



# Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA MANAGEMENT INTERN  
Serviciul Inovare si Digitalizare

Semnat Sef serviciu Serviciul Inovare si Digitalizare Patrimoniu și Cadastru	Semnat Sef serviciu Serviciul Inovare si Digitalizare	Semnat Expert Serviciul Inovare si Digitalizare

Proiect HCL: PHCL2026-000227

## RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Proiectului de hotărâre referitor la înființarea Asociației „Laboratorul Urban Timișoara,,

Având în vedere Referatul Primarului Municipiului Timișoara privind aprobarea Proiectului de hotărâre referitor la înființarea Asociației „Laboratorul Urban Timișoara”, precum și Proiectul de hotărâre înaintat spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Municipiului Timișoara, prezentul raport de specialitate este elaborat în vederea fundamentării măsurii propuse și a justificării necesității adoptării acesteia.

Asociația „Laboratorul Urban Timișoara” se constituie ca persoană juridică de drept privat, fără scop patrimonial, în temeiul dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare. Aceasta este înființată în vederea desfășurării de activități de interes public local, având ca obiect promovarea și implementarea inițiativelor de inovare urbană, cercetare aplicată dezvoltare sustenabilă .

### 1. Conformitatea legislativă a propunerii de înființare a asociației

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot participa, în calitate de membri asociați sau fondatori, la constituirea de persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial, în măsura în care activitatea acestora servește un interes public sau comunitar, astfel:

- art.1 alin.(1) coroborat cu art. 4 alin. (1) din O.G.nr.26/2000 stabilește că scopul unei asociații trebuie să fie unul nepatrimonial-independent, vizând realizarea unor activități de interes general, al unei colectivități;
- art. 4 alin. (1) din O.G. nr. 26/2000 reglementează libertatea de asociere pe baza unei înțelegeri intervenite între trei sau mai multe persoane, fizice sau juridice și posibilitatea persoanelor juridice, inclusiv a autorităților publice, de a deveni membri fondatori sau asociați;
- art. 6 alin. (1) stabilește cerințele obligatorii ce trebuie îndeplinite de asociație, reglementate în statut;



Totodată, potrivit dispozițiilor O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, republicat, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale dețin competența de a constitui, aproba sau participa, în condițiile legii, la structuri asociative, în măsura în care acestea contribuie aceste entități contribuie la realizarea interesului public local, la îndeplinirea atribuțiilor autorităților administrației publice locale și la dezvoltarea comunității.

Astfel:

- art. 129 alin. (1) și alin. (2) lit. e) din O.U.G. nr. 57/2019 consacră dreptul consiliului local de a decide cu privire la participarea unității administrativ-teritoriale la asociații și fundații;
- art. 129 alin. (6) lit. a) și lit. b) , precum alin. (7) lit. k) din O.U.G. nr. 57/2019 stabilesc atribuțiile deliberative în domeniul dezvoltării comunității locale și al colaborării cu alte entități pentru implementarea strategiilor și programelor de dezvoltare;
- art. 136 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 reglementează competențele primarului privind inițierea proiectelor de hotărâri și reprezentarea unității administrativ-teritoriale în raporturile juridice;
- art. 91 și art. 92 O.U.G. nr. 57/2019 se referă la posibilitatea autorităților locale de a coopera și asocia cu persoane juridice de drept public sau privat pentru realizarea unor obiective de interes local.

În conformitate cu aceste dispoziții, participarea Municipiului Timișoara la constituirea Asociației Laboratorul Urban Timișoara este pe deplin justificată atât din perspectivă juridică, cât și din perspectivă strategică întrucât:

- permite dezvoltarea unei platforme instituționale flexibile, capabile să inițieze, testeze și implementeze proiecte de inovare digitală orientate spre transformare sustenabilă;
- creează cadrul legal pentru cooperarea formală dintre autoritatea publică locală, mediul academic, experți independenți, instituții culturale și sectorul privat;
- facilitează atragerea de finanțări nerambursabile, granturi internaționale, precum și participarea în programe europene dedicate tranziției urbane, digitalizării și dezvoltării durabile;
- contribuie la consolidarea capacității municipiului de a elabora și testa proiecte publice digitale inovatoare, incluzive și sustenabile.

