



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE

Serviciul Finantari Nerambursabile

Semnat Director executiv
DIRECTIA INCUBATOR DE
PROIECTE

Semnat Inspector de specialitate
Compartimentul Documentatii Proiecte

Semnat Consilier
Serviciul Finantari Nerambursabile

Proiect HCL: PHCL2026-000514

RAPORT DE SPECIALITATE

privind asigurarea resurselor financiare necesare continuării și finalizării proiectului „Timișoara Capitală Europeană a Culturii: Memorialul Revoluției - Decembrie 1989”

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, al Primarului Municipiului Timișoara, și Proiectul de hotărâre privind *asigurarea resurselor financiare necesare continuării și finalizării proiectului „Timișoara Capitală Europeană a Culturii: Memorialul Revoluției - Decembrie 1989”*,

Facem următoarele precizări:

Proiectul „Timișoara Capitală Europeană a Culturii: Memorialul Revoluției - Decembrie 1989” depus la data de 15.07.2022, a fost implementat în perioada 17.10.2022 - 31.08.2026 cu finanțare nerambursabilă acordată în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta C11 - Turism și cultură, Investiția I.2 - Modernizarea/crearea de muzee și memoriale.

Obiectivul principal al proiectului îl constituie realizarea investiției „Memorialul (Traseul) Revoluției din Decembrie 1989 în Timișoara”, cu rol în valorificarea patrimoniului memorial asociat evenimentelor Revoluției Române din decembrie 1989 și de consolidare a identității culturale a municipiului.

Conform Contractului de finanțare nr. 8/17.10.2022, încheiat între Municipiul Timișoara, în calitate de beneficiar, și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), în calitate de coordonator național de reforme și/sau investiții pentru PNRR, valoarea totală a proiectului este de 22.353.298,72 lei, din care valoarea maximă a finanțării nerambursabile este de 22.341.398,72 lei, iar valoarea cheltuielilor neeligibile prevăzute în proiect este de 11.900,00 lei.

Situația contractelor aferente proiectului

(economii rezultate în urma derulării procedurilor de achiziție publică)

Pentru implementarea proiectului au fost încheiate următoarele contracte:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE
DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

1. Contract nr. 81/08.08.2022, încheiat cu **Q-GROUP PROIECT SRL**, având ca obiect elaborarea documentațiilor tehnico-economice (DALI, PT), asistență tehnică din partea proiectantului și servicii IT, în valoare de 665.575,00 lei fără TVA.

Procedura de achiziție era finalizată la depunerea proiectului spre finanțare, astfel încât, la momentul elaborării bugetului proiectului, valoarea contractului de achiziție era cunoscută și a fost inclusă în bugetul aprobat.

2. Contract nr. 18/17.03.2023, încheiat cu **PRBETA OFFICE SRL**, având ca obiect servicii de informare și publicitate, în valoare de 7.900 lei fără TVA.

Valoarea estimată a achiziției a fost de 8.250,00 lei fără TVA, iar contractul a fost atribuit pentru suma de 7.900 lei fără TVA.

În urma derulării achiziției directe a rezultat o economie în cuantum de 350,00 lei fără TVA.

3. Contract nr. 11/29.01.2025, încheiat cu **THEDA MAR DESIGN S.R.L.**, având ca obiect execuția lucrărilor aferente investiției, în valoare de 6.464.773,91 lei fără TVA.

Valoarea estimată a achiziției a fost de 14.647.762,60 lei fără TVA, iar contractul a fost atribuit pentru suma de 6.464.773,91 lei fără TVA.

În urma procedurii de achiziție a rezultat o economie în valoare de 8.182.988,69 lei fără TVA.

4. Contract nr. 79/24.03.2025, încheiat cu **SIALCO SRL**, având ca obiect servicii de dirigenție de șantier, în valoare de 53.500 lei fără TVA.

