



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Sef serviciu	

Proiect HCL: PHCL2024-000206

RAPORT DE SPECIALITATE

privind înființarea Serviciului Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Timișoara nr. TMI2024-011040/10.04.2024 și Proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara

Facem următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea activităților reglementate prin acte normative, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ alimentarea cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice.

Prin dispozițiile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 se stabilește că serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Potrivit art. 3 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 în organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al colectivităților locale este prioritar, prevederile Legii nr. 51/2006 vizând satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

Totodată art. 8 alin. (1) din același act normativ stipulează că autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin Hotărârea nr. 353/05.10.2021, a aprobat Studiul de oportunitate, modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, Regulamentul Serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Timișoara, Caietul de sarcini, precum și încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Ulterior, în data de 15.10.2021, a fost încheiat cu Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021.

În prezent Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A.- în insolvență este operatorul întregului sistem centralizat de alimentare cu căldură din Municipiul Timișoara - producere, transport, distribuție și furnizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică.

În data de 06.07.2023 a fost încheiat Actul adițional nr. 5 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021 prin care a fost prelungită durata contractului pe o perioadă de 3 ani, respectiv până la data de 30.06.2026, pentru prestarea serviciului de producere a energiei termice în sistem centralizat și până în data de 01.06.2024 pentru prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat.

Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, care reprezintă cadrul juridic specific pentru serviciul public de alimentare cu energie termică pentru populație, stabilește, conform art. 10 alin. (3), **că modalitățile prin care se poate realiza gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET** sunt: gestiunea directă și gestiunea delegată:

“Articolul 10 (3) Modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată. “

“Articolul 11: (1) În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea, exploatarea și finanțarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET.

(2) Atribuirea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu energie termică se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicata, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Operatorii de servicii de alimentare cu energie termică în sistem centralizat își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă în baza actului administrativ de atribuire a serviciului și a licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă. “

Conform prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006: “modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

În prezent eficiența globală a sistemului de producere, transport și distribuție este scăzută din cauza valorilor ridicate ale pierderilor reale din SACET cauzate de vechimea rețelelor termice, precum și de exploatarea și întreținerea necorespunzătoare de către operatorul serviciului. Toate acestea au condus atât la creșterea pierderilor prin transfer termic, dar mai ales la o creștere accentuată a pierderilor masice de agent termic sub formă de apă fierbinte/apă caldă.

Situația financiară a Companiei Locale de Termoficare Colterm S.A a fost critică timp de mai mulți ani, compania acumulând restanțe și datorii semnificative. Printre altele, pierderile mari pe rețea, creșterea abruptă a prețului gazelor naturale și certificatelor de carbon neplătite au condus Compania Locală de Termoficare Colterm S.A la starea de insolvență, declarată în octombrie 2021.

Fiind în stare de insolvență Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. nu are nici o posibilitate de a atrage finanțare și de a realiza investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare din fonduri europene sau naționale. Singura care poate face investiții în SACET, cu sau fără atragerea unor finanțări din fonduri europene sau naționale, este Primăria Municipiului Timișoara, ceea ce constituie o povară mare pentru bugetul local, având în vedere că anual suportă costurile cu subvenții diferență preț la energia termică livrată populației și pierderile tehnologice induse.

Luând în considerare intenția Municipiului Timișoara de a furniza în continuare serviciul public de alimentare cu energie termică în condiții de eficiență energetică și financiară, precum și faptul că operatorul Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. este în insolvență și prin urmare nu poate dispune de finanțări și realiza astfel investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare a fost considerată adecvată întocmirea unui Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat.

Astfel, prin ***Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 589/19.12.2023 a fost aprobat Studiul de oportunitate privind gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Timișoara.***

Scopul studiului de oportunitate este stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat (producere, transport, distribuție și furnizare) la nivelul Municipiului Timișoara.

Studiul de oportunitate a fost elaborat, pe baza documentelor și informațiilor existente la nivelul municipiului Timișoara, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la data întocmirii acestuia.

