



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

Semnat Primar	Semnat Viceprimar	

Proiect HCL: PHCL2024-000649

REFERAT DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Proiect de hotărâre aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de executie lucrari nr. 40/10.05.2021, aferent proiectului „Extindere, reabilitare, modernizare si echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizica si Balneologie Timisoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgenta Timisoara, prin demolare partiala si extindere orizontala si verticala” SMIS 126376 - finanțat prin POR 2014-2020 si SMIS 322904 - finanțat prin Programul Sănătate 2021-2027

1. Descrierea situatiei actuale

Pentru obiectivul de investiții din cadrul proiectului „**Extindere, reabilitare, modernizare si echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizica si Balneologie Timisoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgenta Timisoara, prin demolare partiala si extindere orizontala si verticala” SMIS 126376**, s-a depus initial cererea de finantare în cadrul POR2014-2020, în baza căreia a fost semnat Contractul de finanțare nr.4761/10.09.2019.

În anul 2023, având în vedere stadiul de derulare a contractului de finanțare nr. 4761 pentru proiectul mai sus mentionat, a fost încadrat potrivit Metodologiilor AMPOR de analiză a proiectelor aflate în implementare în cadrul POR 2014-2020, în Lista proiectelor etapizate pentru perioada de programare 2021- 2027 prin Programul Sănătate.

În urma adoptarii HCL nr. 515/28.11.2023 privind aprobarea etapei a II-a a proiectului a fost depusă Cererea de finanțare a etapei a II-a în cadrul Programului Sănătate 2021-2027, Prioritate: P1.Creșterea calității serviciilor de asistență medicală primară, comunitară, a serviciilor oferite în regim



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

ambulatoriu și îmbunătățirea și consolidarea serviciilor preventive Obiectiv specific: RSO4.5 Asigurarea accesului egal la asistență medicală și asigurarea rezilienței sistemelor de sănătate, inclusiv în ceea ce privește asistența medicală primară, precum și promovarea tranziției de la îngrijirea instituționalizată către îngrijirea în familie sau în comunitate (FEDR) și a fost semnat Contractul nr. 31527/30.07.2024 de finanțare a etapei II în cadrul Programului Sănătate 2021-2027.

Între Municipiul Timișoara în calitate de Achizitor și SC ALEX-DIA CONSTRUCT SRL în calitate de Executant, a fost încheiat și este în derulare Contractul de execuție lucrări nr.40/10.05.2021 pentru obiectivul de investiții „Extindere, reabilitare, modernizare și echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizică și Balneologie Timișoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara, prin demolare parțială și extindere orizontală și verticală” - COD SMIS 126376, **în valoare inițială de 12.880.071,17 lei fără TVA.**

La data intrării în vigoare a OUG 64/2022, respectiv 09.05.2022 valoarea restului de executat în cadrul contractului de execuție lucrări nr.40/10.05.2021 a fost de 11.354.928,24 lei fără TVA , respectiv 13.512.364,61 lei cu TVA.

Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața construcțiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că Ucraina este principalul furnizor și producător de oțel și materie primă pentru piața europeană a construcțiilor. Consecința imediată a fost o creștere semnificativă a prețurilor la materiale, determinând creșteri și de peste 40% la unele materiale utilizate în proiectele de infrastructură, cum sunt: mixturile asfaltice, bitumul, oțelul sau fierul-beton, care urmează a fi reflectate în indicii de cost total în construcții, un indice compozit care cumulează impactul creșterii cheltuielilor materiale, manoperă, utilaje și transport asupra prețului contractelor de achiziție legal încheiate pentru care finanțarea este asigurată din fonduri externe nerambursabile. Indicii de cost total în construcții este comunicat de Institutul Național de Statistică. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creștere semnificativă a prețului la echipamentele, utilajele și dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat, de asemenea, declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, care la rândul ei a determinat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale în construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Această creștere de preț a fost reflectată în indicii de cost total în construcții de către Institutul Național de Statistică începând cu luna martie 2021. Creșterea de preț generată de criza SARS-CoV-2 la materialele din construcții a afectat prețul ferm al contractelor de achiziție încheiate pentru cele trei categorii de contracte, și anume: contractele de lucrări și de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice și care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice. Creșterea de preț nu a putut fi avută în vedere de către ofertanți la data depunerii ofertelor.

Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, determinând la rândul ei influențe majore asupra creșterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar și la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicii de cost total în construcții cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanți întrucât decizia de liberalizare a prețului la energie a fost luată la nivel european și național.



Toate situațiile mai sus menționate care au condus la declanșarea crizei pe piața construcțiilor au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naționale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante.

2. Schimbari preconizate și rezultate așteptate

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 9 din OUG nr. 64/2022:

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de ordonanța de urgență, destinată plății ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție publică prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică, în limitele și condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.
- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile încheie acte adiționale la contractele de achiziție după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 10.
- rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).
- pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 15% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).

3. Alte informații

În conformitate cu OUG 64/2022, pentru plata ajustărilor de preț aferente Contractul de execuție lucrări nr.40/10.05.2021 pentru „**Extindere, reabilitare, modernizare și echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizica și Balneologie Timișoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara, prin demolare parțială și extindere orizontală și verticală**” s-au constituit următoarele:

- rezerva de implementare inițială în procent de **23% din valoarea restului de executat** a contractului de achiziție la data intrării în vigoare a OUG 64/2022, aprobată prin HCL nr. 372/26.07.2022, în urma căuia a fost semnat Actul adițional nr. 2/2022, la contractul de lucrări nr. 40/10.05.2021, în valoare de **2.608.603,77 lei fără TVA, respectiv 3.104.238,49 lei cu TVA.**

- suplimentarea rezervei de implementare, în procent de **15% din valoarea restului de executat** la data solicitării suplimentării, respectiv **8,4847744 % din valoarea restului de**



*executat la momentul intrării in vigoare a OUG 64/2022, aprobată prin HCL nr. 259/19.06.2023, în urma căruia a fost semnat Actul adițional nr. 3/2023, ulterior fiind modificat prin Actul Adițional nr. 6/2023, la contractul de lucrări nr. 40/10.05.2021, **cu o valoare de 963.440,05 lei fără TVA respectiv 1.146.493,65 lei cu TVA***

În conformitate cu art.9 alin. (4) din OUG 64/2022 “Pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 15% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, determinat inițial, la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin încheierea de acte adiționale la contracte”.

Pentru situațiile de lucrări acceptate de dirigintele de șantier, plățile efectuate pentru ajustările de preț, depășesc 75% din rezerva de implementare constituită, deci sunt îndeplinite condițiile art.9 alin. (5) din OUG 64/2022 **pentru a suplimenta rezerva de implementare cu 15% din valoarea restului de executat la data intrării în vigoare a OUG 64/2022, respectiv cu valoarea de 1.703.239,24 lei fără TVA, respectiv 2.026.854,69 lei cu TVA.**

Având în vedere cele prezentate, propun aprobarea proiectului în forma prezentată

4. Concluzii

Considerăm necesară și oportună parcurgerea mai departe a pașilor de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021, aferent proiectului „Extindere, reabilitare, modernizare și echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizică și Balneologie Timișoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara, prin demolare parțială și extindere orizontală și verticală”, SMIS 126376 - finanțat prin POR 2014-2020 și SMIS 322904 - finanțat prin Programul Sănătate 2021-2027.