Valoarea estimată a achiziției a fost de 200.000,00 lei fără TVA, iar contractul a fost atribuit pentru suma de 53.500,00 lei fără TVA.

În urma procedurii de achiziție a rezultat o economie la bugetul proiectului în valoare de 146.500,00 lei fără TVA.

De asemenea, în cadrul proiectului au fost prevăzute cheltuieli aferente dotărilor, serviciilor de audit financiar, taxelor, acordurilor și avizelor, precum și cheltuieli diverse și neprevăzute, conform bugetului aprobat al proiectului.

Pe parcursul elaborării documentației tehnice la faza DALI, ca urmare a soluției tehnico-economice propusă de către proiectant, acceptate și aprobate, s-a decis renunțarea la achiziționarea dotărilor/echipamentelor de natura panourilor electronice de afișaj, rezultând astfel o economie de 1.581.176,76 lei fără TVA.

În consecință, valoarea cumulată a economiilor rezultate din atribuirea contractelor sub valorile estimate, precum și din renunțarea la achiziționarea dotărilor este de 9.911.015,45 lei fără TVA, respectiv 11.794.108,39 lei inclusiv TVA în raport cu bugetul aprobat din cererea de finanțare.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE

Serviciul Finantari Nerambursabile

Stadiul proiectului (plăți efectuate)

Referitor la stadiul contractelor de achiziție încheiate, prezentăm în continuare situația aferentă fiecărui contract:

Până la data prezentului raport, în urma demersurilor inițiate și coordonate de Direcția Incubator de Proiecte, care a avut responsabilitatea de a depune proiectul în vederea obținerii finanțării și, ulterior semnării contractului de finanțare, de a asigura managementul de proiect, au fost încheiate și derulate contractele nr. 81/08.08.2022 și nr. 18/17.02.2023. Pentru aceste contracte au fost efectuate și plățile aferente, cu respectarea prevederilor contractuale, după cum urmează:

1. Contractul de achiziție nr. 81/08.08.2022, încheiat cu **Q-GROUP PROIECT SRL**, având ca obiect *elaborarea documentațiilor tehnico-economice (DALI, PT), asistență tehnică din partea proiectantului și servicii IT*, în valoare de 665.575,00 lei fără TVA. La data prezentului raport **stadiul financiar este de aproximativ 85,64%**.

Până în prezent, au fost efectuate plățile aferente documentațiilor tehnico-economice, aplicându-se cota de TVA de 19%, valabilă la momentul efectuării acestora. Activitatea rămasă de executat constă în asistența tehnică din partea proiectantului, pentru care se va aplica cota standard de TVA de 21%, ca urmare a modificărilor legislative intervenite ulterior.

Modificarea cotei de TVA este reglementată prin **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare**, publicată în Monitorul Oficial nr. 699 din 25 iulie 2025. Prin această lege a fost modificat **art. 291 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, cota standard de TVA fiind stabilită la 21%, începând cu data de 1 august 2025.

2. Contract nr. 18/17.03.2023, încheiat cu **PRBETA OFFICE SRL**, având ca obiect *servicii de informare și publicitate*, în valoare de 7.900 lei fără TVA. La data prezentului raport **stadiul financiar este de aproximativ 34,81%**.

Până în prezent, au fost efectuate plățile aferente comunicatului de presă și panoului temporar, aplicându-se cota de TVA de 19%, valabilă la momentul efectuării acestora. Activitatea rămasă de executat constă în panoul și comunicatul de presă finale, pentru care se va aplica cota standard de TVA de 21%, ca urmare a modificărilor legislative intervenite ulterior.

Modificarea cotei de TVA este reglementată prin **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare**, publicată în Monitorul Oficial nr. 699 din 25 iulie 2025. Prin această lege a fost modificat **art. 291 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, cota standard de TVA fiind stabilită la 21%, începând cu data de 1 august 2025.