Din analiza celor două modalități de gestiune, raportat la particularitatea sistemului de alimentare cu energie termică a municipiului Timișoara, rezultă ca ambele prezintă o serie de avantaje și dezavantaje, prezentate mai jos:

1) În cazul gestiunii directe:

Avantaje:

- menținerea/continuarea corelării programelor de dezvoltare la nivel local;
- asigurarea continuității serviciului de alimentare cu energie termică în municipiul Timișoara;
- existența bazei materiale și a personalului specializat necesar desfășurării serviciului, existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciului de alimentare cu energie termică;
- menținerea profitului generat de prestarea serviciului la nivel local și reinvestirea în sistemul de alimentare cu energie termică;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

- administrarea eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și o planificare realistă a investițiilor necesare menținerii și dezvoltării serviciului de alimentare cu energie termică;
- oportunități privind realizarea de investiții prin atragerea unor surse externe de finanțare;
- prin contractele de mandat pot fi impuse criteriile de performanță, atât membrilor Consiliului de administrație, cât și conducerii executive, existând astfel premisele necesare asigurării unui management performant;
- evitarea potențialelor blocaje ale activităților ca urmare a finalizării cu întârziere a procedurilor de atribuire.

Dezavantaje:

- Asigurarea surselor necesare finanțării serviciului, accesul Operatorului la finanțare din granturi și împrumuturi este dificil.
- Autoritatea locală își asumă toate riscurile aferente prestării serviciului.

2) În cazul gestiunii delegate:

Avantaje:

- Transferul majorității riscurilor către Operatorul serviciului;
- Suplimentarea veniturilor de la bugetul local prin încasarea unei redevențe;

Dezavantaje:

- Control mai redus asupra prestării serviciului de alimentare cu energie termică decât în cazul gestiunii directe;
- Dificultăți în ceea ce privește asigurarea resurselor financiare necesare suplimentării investițiilor pe parcursul derulării contractului în cazul necesității conformării cu noi cerințe legislative în domeniul protecției mediului;
- Potențiale dificultăți în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele de planificare strategică dezvoltate la nivel local;
- O posibilă majorare a prețului la energie pe de o parte pentru considerentul ca operatorul va solicita acoperirea costurilor cu redevența, pe de altă parte cu o cotă de profit percepută de operator;
- Posibile dezavantajări ale unor consumatori, aflați în zone în care furnizarea nu mai este fezabilă economic pentru operator;
- O posibilă cerință de suplimentare a aparatului autorității locale cu specialiști în analiză, verificarea/controlul politicilor și activităților operatorului;
- Posibile întârzieri prin organizarea procedurilor de achiziție/concesionare și identificare – alegere a operatorului.

Prin prisma avantajelor/dezavantajelor opțiunilor analizate în cadrul Studiului de oportunitate mai sus amintit a rezultat că **pentru următoarea perioadă este oportună realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin modalitatea gestiunii directe**, astfel:

- **prin intermediul operatorului aflat în subordinea autorității publice Compania Locală de termoficare Colterm S.A. – în insolvența pentru prestarea serviciului de producere a energiei termice în sistem centralizat - respectiv pentru o perioadă scurtă, până la data de 30.06.2026** (în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021 prelungit prin Actul adițional nr. 5/06.07.2023);
- **prin intermediul unui serviciu public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliului local pentru prestarea serviciului de**



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat - începând din data de 01.06.2024.

Potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006: “Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 591 - Gestiunea directă- din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

“(1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune prin care o autoritate a administrației publice își asumă/exercită nemijlocit competența care îi revine cu privire la prestarea unui serviciu public potrivit legii sau actului de reglementare a serviciului public.

(2) Gestiunea directă se poate realiza de către o autoritate a administrației publice, de către structurile cu sau fără personalitate juridică ale acesteia, de către societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al statului sau al unității administrativ-teritoriale înființate de autoritățile administrației publice sau alte persoane juridice de drept privat, după caz, cu respectarea prevederilor legale.”

Fiind îndeplinite condițiile legale privind înființarea unui serviciu public, în subordinea Consiliului local, prin prezentul demers supus dezbaterii autorității deliberative se propune ca activitate de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat pe teritoriul municipiului Timișoara să se realizeze prin intermediul acestui serviciu public de interes local.

Potrivit art. 580 din OG nr. 57/2019, această activitate se va desfășura cu respectarea următoarelor principii specifice aplicabile serviciilor publice:

“(1) Înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice se realizează potrivit principiilor transparenței, egalității de tratament, continuității, adaptabilității, accesibilității, responsabilității și al furnizării serviciilor publice la standarde de calitate.

