



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Sef Serviciu I Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare	Semnat Consilier Compartimentul Transport Alternativ
Intocmit Consilier Compartiment Contracte		

Proiect HCL: PHCL2026-000182

RAPORT DE SPECIALITATE

privind atribuirea contractului de prestări servicii de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara către societatea Atelierul de Proiectare Timișoara SRL, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre Nr. TMI2026-014851 din data de 01.04.2026 al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind atribuirea contractului de prestări servicii de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara către societatea Atelierul de Proiectare Timișoara SRL, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

Facem următoarele precizări:

Elaborarea și implementarea proiectelor de amenajare și reabilitare a spațiilor publice și a clădirilor din patrimoniul public au fost afectate de mai mulți factori, printre care procedurile administrative de achiziție publică, adesea lente și complexe, precum și participarea redusă la licitații, însoțită de oferte necorespunzătoare din punct de vedere tehnic și calitativ. Aceste aspecte au influențat negativ atât numărul și calitatea proiectelor, cât și ritmul de implementare, determinând totodată creșterea costurilor administrative și financiare.

Pentru a crește capacitatea administrației locale de a genera proiecte de calitate și finalmente, de a contribui la îmbunătățirea calității spațiului public, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara Nr. 499 din data de 23.09.2025 a fost aprobată înființarea Societății „Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L.”, în vederea eficientizării procesului de îmbunătățire a spațiului public și a spațiilor aflate în patrimoniul orașului. Societatea „Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L” este organizată sub forma unei societăți cu răspundere limitată (SRL), având ca asociat unic Municipiul Timișoara prin Consiliul Local și desfășoară ca activitate principală -activități de arhitectură conform Cod CAEN: - 7111, iar activitățile conexe sunt prevăzute în actul constitutiv.

Principalele domenii de activitate ale societății vizează:

1. Activități de design urban - amenajarea spațiilor publice;
2. Urbanism - elaborare de PUZ/PUD-uri în sprijinul dezvoltării coerente a orașului;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

3. Proiecte de arhitectură - construcții noi, reabilitare clădiri, eficientizare energetică, intervenții asupra clădirilor aflate în patrimoniul orașului;

4. Asistență tehnică pe durata execuției lucrărilor, dirigenție și urmărire de șantier etc.

Societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L face parte din categoria persoanelor juridice cărora Municipiul Timișoara - în calitate de autoritate contractantă, îi poate atribui contracte fără aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de Legea nr. 98/2016, modificată, întrucât îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la alin. 1 al art. 31 din același act normativ.

Prin adresa cu nr. APT4/24.03.2026 societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L confirmă că intră în categoria persoanelor juridice vizate de art. 31, alin. 1, lit. a), din Legea nr. 98/2016, din următoarele considerente:

a) *autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii*

Această condiție este îndeplinită având în vedere faptul că asociat unic al societății Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L. este Municipiul Timișoara, prin Consiliul Local al Municipiului Timișoara iar acesta, prin membrii săi (consilierii locali), exercită toate drepturile și obligațiile adunării generale a asociațiilor societății. „Drepturile și obligațiile Asociatului Unic în cadrul societății sunt exercitate de către Adunarea Generală a Asociațiilor care este organul de conducere al societății și care decide asupra activității acesteia și asigură politica economică și comercială, fiind compusă din Municipiul Timișoara prin Consiliul Local cu un procent de reprezentare de 100% din totalul capitalului social.”

b) *mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate să fie efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă.*

Conform art. 31 alin. 7 din Legea 98/2016, procentul prevăzut mai sus se stabilește pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului, iar, potrivit alin. 8, *în cazul în care, în situația prevăzută mai sus din cauza datei la care persoana juridică sau autoritatea contractantă, după caz, a fost înființată ori și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri ori un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentul poate fi stabilit prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.* Conform Actului constitutiv al Societății, *“Societatea va desfășura activități destinate realizării de obiective de interes public și nu va avea ca obiect intrarea pe piața privată ori derularea de proiecte care nu servesc interesului public.”* Această prevedere limitează în mod explicit scopul operațional al societății, exclude participarea acesteia pe piața comercială privată, orientează integral activitatea către servicii, lucrări și proiecte derulate în beneficiul autorității contractante.

Prin urmare, în baza obiectului de activitate consacrat prin Actul constitutiv, activitățile societății sunt, prin definiție, dedicate interesului public, nu se desfășoară activități comerciale cu terți privați, iar procentul de peste 80% este anticipat, fiind o consecință directă a formei juridice și a scopului înființării societății.