Până la data prezentului raport, în urma demersurilor inițiate și coordonate de Direcția Generală de Investiții și Mentenanță, care a avut responsabilitatea de a asigura managementul obiectivului de investiții, au fost încheiate și derulate contractele nr. 11/29.01.2025 și nr. 79/24.03.2025. Pentru aceste contracte au fost efectuate și plățile aferente, cu respectarea prevederilor contractuale, după cum urmează:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE
DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

3. Contract nr. 11/29.01.2025, încheiat cu **THEDA MAR DESIGN S.R.L.**, având ca obiect execuția lucrărilor aferente investiției, în valoare de 6.464.773,91 lei fără TVA. La data prezentul raport **stadiul financiar este de aproximativ 1,68%**.

Până în prezent, au fost efectuate plățile aferente Situației de lucrări nr.1 în valoare de 108.486,13 lei fără TVA (emisă în 24.10.2025) la care s-a aplicat cota standard de TVA de 21%, ca urmare a modificărilor legislative intervenite ulterior.

Modificarea cotei de TVA este reglementată prin **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare**, publicată în Monitorul Oficial nr. 699 din 25 iulie 2025. Prin această lege a fost modificat **art. 291 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, cota standard de TVA fiind stabilită la 21%, începând cu data de 1 august 2025.

4. Contract nr. 79/24.03.2025, încheiat cu **SIALCO SRL**, având ca obiect servicii de dirigenție de șantier, în valoare de 53.500 lei fără TVA. La data prezentului raport **stadiul financiar este de aproximativ 1,68%**.

Până în prezent, au fost efectuate plățile pentru serviciile de dirigenție de șantier aferente Situației de lucrări nr.1 în valoare de 897,79 lei fără TVA (emisă în 05.11.2025) la care s-a aplicat cota standard de TVA de 21%, ca urmare a modificărilor legislative intervenite ulterior.

Modificarea cotei de TVA este reglementată prin **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare**, publicată în Monitorul Oficial nr. 699 din 25 iulie 2025. Prin această lege a fost modificat **art. 291 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, cota standard de TVA fiind stabilită la 21%, începând cu data de 1 august 2025.

De asemenea, au fost achitate taxele, avizele și cota aferentă ISC, în valoare totală de 24.286,19 lei.

La nivelul întregului proiect au fost efectuate plăți către contractori în valoare de 704.920,11 lei fără TVA, iar valoarea solicitată la rambursare prin cereri de transfer este de **833.750,25 lei**, din care **702.268,21 lei reprezintă cheltuieli eligibile** și **131.482,04 lei TVA eligibilă**.

În ceea ce privește valoarea finanțării nerambursabile contractate, în cuantum de 22.341.398,72 lei, la data elaborării prezentului raport:

- valoarea solicitată la rambursare prin cereri de transfer este de **833.750,25 lei**;
- valoarea finanțării nerambursabile neaccesate este de **9.713.540,08 lei**;
- economiile rezultate în cadrul proiectului, raportate la valorile cu TVA, sunt de **11.794.108,39 lei**.

Aspecte tehnice care au influențat implementarea investiției

În procesul de implementare a investiției au fost identificate aspecte tehnice care au necesitat verificări de specialitate suplimentare privind comportarea în exploatare a unor materiale (lastre de



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE

Serviciul Finantari Nerambursabile

granit) utilizate în cadrul lucrărilor, în contextul apariției unor degradări locale și al necesității evaluării durabilității acestora în condițiile specifice de utilizare în spațiul public exterior.

Totodată, au fost efectuate verificări privind conformitatea unor elemente executate aferente componentelor din piatră, în vederea corelării acestora cu soluțiile tehnice prevăzute prin documentația tehnico-economică aprobată și cu cerințele privind calitatea, funcționalitatea și exploatarea în siguranță a investiției.

