



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

| | | |
|--|---|--|
| Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA | Semnat Sef serviciu Serviciul Spatii Verzi Recreative | Semnat Consilier Serviciul Spatii Verzi Recreative |
| Semnat Consilier Compartiment Contracte | | |

Proiect HCL: PHCL2026-000167

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea atribuirii directe către Horticultura S.A. a serviciilor de «Întreținere și amenajare a spațiilor verzi din municipiul Timișoara – zona centrală», în conformitate cu art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere Referatul de aprobare nr. TMI2026-012695 din data de 24.03.2026, al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre referitor la aprobarea atribuirii directe către Horticultura S.A. a serviciilor de „Întreținere și amenajare a spațiilor verzi din municipiul Timișoara – zona centrală”, în conformitate cu art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele precizări:

Zona centrală a Municipiului Timișoara reprezintă un areal cu importanță urbanistică, socială și turistică deosebită, caracterizat prin flux pietonal intens, valori arhitecturale și culturale protejate și printr-un nivel ridicat al activităților administrative și comerciale. Menținerea unui aspect urban coerent, curat și atractiv presupune realizarea continuă a lucrărilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi aflate în acest perimetru. Întreținerea spațiilor verzi din zona centrală este esențială pentru asigurarea sănătății și siguranței populației, dar și pentru păstrarea imaginii municipiului și a standardelor de calitate urbană.

Municipiul Timișoara a finalizat procedura de licitație deschisă pentru obiectivul „Întreținerea și amenajarea spațiilor verzi din Municipiul Timișoara” – **zona**



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

I, încheindu-se Acordul-cadru nr. CTR2026-000005, cu o durată de 48 de luni. Acordul-cadru are în componență 4 contracte subsecvente cu durata de 12 luni fiecare, fiind atribuit asocierii Rogera Prest Com SRL – lider, Rogera SRL – asociat, Barierra System SRL – asociat și Gospodăria Comună Arad SA.

În scopul asigurării serviciilor de „Întreținerea și amenajarea spațiilor verzi din Municipiul Timișoara” – **zona centrală**, Serviciul Spații Verzi Recreative din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Timișoara a comunicat societății HORTICULTURA SA, prin adresa nr. TMI2026-003576/03.02.2026, intenția de atribuire prin încredințare directă, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, anexăm următoarele documente:

- Caietul de sarcini;
- Anexa 1 – DESCRIEREA PREȚURILOR ;
- Anexa 2 – CANTITĂȚI ESTIMATE ;
- Anexa 3 – LISTA OBIECTIVELOR ;
- Anexa 4 – Prețurile unitare, cantitățile minime și maxime estimate și închiderea de deviz;
- Model Acord-cadru;
- Model contract subsecvent.

Cantitățile maxime estimate au fost calculate prin înmulțirea acestora cu prețurile unitare rezultate din licitația finalizată.

Valoarea maximă estimată a Acordului-cadru este de 51.218.249,88 lei fără TVA, iar valoarea maximă estimată a unui contract subsecvent este de 12.804.562,47 lei fără TVA.

Arătăm ca stabilirea prețurilor unitare pentru serviciile ce urmează a fi prestate a fost fundamentată prin raportare la nivelul tarifelor folosite în cadrul procedurilor de licitație derulate pentru servicii similare în alte zone ale municipiului, având în vedere structura comparabilă a operațiunilor și a resurselor necesare pentru prestarea acestora.

Prețurile unitare înscrise în Anexa 4 sunt defalcate pe cele patru componente: material, manoperă, utilaj și transport. Prețurile includ toate costurile, inclusiv contribuția asiguratorie pentru muncă, profitul, indirectele, iar pentru închiderea de deviz se va aplica doar TVA-ul.

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/ale acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) Autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

- b) Mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate;
- c) Nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin Legea nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE nu obligă autoritățile sau entitățile contractante să atribuie contracte pentru activitățile pe care doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că această directivă nu obligă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public, utilizând resursele proprii, inclusiv posibilitatea de a coopera cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale acestora, nu cauzează denaturări ale concurenței pe piață.

Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018 privind modul de interpretare a prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, la art. 2 alin. (1), precizează: atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:

- a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii;
- b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice, în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea selectării unui ofertant în urma unei proceduri de atribuire directă a unui contract de servicii către operatorii economici menționați la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, se impune demonstrarea faptului că ofertantul desemnat își asumă executarea serviciilor la un preț corespunzător celui practicat pe piață.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

Ca urmare a analizei și evaluării ofertei, ca răspuns la adresa TMI2026-003576/03.02.2026, s-a constatat că Horticultura SA poate îndeplini cerințele de atribuire directă, în temeiul art. 31 din legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

De asemenea, Horticultura SA a depus, în completare, adresa nr. 385/12.03.2026 conținând propunerea de introducere a clauzei contractuale privind utilizarea punctuală a serviciilor tehnice de specialitate în cadrul contractului subsecvent.

Subliniem, de asemenea, că, într-o situație similară, prin adresa nr. 3965/25.04.2023, ca răspuns la adresa Municipiului Timișoara nr. SC2023-7831 din 27.03.2023 privind incidența la normele în domeniul concurenței și ajutorului de stat în cazul măsurii de încredințare, Consiliul Concurenței recomandă să fie urmărite aspectele din legislația națională, așa cum au fost preluate din legislația și jurisprudența UE:

- (1) Pentru a beneficia de excepția de la art.31 alin. (1) – (3) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, operatorul intern trebuie să fie o entitate cu personalitate juridică distinctă asupra căreia autoritatea contractantă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente.
- (2) Participarea autorității contractante la capitalul social în proporție de 100% este o cerință obligatorie pentru stabilirea controlului în sensul art. 31 din Legea nr. 98/2016. În cazul participărilor private ulterioare constituirii operatorului intern, este necesar ca autoritatea să exercite o influență publică dominantă și să se poată stabili controlul efectiv al acesteia pe baza criteriilor privind:
 - a) gradul de reprezentare în organele administrative, de conducere sau supraveghere, dispozițiile referitoare la această reprezentare în actul constitutiv,
 - b) participarea la capitalul social,
 - c) influența efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale.
- (3) Evaluarea controlului trebuie să se bazeze pe toate criteriile, dacă acestea sunt relevante. Controlul autorității contractante asupra operatorului intern presupune faptul că acesta din urmă nu poate avea o orientare proprie pe piața și o marjă de autonomie decizională. Condiția de acceptare, conform art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, este aceea ca operatorul intern și orice organism sau organisme aflate sub controlul acestuia să își desfășoare activitatea doar pe teritoriul autorității contractante și să nu participe, în calitate de ofertant sau subcontractant, la proceduri de achiziție publică organizate în afara teritoriului autorității contractante, fie între granițele Uniunii, fie în afara lor, având în vedere posibilitatea producerii unor efecte indirecte asupra pieței interne.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartiment Contracte

... (5) In situația subcontractării unei părți din contractul atribuit direct, decizia de subcontractare aparține autorității contractante, iar operatorul intern trebuie să presteze sau să livreze/presteze/execute el însuși cea mai mare parte a obiectului contractului de achiziție publică.”

Potrivit art. 14 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018, autoritățile contractante au obligația de a elabora o notă justificativă în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, prin care să justifice încadrarea în prevederile legale referitoare la art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare. In acest sens, a fost întocmită Nota justificativă nr. TM2026-012241/20.03.2026 privind încadrarea în prevederile art. 31 din Legea nr. 98/2016 a procedurii de atribuire a contractului pentru „Întreținerea și amenajarea spațiilor verzi din Municipiul Timișoara” – zona centrală, către Horticultura SA.

Având în vedere necesitatea asigurării continuității activităților de întreținere și amenajare a spațiilor verzi din zona centrala, apreciem că este justificată și oportună aprobarea atribuirii către HORTICULTURA SA a Acordului-cadru pentru „Întreținerea și amenajarea spațiilor verzi din Municipiul Timișoara” – zona centrală, cu patru contracte subsecvente, în temeiul art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.