Activitățile principale pe care le va desfășura societatea, activități încredințate de către Municipiul Timișoara (în calitate de autoritate contractantă), vor fi:

I Design spațiu public

1. Amenajare străzi
2. Amenajare piste velo



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

3. Amenajare trotuare
4. Amenajare Parcări la sol
5. Amenajări spații verzi
6. Amenajări piațete / scuaruri / spații publice
7. Autorizare elemente punctuale – amplasament
8. Amenajări parcări la sol

II Proiectare clădiri

9. Parcări multi-nivel
10. Reabilitări termice
11. Clădiri noi / intervenții pe clădiri existente
12. Amenajări interioare

III Alte servicii

13. Regulamente, teme de proiectare, caiete de sarcini, studii
14. Asistență tehnică
15. Planuri urbanistice – PUZ / PUZCP / PUD

Având în vedere obiectul de activitate al societății, așa cum este definit prin actul constitutiv, precum și faptul că aceasta desfășoară exclusiv activități în interes public, în beneficiul autorității contractante, previziunile de afaceri sunt fundamentate pe necesitățile de dezvoltare ale Municipiului Timișoara. Pentru perioada următoare, conform precizărilor societății din adresa Nr. APT4/24.03.2026, se estimează că veniturile societății vor proveni din contracte atribuite de către autoritatea tutelară, respectiv din servicii de proiectare și consultanță tehnică, elaborare documentații pentru investiții publice, studii de fezabilitate, proiecte tehnice și asistență tehnică pe durata implementării proiectelor. Drept urmare, societatea întrunește și această condiție impusă de către legiuitor, întrucât activitățile desfășurate în vederea îndeplinirii sarcinilor care le sunt încredințate de către autoritatea contractantă depășesc pragul valoric stipulat la art. 31, alin. 1, lit. b) din Legea nr. 98/2016.

- c) *nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.*

Această condiție prevăzută la art. 31, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 98/2016, este îndeplinită de către societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L atâta timp cât întregul capital social este deținut de către Municipiul Timișoara prin Consiliul Local al Municipiului Timișoara - asociat unic - acesta având cota de participare la beneficii și pierderi de 100%. În aceste condiții, nu avem de-a face cu participare privată la capitalul social al societății.

În consecință, Societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L face parte din categoria persoanelor juridice cărora Municipiul Timișoara - în calitate de autoritate contractantă, îi poate atribui contracte fără aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de Legea nr. 98/2016, modificată, întrucât îndeplinim cumulativ condițiile prevăzute la alin. 1 al art. 31 din același act normativ.

Potrivit art. 14 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018 privind interpretarea și aplicarea art. 31 din Legea nr. 98/2016, autoritățile contractante au obligația de a elabora o notă justificativă în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, prin care să justifice încadrarea în prevederile legale referitoare la art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, a fost întocmită Nota justificativă nr. TMI2026-013117 / 25.03.2026 privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a procedurii de atribuire a contractului pentru serviciile de



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara, către Atelierul de Proiectare Timișoara SRL.

Având în vedere obligațiile legale impuse de HG 907/2016 privind structura, etapele și nivelul de detaliere al documentațiilor tehnico-economice- pentru investițiile publice, precum și necesitatea administrației locale de a menține controlul asupra calității și ritmului realizării acestora, considerăm aplicabil art. 31 alin.1 din Legea 98/2016, care permite atribuirea directă către o societate aflată sub controlul autorității contractante. Această modalitate reprezintă o excepție legală de la procedurile obișnuite de achiziție și este pe deplin justificată, întrucât societatea subordonată îndeplinește condițiile de control similar și activitate preponderentă prevăzute de lege.

Hotărârea Guvernului nr. 907 din 29 noiembrie 2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice stabilește în detaliu etapele obligatorii ale documentațiilor pentru investițiile finanțate din fonduri publice, incluzând: nota conceptuală, tema de proiectare, studii de fezabilitate, DTAC / DTAD, proiectul tehnic de execuție. Astfel, autoritățile locale trebuie să aibă un control direct asupra calității și ritmului elaborării documentațiilor, să asigure continuitatea și adaptabilitatea tehnică a proiectării și să minimizeze riscurile de întâzieri, blocaje procedurale, contestații sau pierderi de finanțare.

Autoritatea contractantă are posibilitatea de a atribui direct contracte unei persoane juridice de drept public sau privat, în temeiul art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, atunci când aceasta îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la art. 4 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018. Într-o asemenea situație, entitatea respectivă funcționează ca un veritabil instrument de lucru al autorității contractante, diferențiindu-se de structurile interne doar prin faptul că deține personalitate juridică distinctă.

Totodată, în aceste cazuri, persoana juridică în cauză dobândește caracteristicile unui organism de drept public, în sensul art. 4 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, având implicit obligația de a aplica legislația privind achizițiile publice pentru toate achizițiile necesare îndeplinirii activităților delegate de autoritatea contractantă care o controlează.

Atribuirea directă contribuie la asigurarea continuității, coerenței și adaptabilității tehnice în procesul de proiectare, reducând în mod semnificativ riscurile de întâzieri, blocaje procedurale, contestații sau pierderi de finanțare. Această abordare asigură un flux predictibil al activităților, o coordonare eficientă și o reacție promptă la cerințele specifice ale proiectelor publice.