(2) Principiul transparenței reprezintă respectarea de către autoritățile administrației publice a obligației de a informa cu privire la modul de stabilire a activităților componente și a obiectivelor, la modul de reglementare, organizare, funcționare, finanțare, prestare și evaluare a serviciilor publice, precum și la măsurile de protecție a utilizatorilor și la mecanismele de soluționare a reclamațiilor și litigiilor.

(3) Principiul egalității de tratament în prestarea serviciilor publice reprezintă eliminarea oricărei discriminări a beneficiarilor serviciilor publice bazate, după caz, pe criteriile de origine etnică sau rasială, religie, vârstă, gen, orientare sexuală, dizabilitate, precum și asigurarea aplicării unor reguli, cerințe și criterii identice pentru toate autoritățile și organismele prestatoare de servicii publice, inclusiv în procesul de delegare a serviciului public.

(4) În prestarea serviciilor publice, autoritățile administrației publice și instituțiile publice, precum și organismele prestatoare de servicii publice au obligația de a asigura continuitatea, în condițiile prevăzute la art. 12.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

(5) Principiul adaptabilității serviciului public reprezintă faptul că, în vederea îndeplinirii obiectivelor sale, administrația publică are obligația de a răspunde nevoilor societății.

(6) Principiul accesibilității presupune asigurarea accesului la serviciile publice pentru toți beneficiarii, în special la acele servicii care răspund unor nevoi de bază ale acestora; accesibilitatea impune luarea în considerare, încă din faza de fundamentare a înființării serviciului public, a aspectelor referitoare la cost, disponibilitate, adaptare, proximitate.

(7) Principiul responsabilității asigurării serviciului public reprezintă existența unei autorități a administrației publice competente cu asigurarea serviciului public, independent de modalitatea de gestiune și de furnizare/prestare a acestuia către beneficiar.

(8) Principiul furnizării serviciilor publice la un nivel ridicat de calitate reprezintă stabilirea și monitorizarea indicatorilor de calitate pentru fiecare serviciu public, pe toată durata de furnizare a acestora. Autoritățile administrației publice și organismele prestatoare de servicii publice sunt obligate să respecte standardele de calitate și/sau de cost stabilite pentru serviciile publice.”

Serviciul Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara, va funcționa ca entitate cu personalitate juridică și buget propriu, în subordinea Consiliului Local al Municipiului Timișoara și va asigura:

- a) Funcționarea și exploatarea rețelelor de transport a agentului termic primar de la producător la punctele termice;
- b) Funcționarea și exploatarea instalațiilor și echipamentelor din dotarea punctelor termice în vederea furnizării către abonați a agentului termic și a apei calde menajere;
- c) Funcționarea și exploatarea a rețelelor de distribuție aferente punctelor termice în vederea furnizării către abonați a agentului termic și a apei calde menajere;
- d) Asigurarea mentenantei bunurilor ce compun SACET, aflate în administrare, în vederea exploatarei în condiții de siguranță și eficiență a serviciului gestionat;
- e) Realizarea de investiții în modernizarea și re tehnologizarea bunurilor SACET, aflate în administrare, pentru asigurarea creșterii serviciului prestat;
- f) Stabilirea consumurilor de energie și apă la utilizatori;
- g) Activitatea de încheiere de contracte cu utilizatorii;
- h) Activitatea de citire a contoarelor montate la consumatori, monitorizarea consumurilor de apă și energie termică, stabilirea sau calcularea consumurilor pe perioada de facturare;
- i) Activitatea de facturare și încasare a contravalorii prestațiilor efectuate.

Având în vedere cele de mai sus, fiind parcurse procedurile prealabile legale privind înființarea unui serviciu public având ca obiect de activitate transportul, distribuția și furnizarea energiei termice în sistem centralizat pe teritoriul municipiului Timișoara, apreciem ca fiind oportună supunerea spre dezbaterea și aprobarea Consiliului local a următoarelor aspecte:

1. Înființarea Serviciului Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara,
2. Regulamentul de organizare și funcționare (anexa nr. 1),
3. Organigrama și Statul de funcții (anexele nr. 2 și 3),
4. Nivelul de salarii de bază pentru personalul din cadrul Serviciului Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara, conform Anexei nr. 4.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

Cod FO53-01, Ver.2