



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA

DIRECTIA MOBILITATE URBANA SI TRANSPORT

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartimentul Contracte

Nr. TMI2026-042539
din 23.09.2026

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA Digitally signed by Vasile OLAR Date: 2026.09.23 10:20:38 Reason: Semnat electronic	Semnat Sef Serviciu I Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare Digitally signed by Mihaela ZELE Date: 2026.09.23 09:01:33 Reason: Semnat electronic	Semnat Consilier Compartimentul Intretinere Retea Rutiera Digitally signed by Liliana PIRVU Date: 2026.09.23 08:59:50 Reason: Semnat electronic
Semnat Consilier Compartimentul Contracte Digitally signed by Malina BUDA Date: 2026.09.22 16:42:30 Reason: Semnat electronic		

Proiect HCL: PHCL2026-000547

RAPORT DE SPECIALITATE

privind încheierea Protocolului de colaborare între UAT Municipiul Timișoara și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA în vederea implementării unor obiective de interes comun

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre nr. TMI2026-042282/22.09.2026, al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind încheierea Protocolului de colaborare între UAT Municipiul Timișoara și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA în vederea implementării unor obiective de interes comun,

Facem următoarele precizări:

În prezent, colaborarea între UAT Municipiul Timișoara și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. (CNAIR) se realizează punctual, în funcție de necesitățile apărute în derularea unor proiecte sau în gestionarea infrastructurii rutiere, fără existența unui cadru formal general de cooperare.

În contextul necesității creșterii capacității administrative și a eficientizării activităților instituționale, se impune dezvoltarea unui mecanism structurat de colaborare interinstituțională, care să permită valorificarea expertizei și a experienței fiecărei părți. Lipsa unui astfel de cadru formal limitează schimbul sistematic de bune practici, transferul de know-how și cooperarea administrativă, neasigurând o abordare coerentă și continuă în realizarea unor obiective de interes comun.

Prin aprobarea încheierii Protocolului de colaborare se creează un cadru formal și coerent de cooperare între părți, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Scopul acestuia este de a facilita conjugarea eforturilor administrative pentru pregătirea și implementarea unor obiective de interes comun,



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA

DIRECTIA MOBILITATE URBANA SI TRANSPORT

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartimentul Contracte

în limitele atribuțiilor legale ale fiecărei instituții, asigurând în același timp o abordare coordonată și integrată a inițiativelor care vizează dezvoltarea infrastructurii și serviciilor publice.

Protocolul propus spre aprobare are la bază o colaborare benevolă, ca expresie a bunei-credințe între instituții publice, și urmărește realizarea unui schimb constant și structurat de bune practici administrative, transferul de expertiză și know-how instituțional, precum și dezvoltarea unui cadru de cooperare interinstituțională fundamentat pe conlucrare, comunicare eficientă, schimb de experiență și formare profesională indirectă. Acest tip de colaborare contribuie la uniformizarea practicilor administrative, la creșterea calității actului administrativ și la optimizarea modului de gestionare a atribuțiilor specifice fiecărei părți.

Protocolul se aplică, în vederea realizării unor obiective comune de interes public, principalele domenii, în conformitate cu reglementările legale incidente, fiind:

1. Planificarea și implementarea proiectelor de investiții publice, inclusiv elaborarea documentațiilor tehnico-economice, managementul etapelor de execuție și monitorizarea progresului fizic și financiar al lucrărilor;
2. Derularea contractelor de studii premergătoare stabilirii obiectivelor de investiții, cu accent pe metodologia de selectare a soluțiilor tehnice optime și corelarea acestora cu documentațiile de urbanism și de mediu;
3. Sprijin în identificarea și obținerea finanțărilor nerambursabile, prin transfer de cunoștințe privind elaborarea aplicațiilor de finanțare, întocmirea documentațiilor necesare și gestionarea procesului de evaluare și implementare;
4. Know-how instituțional privind relația cu supervizorii și antreprenorii în contractele de lucrări, în special în ceea ce privește coordonarea contractuală, verificarea conformității execuției și aplicarea reglementărilor tehnice în vigoare;
5. Gestionarea revendicărilor contractuale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1 din 10 ianuarie 2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, inclusive modalități de prevenire, analiză și soluționare a disputelor;
6. Proceduri de expropriere pentru cauză de utilitate publică, cu preluarea de bune practici privind derularea etapelor administrative, gestionarea relației cu proprietarii și respectarea cadrului legal aplicabil;
7. Asigurarea calității în construcții, întreținerea structurii rutiere, a siguranței circulației, prin transferul de informații referitoare la standardele tehnice aplicabile, a mecanismelor de control al calității și a măsurilor de prevenire a neconformităților;

Pe parcursul derulării Protocolului, Părțile pot conveni să colaboreze și în alte domenii de interes comun, în funcție de nevoile specifice și de prioritățile de investiții identificate.