## 2. Aprobarea statutului asociației

**Necesitatea aprobării statutului asociației** derivă din prevederile O.G. nr.26/2000.

Activitățile prevăzute în statutul Asociației sunt de interes public local, întrucât acestea vizează în mod direct:

- sprijinirea administrației locale în procesul de transformare digitală sustenabilă a orașului prin inovare digitală și soluții informatice inteligente dezvoltate în parteneriat administrația locală cu mediul academic, sectorul privat și comunitate.
- facilitarea colaborării și transferului de cunoștințe, valorificarea datelor și tehnologiilor digitale, atragerea de resurse de expertiză și finanțare, prin implementarea unor proiecte de inovare digitală orientate spre transformare digitală sustenabilă a orașului;

Conform statutului supus aprobării Consiliului local:

- Municipiul Timișoara este reprezentat în Adunarea Generală a Asociaților, cu 2 reprezentanți - un reprezentant executiv și respectiv un reprezentant tehnic, fiecare dintre reprezentanți având drept distinct de vot;
- Primarul Municipiului Timișoara sau un reprezentant al Municipiului Timișoara, numit prin dispoziție de primar deține calitatea de președinte al Consiliului Director, cu extra vot în caz de balotaj.



Acest mecanism de implicare în activitatea asociației asigură:

- Implicarea în deciziile strategice;
- protejarea interesului public;
- monitorizarea activității asociației.

Pentru desfășurarea activității se stabilește sediul Asociației Laboratorul Urban Timișoara în municipiul Timișoara, Bd. Regele Carol I nr. 5. În acest sens, se propune darea în folosință gratuită pentru o perioadă de 5 ani a spațiului situat în Timișoara, Bd. Regele Carol I (fostă Tinereții) nr. 5. județul Timiș, în suprafață totală de 80,32 mp structurat în 4 încăperi și înscris în evidențele de cadastru după cum urmează: CF nr.400237-C1-U13 Timișoara (CF vechi 116386), nr. top 17190/XIII și respectiv CF nr.400237-C1-U14 (CF vechi 116386), NR. TOP 17190/XIV.

### Obiectivele și activitățile asociației

Conform statutului propus, **obiectivele** urmărite la constituirea asociației se rezumă la:

- 1) impulsionează implementării strategiei de smart city a municipiului Timișoara;
- 2) impulsionează evoluției orașului prin crearea unei platforme de cooperare pentru inovare urbană, cu implicarea ecosistemelor locale;
- 3) sprijinirea administrației publice locale în implementarea și scalarea unor soluții de inovare urbană;
- 4) facilitarea de investiții publice durabile și managementul echilibrat și inteligent al resurselor orașului;
- 5) cultivarea și creșterea ecosistemului local creativ și de inovare;
- 6) susținerea și facilitarea unui mediu educațional local inovativ;
- 7) poziționarea și promovarea Timișoarei ca pol de inovare urbană în plan internațional.

Aceste obiective particulare se circumscriu obiectivelor strategice inserate în Strategia Smart City & Transformare Digitală 2022–2027 aprobarea prin HCL MT nr. 302/2022.

Aceste obiective vizează sprijinirea administrației în adoptarea soluțiilor inovative, stimularea colaborării în ecosistemul local, facilitarea investițiilor durabile și promovarea Timișoarei ca pol de inovare urbană la nivel internațional.

În ceea ce privește tipurile de **activități specifice** ce se vor derula de asociație, prevăzute în statut, acestea includ o serie de acțiuni care se aliniază în mod direct obiectivelor menționate anterior, contribuind la realizarea lor de către părțile implicate într-un mod coerent și integrat:

- facilitarea proceselor colaborative și de co-creare pentru dezvoltarea și prototiparea de soluții de inovare urbană;
- elaborarea de prototipuri de soluții inteligente pentru oraș și testarea, ajustarea și punerea lor la dispoziția administrației locale și a tuturor celor interesați pentru operaționalizarea și scalarea lor;
- inițierea de proiecte de tip living labs pentru oraș și facilitarea contextelor pentru dezvoltarea și extinderea lor;
- atragerea de resurse de know-how și financiare pentru dezvoltarea de soluții de inovare urbană și/sau inteligente în domenii de interes local;
- evaluarea constantă a nevoilor de transformare a orașului, prin dezvoltarea și aplicarea unor instrumente inovatoare de activare a cetățenilor și comunităților locale;
- încurajarea și susținerea unui ecosistem de tip open-source (cod sursă deschis), de către stakeholderii interesați să contribuie la servicii publice și comunitare de calitate în oraș;
- implementarea și gestionarea unei arhitecturi de portaluri cu standard de single-sign-on (SSO) sau identitate/cont unic pentru portaluri afiliate, integrate în portalul de tip 'umbrelă' timisoara.ro;



