



# Primăria Municipiului Timișoara

## DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

<b>Semnat Director general</b> DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	<b>Semnat Sef serviciu</b> Serviciul Intretinere Retea Rutiera Locala	<b>Semnat Consilier</b> Compartiment Contracte

Proiect HCL: PHCL2025-000103

### RAPORT DE SPECIALITATE

#### **privind prelungirea contractului pentru activitatea de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din municipiul Timișoara precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității încheiat cu SC Drumuri Municipale Timișoara SA**

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind prelungirea contractului pentru activitatea de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din municipiul Timișoara precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității încheiat cu SC Drumuri Municipale Timișoara SA, nr.TMI2025-006717/25.02.2025;

Facem următoarele precizări:

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 104/31.03.2017 s-a aprobat atribuirea contractului pentru activitatea de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din Municipiul Timișoara precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității, către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016. Prin aceeași hotărâre s-a aprobat Caietul de sarcini precum și contractul pentru activitatea de mai sus.

Cota de profit și cheltuielile indirecte au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 142/24.04.2017.

În baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 585/26.11.2019 s-a încheiat Actul aditional nr. 10 din data de 10.12.2019 la contractul nr. SC2017-10724/02.05.2017, prin care a fost modificat și completat art. 11, punctul 11.1, alin. 1 și a fost prelungită durata contractului prevăzută la art. 5, punctul 5.1 din contract, cu 4 (patru) ani de zile, cu începere de la data de 02.05.2021 și până în data de 01.05.2025.

Prin adresa cu nr. 374/20.01.2025 societatea Drumuri Municipale Timișoara SA a solicitat prelungirea contractului nr. SC2017-10724/02.05.2017 cu încă 4 ani, cu începere din 02.05.2025,



# Primăria Municipiului Timișoara

**DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA**

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

argumentând, în susținerea cererii, necesitatea reînnoirii creditului contractat de ING Bank în vederea dezvoltării și re tehnologizării societății. De asemenea, a arat că societatea se încadrează în categoria persoanelor juridice cărora Municipiul Timișoara – în calitate de autoritate contractantă, îi poate atribui contracte fără aplicarea procedurilor de atribuire prevazute de Legea nr.98/2016, fiind întrunite cumulativ toate condițiile impuse de actul normativ antementionat.

Conform art. 22 din OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, administrarea drumurilor județene se asigură de către consiliile județene, iar a drumurilor de interes local, de către consiliile locale pe raza administrativ-teritorială a acestora. Fac excepție sectoarele de drumuri județene, situate în intravilanul localităților urbane, inclusiv lucrările de arta, amenajările și accesoriile aferente, care vor fi în administrarea consiliilor locale respective.

Articolul 128 alin. (1) din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, prevede că autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

a) *iau măsuri pentru menținerea permanentă în stare tehnică bună a drumurilor pe care le administrează, precum și pentru iluminarea corespunzătoare a acestora, conform legii;*

b) *iau măsuri pentru instalarea, aplicarea și întreținerea mijloacelor de semnalizare rutieră și a echipamentelor destinate siguranței circulației, conform standardelor în vigoare, ținând evidența acestora;*

c) *întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante, cu avizul poliției rutiere;*

d) *stabilesc reglementări referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule, cu avizul poliției rutiere;*

e) *iau măsuri pentru amenajarea de trotuare și drumuri laterale pentru circulația pietonilor, vehiculelor cu tracțiune animală, a tractoarelor, de piste pentru biciclete, precum și de benzi destinate exclusiv transportului public de persoane pe drumurile pe care le administrează, cu avizul poliției rutiere; ...”*

Contractul nr. SC2017-10724/02.05.2017 a fost atribuit către societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, în baza art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, potrivit căruia prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ condițiile prevazute de textul de lege invocat.

Cerințele avute în vedere la atribuirea contractului își găsesc aplicabilitatea și în prezent, așa cum rezultă din Declarația nr. 375/20.01.2025 a reprezentantului legal al societății, atașată adresei nr. 374/20.01.2025, astfel:

a) acționarul unic al societății este Consiliul Local al Municipiului Timișoara, acesta din urmă - prin membrii sai (consilierii locali) - exercitând toate drepturile și obligațiile adunării generale a acționarilor societății.

