



REFERAT DE NECESITATE ȘI OPORTUNITATE

privind extinderea finanțării rambursabile „de până la 20,3 milioane euro”, necesară pentru realizarea și finalizarea obiectivului de investiții: „Achiziție mijloace de transport public autobuze electrice 18m, Brașov, Timișoara” cod Smis 128144

și a sumelor necesare în vederea reechilibrării contractului de furnizare nr. SC2021-23747/24.08.2021 având ca obiect „Achiziționarea de 44 autobuze electrice cu lungimea de cca. 18 m destinate transportului public urban de călători, operabile în condiții de șes, 44 stații de încărcare lentă și 15 stații de încărcare rapidă pentru Municipiul Timișoara”

A. Finanțarea proiectului

Municipiul Timișoara în calitate de partener al MDRAP a primit, la data de 01.10.2019, un grant în valoare de 178.407.663,25 lei, conform Ordinului de finanțare nr. 4812/2019 modificat prin Ordinul 2983/2022 (anexate).

Proiectul „Achiziție mijloace de transport public autobuze electrice 18 m, Brașov, Timișoara” cod Smis 128144, este finanțat din FEDR (POR 2014-2020, axa prioritară 4, prioritatea de investiții 4, obiectivul specific 4.1 - reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ prin investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă), derulat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în parteneriat cu Municipiul Timișoara, conform Acordului de parteneriat nr. 95376/MDRAP/22.08.2018 /SC2018-18163/31.08.2018/UAT Timișoara,

Obiectivul general al proiectului îl reprezintă promovarea mobilității urbane durabile prin crearea unui sistem de transport public eficient, ecologic și modern în municipiul Timișoara, care să conducă la reducerea cantităților de CO₂ și emisii poluante deversate în atmosferă, reducerea numărului de autoturisme în trafic, creșterea numărului de persoane care utilizează transportul în comun cu impact asupra fluidizării traficului rutier, acest obiectiv implică reducerea emisiilor de carbon și creșterea atractivității transportului public în comun, prin asigurarea de condiții superioare (vehicule moderne, cu podea joasă, 100% electrice cu zero emisii, mai rapide, mai puțin zgomotoase, cu facilități STI – sisteme tehnice inteligente), respectiv prin oferirea alternativelor de transport, descurajarea deplasărilor cu autoturismul personal și creșterea numărului de persoane care vor utiliza transportul public.

B. Situația contractelor încheiate:

În data de 24.08.2021, Municipiul Timișoara a încheiat contractul de furnizare cu ofertantul KARSAN OTOMOTIV SANAYII VE TICARET A.Ş., declarat câștigător în urma procedurii de achiziție publică organizată de către MDLPA pentru achiziționarea de autobuze electrice pentru Municipiul Brașov și Municipiul Timișoara prin care se vor furniza, pentru Municipiul Timișoara, 44 autobuze electrice articulate de 18 m, 44 stații de încărcare lentă și 15 stații de încărcare rapidă.

Valoarea totală a contractului, la data semnării acestuia, este de 136.400.145, 00 lei fără TVA, la care se adaugă TVA în procent de 19%.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022 se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din OUG nr. 64/2022, prețul contractelor de achiziție publică aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe

nerambursabile, aflate în derulare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se ajustează în condițiile acesteia, pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt ferme sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil al acestor creșteri sau diminuări de costuri.

Potrivit punctului (ii), alin. (2) din art. 3 a OUG nr. 64/2022, prevederile se aplică contractelor de achiziție publică de produse, definite la art. 3 alin. (1) lit. c) și n) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, care au ca obiect active fixe corporale, așa cum sunt reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 2.139/2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, cu modificările și completările ulterioare.

În Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 2.139/2004, se regăsesc, în grupa 2, subgrupa 2.3.2 – Mijloace de transport auto, 2.3.2.1.3.1. autobuze pentru transportul urban.

Ajustarea stabilită conform prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 64/2022 se realizează exclusiv pentru restul rămas de furnizat la data intrării în vigoare a acesteia, până la furnizarea integrală și recepționarea produselor achiziționate, conform prevederilor contractuale aferente proiectului „Achiziționarea de 44 autobuze electrice cu lungimea de cca. 18 m destinate transportului public urban de călători, operabile în condiții de șes, 44 stații de încărcare lentă și 15 stații de încărcare rapidă pentru Municipiul Timișoara”.

