



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Regulamentului privind circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara

Având în vedere Referatul de aprobare nr. RE2022-001664/04.10.2022 al doamnei consilier Roxana Iliescu și Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara;
Facem următoarele precizări:

Prin HCLMT nr. 485/2006, modificată și completată prin HCLMT nr. 477/2013 s-a reglementat circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor cu masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone în municipiul Timișoara.

În urma Sentinței civile nr. 259/15 martie 2022, definitivă prin decizia civilă nr. 688/30.06.2022, art. 4 și 5 din HCLMT nr. 485/2006, modificată și completată prin HCLMT nr. 477/2013, au fost anulate pentru lipsa avizului poliției rutiere.

Cele două articole mai sus menționate și anulate de instanță, reglementau accesul gratuit al autovehiculelor pentru realizarea obiectivelor de interes public local (realizarea de scoli, grădinite, spitale, căi rutiere, servicii de interes public local – așa cum sunt definite de art. 581 din Codul administrativ – transport, spalat strazi, curatenie, iluminat, etc.), precum și pentru efectuarea lucrărilor în care beneficiar este Primăria Municipiului Timișoara. Astfel, Comisia de Circulație poate stabili în funcție de situație, accesul gratuit al autovehiculelor a căror masă maximă autorizată este mai mare de 3,5 tone la realizarea obiectivelor de interes public local sau pentru efectuarea lucrărilor în care beneficiar este Primăria Municipiului Timișoara.

În accepțiunea art. 581 alin. (2) și (3) din Codul administrativ, serviciile publice de interes local sunt serviciile publice care raspund în principal nevoilor colectivităților locale și care sunt realizate în mod optim prin acțiunea autorităților administrației publice locale. În funcție de modalitățile de realizare a prestării, serviciile publice sunt prestate/furnizate în mod unitar fie de o autoritate a administrației publice, fie de către un organism prestator de servicii publice și servicii publice prestate/furnizate în comun de către una sau mai multe autorități ale administrației publice sau de unul sau mai multe organisme prestatoare de servicii publice.

Spre exemplu, Societatea de Transport Public Timișoara prestează următoarele servicii publice de interes local: transport, iluminat public; Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA – infrastructură rutieră, reparații căi rutiere, realizare parcuri publice, etc.; Colterm – furnizare energie termică; Aquatim – furnizare apă rece și canalizare; RETIM – servicii de salubritate, deșeură, colectare deșeură, și alte servicii publice locale.

Ca atare, în urma anularii celor două articole, autovehiculele care transporta materiale, echipamente, precum și cele care prestează servicii publice locale etc. la lucrările/prestările de servicii care au loc pe raza municipiului Timișoara nu mai au accesul gratuit, la momentul actual, în vederea executării acestor lucrări/servicii, lucrări/servicii realizate din fonduri publice locale, naționale și/sau europene.

Ca și operatorii de servicii publice, antreprenorii sunt nevoiți să achite taxele pentru fiecare intrare la aceste obiective, în condițiile în care aceste taxe nu au fost cuprinse în documentația achizițiilor publice și nici nu au cadru legal pentru includerea în devizele de lucrări și nici în analiza cost-beneficiu pentru obținerea de fonduri nerambursabile.

Aceste taxe nu au fost cuprinse de către antreprenori în cadrul ofertelor financiare cu care s-au prezentat la achiziția publică, întrucât pentru realizarea obiectivelor de interes public accesul era gratuit. Antreprenorii și operatorii de servicii publice sunt nevoiți să achite aceste taxe, taxe care sunt achitate tot din bugetele locale.

Mai mult, situațiile mai sus descrise implică mai multe riscuri, cum ar fi:

- întâzieri mari în realizarea lucrărilor și implicit probleme privind finanțările nerambursabile, dacă proiectele fac obiectul unor astfel de fonduri;
- rezilierea contractelor de achiziție publică;
- costuri nejustificat de mari pentru prețul viitoarelor contracte de achiziție publică;
- blocaje în prestarea serviciilor de interes public local;
- prețuri mai mari pentru utilizatorii serviciilor publice locale, etc.