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează, astfel:

- activitatea de semnalizare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara, serviciul delegat Societății Drumuri Municipale Timișoara SA, prin atribuire directă, conform contractului nr. SC2016 - 12904/26.05.2016, pentru o perioadă de 15 ani de zile, în baza HCL nr. 162/10.05.2016;

- activitatea de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din municipiul Timișoara, precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității conform contractului nr. SC2017-10724/02.05.2017 atribuit prin HCL nr. 104/31.03.2017.



# Primăria Municipiului Timișoara

**DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA**

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

c) întreg capitalul social al Societății Drumuri Municipale Timișoara SA este detinut de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, în calitate de acționar unic, acesta având cota de participare la beneficii și pierderi de 100%.

De asemenea, redăm prevederile art. 2 alin. (1) din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice: “(1) Atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:

a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii; sau

b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.”

Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA arată că deține toate instalațiile tehnice, mașinile și utilajele necesare executării lucrărilor specifice activitatilor de reparații și întreținere a străzilor, respectiv personal specializat pentru aceste lucrări, iar baza de producție a societății dispune de depozite pentru stocarea temporară a materiilor prime și materialelor folosite în procesele de fabricație, amplasate într-un flux tehnologic operațional și dimensionate la parametrii care să asigure funcționarea fără fluctuații. Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA detine o stație de asfalt nouă și de ultimă generație, ce a fost pusă recent în funcțiune, precum și toate atestatele și agrementele necesare pentru execuția lucrărilor de drumuri.

Contractul SC2017-10724/02.05.2017 s-a încheiat pe o durată de 4 ani, așa cum rezultă din cap. 5, art. 5.1 din contract, începând cu data semnării, cu posibilitatea de prelungire pe perioade succesive, egale cu 4 ani, prin act adițional, cu aprobarea expresă a Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

Dispozițiile aceluiași cap. 5 - Durata contractului, stipulează la pct. 5.3 faptul că părțile au dreptul de a conveni modificarea clauzelor contractului prin act adițional, în situația în care executantul se confruntă cu alte situații decât cele stipulate în contract.

Având în vedere că lucrările ce fac obiectul acestui contract au o valoare mare, raportat la volumul considerabil de lucrări comandate și executate, iar decontarea lucrărilor implică parcurgerea unei proceduri de durată, pentru a se putea asigura capital de lucru și a se respecta întocmai clauzele contractuale asumate, societatea Drumuri Municipale Timișoara SA a contractat o linie de credit de la ING Bank. Ca și garanție pentru acordarea liniei de credit, societatea a constituit ipoteca mobilă asupra tuturor creanțelor rezultate din Contractul nr. SC2017/10724/02.05.2017 – „Reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din Municipiul Timișoara precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității”

Pentru reînnoirea liniei de credit, Contractul nr. SC2017-10724/2017, prelungit prin Actul adițional nr.10/10.12.2019 până în data de 01.05.2025, este necesar a fi prelungit cu încă 4 ani, calculați începând cu data de 02.05.2025.

Temeiul legal pentru prelungirea acestui contract îl constituie art. 1270 din Codul civil, care consacră forța obligatorie a contractului, mai exact puterea de lege între părțile contractante a contractului valabil încheiat, precum și faptul că acesta poate fi modificat prin acordul părților ori din cauze autorizate de lege, coroborat cu art. 5.1 din contract - acest din urmă text prevăzând posibilitatea prelungirii contractului pe perioade succesive, egale cu 4 ani, cu aprobarea expresă a Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

Față de cele de mai sus, dar și pentru faptul că lucrările de întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din municipiul Timișoara, precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității sunt absolut necesar a se realiza și în continuare, considerăm că



# Primăria Municipiului Timișoara

**DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA**

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

este necesară prelungirea contractului nr. SC2017-10724/2017, pe o perioadă de 4 (patru) ani, cu începere de la data de 02.05.2025 și până în data de 01.05.2029.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind prelungirea contractului pentru activitatea de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din municipiul Timișoara precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității încheiat cu SC Drumuri Municipale Timișoara SA, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.