite, diminuate sau gestionate prin măsuri administrative, contractuale și operaționale adecvate, precum și prin exercitarea atribuțiilor de monitorizare și control de către Municipiul Timișoara pe întreaga durată a contractului.

Totodată, analiza evidențiază că modalitatea de gestiune delegată permite diminuarea riscurilor generate de lipsa infrastructurii proprii și asigură continuitatea serviciului în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu.

Concluzia finală

Analiza riscurilor confirmă faptul că riscurile identificate nu afectează oportunitatea organizării și delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, ci reprezintă elemente care trebuie monitorizate și gestionate pe întreaga durată a contractului de delegare.

Municipiul Timișoara își păstrează atribuțiile privind organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului, iar operatorul desemnat răspunde pentru executarea obligațiilor asumate prin contractul de delegare, regulamentul serviciului și caietul de sarcini.

În raport cu analiza efectuată și cu măsurile de diminuare prevăzute, se apreciază că, **în condițiile existente la data elaborării prezentului studiu**, riscurile identificate sunt gestionabile și nu împiedică organizarea serviciului și delegarea gestiunii acestuia în condițiile legii.