- operaționalizarea unui sistem de colectare, interpretare și valorificare de serii mari de date, statistice sau în timp real, relevante pentru activitatea proprie, după modelul Portalul de date deschise al Timișoarei;
- maparea și facilitarea extinderii rețelelor și transferului de cunoștințe între universități, companii, start-up-uri, organizații non-profit și administrația locală pentru transformarea sustenabilă a orașului prin inovare urbană;
- coordonarea și facilitarea rețelelor de voluntari care vor să contribuie la dezvoltarea de soluții de inovare urbană, precum și la creșterea gradelor lor de adopție și a educației necesare în acest sens, inclusiv din punct de vedere digital și al noilor tehnologii;
- inițierea, susținerea și participarea activă la evenimente de tip hackathon pentru dezvoltarea de soluții de inovare urbană;
- stimularea și coordonarea unor inițiative comunitare la firul ierbii, precum Oxigen pentru Timișoara, Timișoara pentru Ucraina;
- organizarea de diverse activități și evenimente proprii (conferințe, workshop-uri, prezentări, etc.), participarea la evenimente organizate de terți, conectarea cu ecosistemul național și internațional și familiarizarea cu cele mai noi tehnologii și soluții de inovare urbană;
- organizarea de concursuri și/sau acordarea de premii, după caz, în acord cu scopul și obiectivele organizației;
- afilierea la organisme interne și internaționale de profil, relevante pentru scopul și obiectivele organizației;
- orice alte activități care concură la realizarea scopului și obiectivelor enunțate ale Asociației.

Contribuția financiară a Municipiului Timișoara la constituirea asociației și cotizația anuală se justifică prin faptul că deși asociația nu are scop patrimonial, asociația poate genera beneficii reale pentru serviciile publice prestate de municipalitate, în special prin:

- atragerea de finanțări nerambursabile pentru proiecte de interes local;
- dezvoltarea unor soluții care pot conduce la optimizarea costurilor în furnizarea serviciilor publice;
- testarea și prototiparea unor proiecte inovative, care ulterior pot fi folosite de municipalitate la scară largă;
- crearea unor parteneriate care reduc presiunea asupra bugetului local.
- multiplicarea efectelor investițiilor prin proiecte de inovare urbană;
- efectele pozitive asupra eficientizării actului administrativ și calității serviciilor publice,
- coagularea potențialului inovativ, stimularea colaborării intersectoriale și creșterea gradului de implicare civică.

### **3. Necesitate și oportunitate constituire asociație**

Prin constituirea asociației se creează premisele valorificării expertizei locale, dezvoltării proiectelor pilot și accesării cu mai mare ușurință a finanțărilor externe. În acest sens, participarea Municipiului Timișoara este oportună, justificată legal și coerentă, strâns legată de direcțiile actuale de implementare a strategiei de Smart city și a Strategiei de Dezvoltare Urbană.



# Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA MANAGEMENT INTERN  
Serviciul Inovare si Digitalizare

Inițiativa de constituire a Asociației Laborator Urban Timișoara este fundamentată de necesitatea unui cadru instituțional complementar administrației publice locale, care să permită gestionarea integrată și flexibilă a proiectelor de inovare urbană, cu coagularea tuturor actorilor loc. ali. Din punct de vedere tehnic, structura este justificată prin complexitatea proiectelor de dezvoltare durabilă și inovativă, limitările aparatului administrativ în testarea rapidă a soluțiilor inovatoare și necesitatea unui mecanism operațional de cooperare între administrația publică, mediul academic, sectorul privat și organizațiile neguvernamentale, inclusiv în vederea accesării finanțărilor externe.

Asociația oferă un instrument instituțional modern și flexibil, adecvat pentru proiecte ce necesită expertiză multidisciplinară, colaborare intersectorială și capacitate de inovare. Analiza proiectului de hotărâre și a statutului confirmă alinierea scopului și obiectivelor asociației la strategiile municipale, încadrarea activităților în atribuțiile autorității locale și existența unor mecanisme de guvernare care asigură participarea și controlul Municipiului Timișoara în procesul decizional.

Participarea Municipiului Timișoara în calitate de membru fondator este justificată prin caracterul de interes public local al activităților propuse și prin rolul necesar al autorității în coordonarea inițiativelor de inovare urbană. Contribuția financiară aferentă este limitată, proporțională cu beneficiile anticipate și prezintă un impact bugetar controlabil, fiind fundamentată ca investiție strategică pentru dezvoltarea municipiului.

Având în vedere prevederile legale expuse și considerentele de oportunitate prezentate în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind înființarea Asociației Laborator Urban Timișoara este fundamentat, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.