



# Primăria Municipiului Timișoara

## DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

<b>Semnat Director general</b> DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	<b>Semnat Sef serviciu</b> Serviciul Spatii Verzi Recreative	<b>Semnat Consilier</b> Serviciul Spatii Verzi Recreative
<b>Aprobat Consilier</b> Compartiment Contracte		

Proiect HCL: PHCL2026-000171

## RAPORT DE SPECIALITATE

### **privind aprobarea atribuirii directe către Horticultura S.A. a serviciilor de "Întreținere a arborilor de pe aliniamentele din Municipiul Timișoara", în conformitate cu art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare**

Având în vedere Referatul de aprobare nr. TMI2026-012697 din data de 24.03.2026 al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de Hotărâre privind aprobarea atribuirii către HORTICULTURA SA a contractului pentru servicii de întreținere a arborilor de pe aliniamentele din Municipiul Timișoara, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, facem următoarele precizări:

Arborii amplasați pe aliniamentele stradale ale Municipiului Timișoara reprezintă o componentă esențială a infrastructurii verzi urbane, având un rol important în asigurarea calității vieții, protecția mediului și siguranța publică. Pentru menținerea stării de sănătate a vegetației și pentru prevenirea riscurilor asociate arborilor neîntreținuți, sunt necesare lucrări periodice de întreținere și gestionare a acestora.

Autoritatea locală are responsabilitatea de a asigura gestionarea durabilă a vegetației urbane, conform legislației privind protecția mediului și administrarea spațiilor verzi. Nerealizarea lucrărilor poate conduce la degradarea patrimoniului verde și la nerespectarea obligațiilor privind siguranța publică.

În vederea prevenirii riscurilor, a protejării populației și a menținerii patrimoniului verde stradal al Municipiului Timișoara, se impune realizarea lucrărilor de întreținere a arborilor de pe liniamentele municipiului.



# Primăria Municipiului Timișoara

**DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA**

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

În procesul de achiziție a serviciilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, atât pentru zona 1, cât și pentru zona centrală, s-a avut în vedere faptul că întreținerea arborilor de pe aliniamentele stradale, spații verzi aflate într-o categorie distinctă, conform Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, reprezintă o activitate separată, care va fi supusă unui contract separat.

Numărul relativ mare de arbori de pe aliniamentele stradale din Timișoara impune o atenție deosebită asupra lucrărilor de întreținere – toaletări, elagări, tăieri de corecție și formare – care pot fi efectuate doar de societăți specializate, deținând personal calificat și utilaje potrivite. Totodată, având în vedere amplasarea acestora în proximitatea parcarilor, a carosabilului și a fluxurilor pietonale, intervențiile necesită o procedură specifică de lucru, diferită de activitățile curente de întreținere a spațiilor verzi, implicând măsuri suplimentare de siguranță, semnalizare și gestionare temporară a traficului.

Pentru asigurarea serviciilor de întreținere a arborilor de pe aliniamente, Municipiul Timișoara a comunicat către HORTICULTURA SA, prin adresa nr. TMI2026-005444/13.02.2026, intenția de atribuire prin încredințare directă, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

În susținerea acestei propuneri, anexăm următoarele documente:

- Caietul de sarcini;
- Anexa 1 – Descrierea prețurilor (articolelor) ;
- Anexa 2 – Cantitățile estimate ;
- Anexa 3 – Prețurile unitare, cantitățile minime și maxime estimate ;
- Anexa 4 – Metoda de calcul a prețurilor unitare;
- Modelul acordului-cadru;
- Modelul contractului subsecvente.

Prețurile unitare folosite au fost calculate după cum urmează:

- estimarea prețurilor folosită în pregătirea licitației pentru atribuirea contractului „Întreținerea și amenajarea spațiilor verzi din Municipiul Timișoara”.
- adăugarea indicelui de inflație calculat pe perioada scursă de la data estimării inițiale.
- analiza prețurilor obținute în urma finalizării licitației.
- înlocuirea prețurilor estimate cu prețurile obținute în urma licitației pentru articolele estimate anterior, comparativ cu prețurile obținute.

Prețurile unitare rezultate au fost înmulțite cu cantitățile estimate, rezultând astfel valoarea acordului-cadru.

Prețurile unitare au inclus cheltuieli, costuri indirecte, CAM-ul, profitul și au fost defalcate în Anexa 3 pe următoarele componente: materiale, manoperă, utilaje și transport.