O componentă cu efect practic direct asupra activității Municipiului Timișoara o reprezintă obligația asumată de C.N.A.I.R. S.A. de a analiza și supune aprobării Consiliului Tehnico-Economic propriu documentațiile tehnico-economice elaborate de UAT Municipiul Timișoara, cu emiterea avizului favorabil în situația în care acestea sunt complete și corecte din punct de vedere tehnic, în vederea pregătirii pentru accesarea surselor de finanțare.

Implementarea acestui cadru va conduce la consolidarea capacității administrative a părților, inclusiv prin îmbunătățirea competențelor profesionale ale personalului implicat și prin facilitarea accesului la soluții și exemple de bună practică deja validate la nivel instituțional. De asemenea, se creează premisele necesare pentru o mai bună fundamentare a deciziilor administrative și pentru creșterea eficienței în elaborarea și implementarea politicilor publice.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA

DIRECTIA MOBILITATE URBANA SI TRANSPORT

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartimentul Contracte

În acest context, colaborarea instituțională reglementată prin Protocol contribuie la crearea unui mediu administrativ predictibil și stabil, favorabil dezvoltării și implementării unor proiecte de interes public local și/sau național, asigurând totodată respectarea principiilor legalității, eficienței și interesului public.

Protocolul are caracter nepatrimonial și nu produce impact asupra bugetului local, neimplicând angajamente financiare sau alocări bugetare din partea UAT Municipiul Timișoara. Încheierea acestuia reprezintă o etapă prealabilă dezvoltării unor proiecte comune, oferind cadrul instituțional necesar unei colaborări eficiente și durabile între autorități.

Colaborarea dintre UAT Municipiul Timișoara și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. va asigura o abordare integrată între infrastructura de interes local și cea de interes național, contribuind la evitarea fragmentării demersurilor investiționale și la maximizarea impactului asupra mobilității la nivel local și regional. Parteneriatul instituțional creează cadrul necesar pentru facilitarea, în cazul fiecărui obiectiv de interes comun individualizat ulterior, a obținerii finanțărilor și avizelor necesare, contribuind la accelerarea proceselor de pregătire și implementare a proiectelor de infrastructură.

Un temei legal relevant în acest sens îl constituie art. XV din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 83/2016 privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia sunt stabilite condițiile de realizare a unor obiective de investiții în domeniul infrastructurii de transport, indiferent de sursa de finanțare, care privesc variantele ocolitoare ale localităților urbane sau conexiunea localităților/drumurilor de interes local sau județean la autostrăzi, drumuri expres și/sau drumuri naționale.

„Articolul XV(1) Pentru realizarea unor obiective de investiții în domeniul infrastructurii de transport care privesc variantele ocolitoare ale localităților urbane sau conexiunea localităților urbane la autostrăzi, drumuri expres și/sau drumuri naționale, administratorul/dezvoltatorul infrastructurii rutiere, cu aprobarea consiliului de administrație, poate încheia protocoale de colaborare cu autoritățile administrației publice locale și/sau cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară existente la nivel local, cu aprobarea consiliilor locale/consiliilor județene/structurilor de conducere ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea realizării studiilor de fezabilitate, proiectelor tehnice de execuție și/sau a documentațiilor tehnice necesare pentru emiterea autorizațiilor de construire, prevăzute de lege, dar și pentru a asigura monitorizarea implementării proiectelor de infrastructură de transport.”

Față de cele prezentate, considerăm că este utilă și binevenită această oportunitate de colaborare cu Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA, acesta creând cadrul instituțional necesar unei colaborări eficiente și durabile între cele două entități.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind încheierea Protocolului de colaborare între UAT Municipiul Timișoara și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA în vederea implementării unor obiective de interes comun, conform Anexei care va face parte integrantă din hotărâre, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

Notă: *În cazul în care se consideră că proiectul de hotărâre nu îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local, se vor preciza prevederile legale nerespectate, argumentând modul în care se consideră a fi încălcate.*