Amintim și situația celor 3 crize care au generat creșterea prețurilor contractelor de achiziție:

- Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, care la rândul ei a determinat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale în construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Creșterea de preț generată de criza SARS-CoV-2 la materialele din construcții a afectat prețul ferm al contractelor de achiziție încheiate pentru cele trei categorii de contracte, și anume: contractele de lucrări și de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice și care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice. Creșterea de preț nu a putut fi avută în vedere de către ofertanți la data depunerii ofertelor.

- Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, determinând la rândul ei influențe majore asupra creșterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar și la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicii de cost total în construcții cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte.

- Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața construcțiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că Ucraina este principalul furnizor și producător de oțel și materie primă pentru piața europeană a construcțiilor. Consecința imediată a fost o creștere semnificativă a prețurilor la materiale, determinând creșteri și de peste 40% la unele materiale utilizate în proiectele de infrastructură. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creștere semnificativă a prețului la echipamentele, utilajele și dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, modificată și completată, definește serviciul de utilitate publică, ca fiind totalitatea activităților reglementate, prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes general a colectivităților locale. Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a

cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale (art. 3 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice (art. 8 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Potrivit art. 2 din OG nr. 43/1997, drumurile sunt căi de comunicație terestră special amenajate pentru circulația vehiculelor și pietonilor. Fac parte integrantă din drum: ampriza și zonele de siguranță, suprastructura și infrastructura drumului, podurile, podețele, șanțurile, rigolele, viaductele, pasajele denivelate, zonele de sub pasajele rutiere, tunelurile și alte lucrări de artă, construcțiile de apărare, protecție și consolidare, trotuarele, piste pentru cicliști, locurile de parcare, oprire și staționare, stațiile de taxare, bretelele de acces, drumurile tehnologice amenajate pentru întreținerea autostrăzilor, indicatoarele de semnalizare rutieră și alte dotări pentru siguranța circulației, sistemele inteligente de transport și instalațiile aferente, spațiile de serviciu sau control, spațiile cuprinse în triunghiul de vizibilitate din intersecții, spațiile cuprinse între autostradă și/sau drum și bretelele de acces, sistemele pentru protecția mediului, terenurile și plantațiile din zona drumului și perdelele de protecție, mai puțin zonele de protecție.

Codul rutier, aprobat prin OUG nr. 195/2002, stipulează faptul că autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru menținerea permanentă în stare tehnică bună a drumurilor pe care le administrează, precum și pentru iluminarea corespunzătoare a acestora, întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante, stabilesc reglementari referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule.

În cazul în care administratorul drumului public nu își îndeplinește atribuțiile prevăzute în Codul rutier, precum și în cazul producerii unui eveniment rutier ca urmare a stării tehnice necorespunzătoare a drumului public, a nesemnalizării sau a semnalizării necorespunzătoare a acestuia, precum și a obstacolelor ori lucrărilor care se execută pe acesta, administratorul drumului public, antreprenorul sau executantul lucrărilor răspunde, după caz, administrativ, contravențional, civil sau penal, în condițiile legii.

Serviciul pentru administrarea domeniului public și privat este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Potrivit de art.2 lit.a) din O.G. nr.71/2002, serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect, printre altele, și „instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia”, conform art.3 alin.1 lit. g) din O.G. nr.71/2002.

Art. 128 alin. (1) lit. b) și c) din OUG nr. 195/2002, stabilește că autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru instalarea, aplicarea și întreținerea mijloacelor de semnalizare rutieră și a echipamentelor destinate siguranței circulației, conform standardelor în vigoare, ținând evidența

acestora; întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante.

Art. 41 alin. (1) și (4) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor este stipulat faptul că pentru transporturile efectuate cu vehicule a căror masă totală maximă admisă depășesc limitele se aplică tarife suplimentare de utilizare a drumurilor care constituie surse financiare în contul emitentului autorizației speciale de transport pentru administrarea drumurilor respective. Aceste tarife se determină și se propun de administratorii drumurilor publice și se aproba prin hotărâre a consiliilor locale.