# Primăria Municipiului Timișoara

**DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA**

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Valoarea acordului-cadru este de 55.562.852,00 lei fără TVA, iar valoarea unui contract subsecvente este de 13.890.713 lei fără TVA.

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui exercitat asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de aceasta;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin Legea nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE nu obligă autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru activitățile pe care doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că această directivă nu obligă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul acestei directive. Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public, utilizând resursele proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice afiliate. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen, în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale acestora, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, la art. 2 alin. (1), precizează: atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:

- a) să le achiziționeze de pe piața liberă, prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii;
- b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice, în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.



# Primăria Municipiului Timișoara

**DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA**

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Potrivit art. 14 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018, autoritățile contractante au obligația de a elabora o notă justificativă, în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, prin care să justifice încadrarea în prevederile legale ale art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, a fost întocmită Nota justificativă nr. TMI2026 – 012242/20.03.2026 privind atribuirea contractului pentru întreținerea arborilor de pe aliniamentele din Municipiul Timișoara către Horticultura SA.

În vederea selectării unui ofertant ca urmare a unei proceduri de încredințare directă a unui contract de servicii către operatorii economici menționați la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, trebuie să se demonstreze faptul că ofertantul astfel selectat execută respectiva lucrare la prețul pieței. Astfel, a fost evaluată și analizată oferta depusă de Horticultura S.A si completata prin adresa nr. TMI2026-005444/13.02.2026, și s-a constatat că aceasta poate să îndeplinească cerințele de atribuire.

Ulterior, ca urmare a analizei adresei înaintate de către Horticultura SA cu numărul 397/16.03.2026, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. MTM2026-014328/16.03.2026, prin care s-a solicitat introducerea unei clauze referitoare la utilizarea punctuală a unor servicii tehnice specializate în cadrul contractului, considerăm justificată solicitarea și propunem includerea acestei prevederi în cuprinsul acordului cadru.

Subliniem, de asemenea, că prin adresa nr. 3965/25.04.2023, ca răspuns la adresa Municipiului Timișoara nr. SC2023-7831 din 27.03.2023 privind incidența la normele în domeniul concurenței și ajutorului de stat în cazul măsurii de încredințare, Consiliul Concurenței recomandă să fie urmărite aspectele din legislația națională așa cum au fost preluate din legislația și jurisprudența UE:

- (1) Pentru a beneficia de excepția de la art. 31 alin. (1) – (3) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, operatorul intern trebuie să fie o entitate cu personalitate juridică distinctă asupra căreia autoritatea contractantă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente.
- (2) Participarea autorității contractante la capitalul social în proporție de 100% este o cerință obligatorie pentru stabilirea controlului în sensul art. 31 din Legea nr. 98/2016. În cazul participărilor private ulterioare constituirii operatorului intern, este necesar ca autoritatea să exercite o influență publică dominantă și să se poată stabili controlul efectiv al acesteia pe baza criteriilor privind:
  - a) gradul de reprezentare în organele administrative, de conducere sau supraveghere, dispozițiile referitoare la această reprezentare în actul constitutiv,
  - b) participarea la capitalul social,



# Primăria Municipiului Timișoara

**DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA**

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

c) influența efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale.

(3) Evaluarea controlului trebuie să se bazeze pe toate criteriile, dacă acestea sunt relevante. Controlul autorității contractante asupra operatorului intern presupune faptul că acesta din urmă nu poate avea o orientare proprie pe piața și o marjă de autonomie decizională. Condiția de acceptare, conform art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, este aceea ca operatorul intern și orice organism sau organisme aflate sub controlul acestuia să își desfășoare activitatea doar pe teritoriul autorității contractante și să nu participe, în calitate de ofertant sau subcontractant, la proceduri de achiziție publică organizate în afara teritoriului autorității contractante, fie între granițele Uniunii, fie în afara lor, având în vedere posibilitatea producerii unor efecte indirecte asupra pieței interne.

... (5) În situația subcontractării unei părți din contractul atribuit direct, decizia de subcontractare aparține autorității contractante, iar operatorul intern trebuie să presteze sau să livreze/presteze/execute el însăși cea mai mare parte a obiectului contractului de achiziție publică.”

Având în vedere necesitatea asigurării continuității serviciilor de întreținere a arborilor de pe aliniamente, apreciem că este justificată și oportună aprobarea atribuirii către HORTICULTURA SA a Acordului-cadru privind „Întreținerea arborilor de pe aliniamentele din Municipiul Timișoara”, cu patru contracte subsecvente, în temeiul art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.