Prin adresele cu nr. SC2022-17147/11.07.2022 și RE2022-001296/01.08.2022 furnizorul KARSAN OTOMOTIV SANAYII VE TICARET A.Ş. solicită ajustarea prețului contractului nr. SC2021-23747/24.08.2021 în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2022, depunând documente justificative privind reechilibrarea contractului, ca urmare a apariției unor cauze imprevizibile în implementarea acestora, care au condus la creșteri ale prețului contractului prin creșteri ale prețurilor la materiale, utilaje, manoperă, transport, dar și alte creșteri care pun în dificultate implementarea proiectelor;

Fiind cunoscut faptul că războiul din Ucraina a dus la creșteri majore ale prețurilor mărfurilor la nivel global, afectând inclusiv prețul materiilor prime precum: petrol, gaze naturale, consumul cu energia electrică și termică iar situația economică internațională determinată de lipsa componentelor electronice și electrice în și post SARS-CoV-2, a afectat puternic piața construcțiilor de mașini din întreaga lume, concomitent cu limitarea sau întreruperea activităților socioeconomice și de transport de marfă, aceste efecte au avut un impact semnificativ asupra activității economice și a inflației prin prețurile mai ridicate ale produselor energetice și ale materiilor prime, perturbarea schimburilor comerciale internaționale și reducerea încrederii. Amploarea acestor efecte a atins deja un nivel ridicat și va continua într-un sens ascendent ce va depinde de evoluția conflictului, de impactul sancțiunilor actuale, precum și de posibilele măsuri suplimentare.

În aceste condiții KARSAN OTOMOTIV SANAYII VE TICARET A.Ş. a notificat Municipiul Timișoara cu privire la faptul că activitatea îi este afectată deoarece prețurile sunt în continuă creștere, respectiv costurile cu energia electrică, termică și combustibil, precum și a produselor importate din Turcia, aspecte care în mod evident afectează activitatea societății și posibila îndeplinire a contractului.

Având în vedere faptul că, la data adoptării OUG 64/2022, restul de executat era egal cu valoarea contractului de furnizare, valoarea ajustării a fost calculată conform tabelul der mai jos, după formula de calcul prevăzută la art.17:

$$V_{apl} = V_{pl} * ((\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p)) * iv_{ui} tr / iv_{ui} tr_{tr} * iv_{uima2021} / 100$$

valoare totala	136,400,145.00
valoare avans	0.00
procent avans	0.00
procent profit	0.0300
luna de referinta	15.12.2020
luna solicitarii de plata	iun22
indice val total realizat tr1/2022	112.98
indice val totale realiz in luna de ref tr1/2021	102.22
indice val unitare total anual 2021	108.35

val actualizata a platii	162,537,966.36
val ajustarii	26,137,821.36
procent ajustare	19.16

Rezerva de implementare (determinată pe baza valorilor provizorii ale indicilor publicați la momentul solicitării– iunie 2022), în valoare de 26.137.821,36 lei, fără TVA, se adaugă la valoare contractului de furnizare, care devine astfel de 162.537.966,36 lei fără TVA.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (8) din OUG nr. 64/2022:

- Ajustările de preț prevăzute mai sus se suportă din capitolul 5.3 Cheltuieli diverse și neprevăzute din devizul general reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare, și după epuizarea acestor sume din economiile contractului de finanțare, fără a depăși 50% din prețul inițial al contractului de achiziție.
- se poate încheia act adițional la contractul de finanțare pentru majorarea valorii eligibile și a cheltuielilor neeligibile ale proiectului, doar după utilizarea unui procent de 75% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare.
- Întrucât contractul de finanțare nu are sume prevăzute în capitolul diverse și neprevăzute și nici nu au fost înregistrate economii semnificative la atribuirea contractului de furnizare contractului de finanțare, sumele reprezentând ajustarea prețului contractului de furnizare se suportă din bugetul local, până la atingerea procentului de 75% prevăzut în OUG 64/2022.

C. Necesitate

La data prezentei, stadiul implementării proiectului este următorul:

- Au fost recepționate și achitate un număr de 10 autobuze electrice, 10 stații de încărcare lentă și 1 stație rapidă; sumele aferente contribuției FEDR și din bugetul de stat au fost acoperite din prefinanțarea solicitată de echipa de proiect și încasată în contul Municipiului Timișoara și la data de 19.05.2023 a fost transmisă cererea de rambursare cu o valoare eligibilă de 18.537.474,90 lei; cerere care a fost autorizată;
- Întrucât cererea de rambursare a fost autorizată după o lună și jumătate, la data de 27.07.2023 iar prevederile OUG 40/2021 nu permit solicitarea unei alte prefinanțări înainte de justificarea sumelor primite, pentru plata facturilor aferente următoarelor autobuze au fost solicitări de fonduri prin mecanismul cererilor de plată;
- Până în prezent, au fost transmise 3 cereri de plată, nici una nefiind autorizată la data de 30.07.2023:
 - o CP1, transmisă la 22.06.2023, cuprinde facturi în valoare de 16.928.250,00 lei + TVA 3.216.367,50 lei emise la 14.06.2023;
 - o CP2, transmisă la 12.07.2023, cuprinde facturi în valoare de 14.106.875,00 lei + TVA 2.680.306,25 lei emise la 03.07.2023;
 - o CP3, transmisă la 22.07.2023, cuprinde facturi în valoare de 25.392.375,00 lei + TVA 4.824.551,25 lei emise la data de 21.07.2023
- Perioada lungă de autorizare a cererilor de plată a dus la depășirea scadenței de plată pentru un număr de 6 autobuze (scadență care curge de la data de 14.07.2023) și plata pentru alte 5 autobuze este de asemenea în risc de a fi întârziată (scadență care curge de la data de 02.08.2023)
- Astfel, la data de 30.08.2023, Municipiul Timișoara este deja pasibil de penalități pe perioada de 17 zile (14.047 – 30.07.2023), penalități ce pot fi calculate și solicitate de KARSAN OTOMOTIV SANAYII VE TICARET A.Ş. conform clauzelor contractuale.