Verificările efectuate au evidențiat necesitatea realizării unor măsuri tehnice suplimentare, efectuarea unor lucrări de remediere și adaptarea unor soluții de execuție, în scopul asigurării durabilității, siguranței și funcționării corespunzătoare a acestora.

Ca urmare a acestor circumstanțe, au fost necesare demersuri de analiză, verificare și clarificare tehnică pentru remedierea situației existente și stabilirea măsurilor necesare continuării investiției în condiții de calitate și siguranță, fapt care a influențat calendarul de implementare și a condus la decalarea termenului de finalizare a obiectivului de investiții, astfel încât finalizarea integrală a lucrărilor nu a putut fi realizată în perioada de eligibilitate a finanțării prin PNRR.

Cadrul juridic și necesitatea asigurării finanțării

Potrivit prevederilor Legii nr. 183/2026 privind închiderea operațională și financiară a Planului național de redresare și reziliență, pentru investițiile aflate în situațiile prevăzute de actul normativ, continuarea și finalizarea acestora se realizează cu respectarea indicatorilor asumați prin contractele de finanțare, utilizând surse proprii și/sau alte surse legal constituite.

În prezent, obiectivul de investiții se află într-un stadiu avansat de realizare, iar pentru atingerea obiectivelor asumate prin contractul de finanțare și finalizarea obiectivului de investiții în condițiile prevăzute de cadrul legal aplicabil, sunt necesare continuarea și finalizarea lucrărilor, punerea în aplicare a soluțiilor rezultate din verificările și analizele de specialitate efectuate, precum și parcurgerea etapelor de recepție și punere în funcțiune a obiectivului.

La data elaborării prezentului raport, încadrarea concretă a investiției în categoria prevăzută de art. 24 din Legea nr. 183/2026 nu este încă stabilită, această încadrare urmând a fi realizată de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), în condițiile și termenul prevăzute de cadrul legal aplicabil, respectiv până la data de 31.10.2026.

În aceste condiții, prezenta propunere de asigurare a resurselor financiare este formulată anterior stabilirii încadrării finale a investiției de către autoritatea competentă și nu anticipează sau prejudiciază această încadrare.

Memoria Revoluției este reprezentată în spațiul public mai ales prin monumente și marcaje comemorative amplasate în zonele unde s-au desfășurat evenimentele din decembrie 1989. Cu toate acestea, aceste intervenții nu reușesc să ofere o experiență urbană integrată și accesibilă, care să permită locuitorilor și vizitatorilor să înțeleagă pe deplin semnificația istorică a acestor locuri și să se conecteze cu valorile Revoluției. Prin realizarea Memorialului (traseului) și modernizarea spațiilor publice aferente, se urmărește transformarea acestora într-un reper cultural și educativ



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE

Serviciul Finantari Nerambursabile

relevant, capabil să contribuie la consolidarea identității orașului și la creșterea atractivității sale culturale și turistice.

Necesitatea adoptării prezentei hotărâri rezultă însă din obligația Municipiului Timișoara de a întreprinde, în timp util, demersurile bugetare necesare asigurării continuității finanțării investiției, astfel încât, după stabilirea încadrării acesteia și în funcție de condițiile și obligațiile care vor rezulta din cadrul legal aplicabil, să existe resursele financiare necesare pentru continuarea și finalizarea lucrărilor, în raport cu prevederile Legii nr.183/28.08.2026 privind închiderea operațională și financiară a Planului național de redresare și reziliență.

Situația necesarului financiar

La data elaborării prezentului raport, necesarul final de finanțare a fost actualizat ca urmare a revizuirii devizului general de către proiectant, având în vedere valorile rezultate din contractele de achiziție încheiate, situația reală a lucrărilor executate și a celor rămase de executat, angajamentele contractuale existente, precum și măsurile tehnice stabilite în urma verificărilor de specialitate și optimizarea soluțiilor tehnice, conform dispozițiilor de șantier emise de proiectant, în baza Legii nr.10/1995 și cu respectarea prevederilor H.G. nr. 907/2016.