Contractul privind prestarea serviciilor de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara va fi încheiat sub forma unui acord-cadru, în temeiul căruia părțile vor semna contracte subsecvente iar serviciile se vor executa, ca urmare a contractelor subsecvente, pe baza comenzilor emise de diferite structuri din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, de exemplu, din cadrul Direcției Generale Valorificare Drepturi de Proprietate UAT – Serviciul Valorificare Patrimoniu și Serviciul Evidență Patrimoniu și Cadastru, Direcției Generale Investiții și Mentenanță, precum și Direcției Revitalizare și Sustenabilitate Urbană. Contractul va fi coordonat de către Direcția Generală de Investiții și Mentenanță și se va stabili o procedură internă necesară managementului contractului.

În ceea ce privește prețurile, acestea au fost stabilite ca medie a tarifelor practicate în cadrul unor contracte similare.

Fundamentarea tarifelor/prețurilor unitare ale serviciilor este cuprinsă în caietul de sarcini, în anexele acestuia, după cum urmează:

- Anexa 2.1 cuprinde tarifele/ prețurile unitare utilizate la estimarea valorii acordului-cadru,
- Anexa 2.2 prezintă cantitățile minime și maxime estimate,
- Anexa 2.3 detaliază fundamentarea tarifelor aferente tarifelor prevăzute în Anexa 2.1., fiind determinate ca medie a tarifelor practicate în cadrul unor contracte similare.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Tarifele unitare rezultate au fost înmulțite cu cantitățile estimate, rezultând astfel valoarea acordului-cadru.

Au rezultat următoarele valori minime și maxime Ale Acordului-Cadru și valori minime și maxime ale Contractelor Subsecvente:

Valoare minimă acord cadru 4.386.736,38 lei fără TVA

Valoare maximă acord cadru 14.759.552,58 lei fără TVA

AN 1

Valoare minimă contract subsecvent 1.096.684,10 lei fără TVA

Valoare maximă contract subsecvent 3.583.012,14 lei fără TVA

AN 2

Valoare minimă contract subsecvent 1.096.684,10 lei fără TVA

Valoare maximă contract subsecvent 3.583.012,14 lei fără TVA

AN 3

Valoare minimă contract subsecvent 1.096.684,10 lei fără TVA

Valoare maximă contract subsecvent 3.796.764,14 lei fără TVA

AN 4

Valoare minimă contract subsecvent 1.096.684,10 lei fără TVA

Valoare maximă contract subsecvent 3.796.764,14 lei fără TVA

Amplasamentul, destinația, tipul și dimensiunile imobilelor care fac obiectul serviciului vor fi descrise în detaliu în comenzi împreună cu tema de proiectare aferenta fiind mereu spații și/sau clădiri aflate în proprietatea / administrarea Municipiului Timișoara.

În susținerea celor de mai sus, atașăm:

- Nota justificativă privind încadrarea societății Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L. în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016
- Adresa Nr. APT4/24.03.2026 emisă de Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L. înregistrată în evidențele Primăriei Municipiului Timișoara cu nr. MTM2026-016024 / 24.03.2026
- Caietul de sarcini privind prestarea serviciilor de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara, împreună cu anexele 2.1, 2.2 și 2.3
- Modelul de Acord-cadru și contracte subsecvente, având ca obiect servicii de proiectare și asistență tehnică pentru obiective realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara

Supunem aprobării Consiliului Local:

- Aprobarea Notei justificative privind încadrarea societății Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L. în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016, conform **Anexei nr. 1** care face parte integrantă din prezenta hotărâre;
- Aprobarea Caietului de sarcini privind prestarea serviciilor de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara, conform **Anexei nr. 2** împreună cu anexele acesteia (Anexele nr. 2.1, 2.2 și 2.3), care fac parte integrantă din prezenta hotărâre;
- Atribuirea Acordului-cadru pe o durată de 48 de luni în baza a patru contracte subsecvente, având ca obiect servicii de proiectare și asistență tehnică pentru obiective realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara către Societatea Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L. în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, conform **Anexei nr. 3**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Aprobarea tarifelor pentru activitatea de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara conform **Anexei nr. 4**;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Prestarea serviciilor de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara de către Atelierul de Proiectare Timișoara S.R.L prezintă avantaje și beneficii, instituția deținând un mai bun control asupra acestui domeniu de activitate, posibilitate de intervenție directă și imediată.

Având în vedere necesitatea asigurării continuității activităților de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara apreciem că este justificată și oportună aprobarea atribuirii către Atelierul de Proiectare Timișoara SRL a contractului pentru prestarea serviciilor de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara, în temeiul art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 129 alin. 1, alin. 2 lit. d) și alin. 7 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, fiind responsabil cu administrarea domeniului public și privat al municipiului.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind **atribuirea contractului de prestări servicii de proiectare și asistență tehnică pentru obiectivele realizate pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara către societatea Atelierul de Proiectare Timișoara SRL, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice** îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.