Articolul 40 alin. (1) și (5) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor stipulează următoarele:

„(1) Drumurile trebuie să fie semnalizate și menținute de către administratorul drumului în stare tehnică corespunzătoare desfășurării traficului în condiții de siguranță.

(5) Transportatorilor străini și români li se aplică tarife de utilizare a drumurilor, în conformitate cu prevederile acordurilor bilaterale și, respectiv, cu reglementările interne în vigoare, care se constituie, conform legii, în surse de finanțare a lucrărilor de administrare, exploatare, întreținere, reparații și modernizare a drumurilor publice.”

Art. 3 alin. (1) din Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat Hotărârea nr. 1.391/2006 administratorul drumului public este obligat să asigure viabilitatea acestuia. Conform art.2 pct. 1 din același act normativ, viabilitatea drumului este definită ca fiind starea tehnică corespunzătoare a părții carosabile, constând în practicabilitatea permanentă a acesteia potrivit reglementărilor specifice sectorului de drum, lipsa obstacolelor și existența amenajărilor rutiere și a mijloacelor de semnalizare, care să asigure fluenta și siguranța circulației.

Codul rutier, aprobat prin OUG nr. 195/2002, stipulează faptul că autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru menținerea permanentă în stare tehnică bună a drumurilor pe care le administrează, precum și pentru iluminarea corespunzătoare a acestora, întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante, stabilesc reglementări referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule.

Articolul 8 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, prevede că, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Potrivit art. 9 alin. (2), lit. c) și d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații față de utilizatorii serviciilor de utilități publice:

[...]

c) să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente sectorului serviciilor de utilități publice și programe de protecție a mediului pentru activitățile și serviciile poluante;

d) să adopte măsuri în vederea asigurării finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor”.

Printre atribuțiile administrației publice locale prevăzute de art. 128 alin. (2) din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, se numără și aceea că **stabilesc reglementări**

referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule, cu avizul poliției rutiere.

Potrivit art. 33 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor prevede că **AUTORITĂȚILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE ÎMPREUNĂ CU POLIȚIA RUTIERĂ** au obligația de a reglementa circulația, parcare, staționarea și oprirea pe străzi a vehiculelor.

Întrucât legislația în vigoare prevede ca este obligatoriu avizul poliției rutiere, prin adresa cu nr. SC2022-024514/13.10.2022 am solicitat acestei autorități emiterea avizului. Astfel, în data de 19.10.2022 s-a obținut avizul cu nr. 465513.

Potrivit art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.

Având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și constituie o situație de urgență extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru deblocarea situației privind accesul gratuit pentru autovehiculele care transport material/echipamente, etc la obiectivele de interes public. Această situație are caracter imprevizibil și poate fi considerată cauză care nu depinde de acțiunea/inacțiunea părților contractuale, dar care afectează semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente.

Având în vedere cele de mai sus s-a impus reglementarea accesului vehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara, printr-un nou act administrativ – Regulamentul privind circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara.

Acest Regulament stabilește modalitatea de circulației a autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara fiind necesar pentru fluidizarea traficului și limitarea intensității acestuia, precum și pentru protejarea unor sectoare de drumuri. De asemenea, Regulamentul precizează situațiile în care accesul pentru unele autovehicule se poate realiza gratuit, actele necesare pentru obținerea avizului, taxele percepute, modalitatea de a obține legitimațiile, abonamentele sau autorizațiile, modalitatea de control, etc.

Având în vedere cele mai sus prezentate, considerăm că sunt întrunite condițiile pentru a supune spre aprobarea C.L.M. Timișoara proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara, conform Anexei.

ȘEF SERVICIU,
IOAN GANCIOV



ȘEF BIROU,
CRISTINA GAVRA



CONSILIER,
CĂTĂLINA ȘBERA