În urma analizei stadiului de implementare a proiectului, a situației fizice și financiare a acestuia, a contractelor aflate în derulare, precum și a lucrărilor și activităților rămase de realizat, inclusiv a măsurilor tehnice identificate ca fiind necesare pentru finalizarea investiției, a fost estimat un necesar financiar în cuantum de **10.029.952,81 lei**. Această valoare reprezintă necesarul de finanțare pentru continuarea și finalizarea obiectivului de investiții, inclusiv pentru realizarea lucrărilor rămase de executat, implementarea măsurilor tehnice necesare, recepția și punerea în funcțiune a investiției. Cuantumul menționat are caracter estimativ la data întocmirii prezentului raport și este fundamentat pe informațiile tehnice și financiare disponibile la acest moment.

Prin urmare, suma propusă spre asigurare prin bugetul local reprezintă, la acest moment, valoarea estimată a resurselor financiare necesare pentru asigurarea continuității și finalizării investiției, urmând ca utilizarea efectivă a fondurilor să se realizeze cu respectarea documentațiilor tehnico-economice aprobate, a situației contractuale și a prevederilor legale în vigoare.

Concluzii și propuneri

Având în vedere stadiul actual al investiției, lucrările și activitățile realizate până în prezent, economiile semnificative rezultate prin derularea procedurilor de achiziție și prin diminuarea unor categorii de cheltuieli prevăzute inițial, precum și necesitatea valorificării lucrărilor și cheltuielilor deja efectuate, se impune asigurarea resurselor financiare necesare pentru continuarea și finalizarea obiectivului de investiții.

Totodată, necesitatea asigurării resurselor financiare decurge din obligația Municipiului Timișoara de a întreprinde demersurile necesare pentru finalizarea investiției în condițiile cadrului



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE

Serviciul Finantari Nerambursabile

legal aplicabil închiderii PNRR, fără ca prezenta propunere să anticipeze încadrarea investiției care urmează a fi stabilită de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

Având în vedere importanța culturală, memorială și simbolică a investiției pentru Municipiul Timișoara, precum și necesitatea asigurării continuității lucrărilor și finalizării obiectivului, în conformitate și cu dispozițiile art. 27 din Legea nr. 183/2026 privind închiderea operațională și financiară a Planului național de redresare și reziliență - (1) Beneficiarii investițiilor prevăzute la art. 24 alin. (1) lit. b) și c) au obligația de a finaliza investițiile aflate în implementare până la data de 31 decembrie 2026, cu respectarea indicatorilor asumați prin contractele/deciziile/ ordinele de finanțare, din surse proprii și/sau din alte surse legal constituite., apreciem că este necesară asigurarea din bugetul local al Municipiului Timișoara a sumei de **10.029.952,81 lei**, reprezentând resursele financiare estimate la data elaborării prezentului raport pentru continuarea și finalizarea proiectului „Timișoara Capitală Europeană a Culturii: Memorialul Revoluției - Decembrie 1989”.

PROPUNEM:

aprobarea asigurării din bugetul local a resurselor financiare necesare continuării, finalizării recepției și punerii în funcțiune a obiectivului de investiții „Timișoara Capitală Europeană a Culturii: Memorialul Revoluției - Decembrie 1989”, în cuantum **de 10.029.952,81 lei** în baza Devizul general actualizat, anexă la hotărârea de consiliul local;

Ținând cont de datele tehnice prezentate în prezentul raport, precum și de necesitatea asigurării în timp util a resurselor financiare pentru continuarea și finalizarea investiției, în baza art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciem că **Proiectul de hotărâre privind asigurarea resurselor financiare necesare continuării și finalizării proiectului „Timișoara Capitală Europeană a Culturii: Memorialul Revoluției - Decembrie 1989”** îndeplinește condițiile tehnice pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Timișoara.