Având în vedere perioada de timp îndelungată de la data depunerii cererii de rambursare și până la autorizarea acesteia precum și faptul că perioada de timp necesară întocmirii, verificării și autorizării dosarului unei cereri de plată depășește cele 30 de zile (în care furnizorul nu poate solicita penalități), constatăm că există un blocaj la nivelul autorității de finanțare care se răsfrânge negativ asupra relațiilor contractuale ale Municipiului Timișoara și poate genera prejudicii financiare.

D. Concluzii

Având în vedere cele expuse mai sus precum și:

- Imposibilitatea de recuperare într-un timp relativ scurt a sumelor reprezentând contribuție din fonduri nerambursabile, fapt ce duce la necesitate susținerii din bugetul local a unor sume considerabil mai mari decât estimările inițiale;
- Necesitatea acoperirii din bugetul local, până la concurența unui procent de 75%, a sumelor reprezentând ajustarea aferentă contractului de furnizare, sume ce se datorează modificărilor legislative survenite pe parcursul implementării și ce nu puteau fi prevăzute la data semnării contractului de finanțare, respectiv a celui de furnizare;
- Riscul major de penalizare pentru întârzieri mai mari de 30 de zile în achitarea facturilor de furnizare;

Solicităm analizarea competentă a situației expusă mai sus și, în măsura în care bugetul local nu poate susține o investiție de această anvergură, vă rugăm să dispuneți măsuri alternative (creditate redirectionare de fonduri, etc.) care să permită asigurarea unui flux financiar corespunzător în vederea implementării în bune condiții a proiectului „Achiziție mijloace de transport public autobuze electrice 18 m, Brașov, Timișoara” cod Smis 128144, finanțat din FEDR (POR 2014-2020, axa prioritară 4, prioritatea de investiții 4, obiectivul specific 4.1 - reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ prin investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă).

Atragem totodată atenția asupra faptului că, pentru a ne încadra în condițiile de eligibilitate ale perioadei de programare 2014-2020, este necesar ca toate costurile aferente contractului de furnizare (inclusiv ajustarea prețului contractului în condițiile OUG 64/2022) să fie achitate până la data de 31.12.2023; neplata acestora atrage neeligibilitatea cheltuielii și obligativitatea suportării lor din bugetul local.

Având în vedere cele expuse mai sus precum și adresa din partea domnului Viceprimar, nr. TMI2023-004935/04.08.2023 (anexată în copie) propunem demararea de către Direcția Economică a procedurilor necesare, în conformitate cu legislația în vigoare, în vederea extinderii finanțării rambursabile externe “de până la 20,3 milioane euro”, ținând cont de valoarea de 34.322.175,10 lei prevăzută în tabelul de mai jos, reprezentând cheltuieli neeligibile aferente contractului de furnizare și rezerva de implementare, necesare finalizării proiectului.

	valoare	tva	total
Rezerva de implementare	26.137.821,36	4.966.186,06	31.104.007,42
Plăți efectuate			4.375.640,82
Valoarea rămasă			26.728.366,60
BL= 56.427,50 x 34 autobuze = 1.918.535 (1)			
SIR -1 buc = 649781,65 *2% = 12.995,63			
SIL - 1 buc = 110051,20 *2% = 2.201,02			
BL 14 buc SIR = 181.938,82 lei (2)			
BL 34 buc SIL = 74.834,68 lei (3)			
BL = (1)+(2)+(3) = 2.175.308,50 lei			
26.728.640,82 + 2.175.308,50 = 28.903.675,10 lei			
instalare stații 5.418.500 lei			
28.903.675,10 lei + 5.418.500 lei =			34.322.175,10 lei

DIRECTOR D.G.I.M.,
MIHAI FLORESCU

Responsabil tehnic,
Lucian Buda

MANAGER PROIECT,
GHINEA DANIELA

Responsabil tehnic,
Cristian Diceanu