

## AVIZ

la Raportul de Specialitate privind aprobarea Regulamentului privind circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara

Având în vedere Referatul de aprobare al doamnei consilier Roxana Iliescu și Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara.

Prin HCLMT nr. 485/2006, modificată și completată prin HCLMT nr. 477/2013 s-a reglementat circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor cu masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone în municipiul Timișoara.

În urma Sentinței civile nr. 259/15 martie 2022, definitivă prin decizia civilă nr. 688/30.06.2022, art. 4 și 5 din HCLMT nr. 485/2006, modificată și completată prin HCLMT nr. 477/2013, au fost anulate pentru **lipsa avizului poliției rutiere**.

Cele două articole mai sus menționate și anulate de instanță, reglementau accesul gratuit al autovehiculelor pentru realizarea obiectivelor de interes public local (realizarea de scoli, gradinite, spitale, căi rutiere, servicii de interes public local – așa cum sunt definite de art. 581 din Codul administrativ – transport, spalat strazi, curatenie, iluminat, etc.), precum și pentru efectuarea lucrărilor în care beneficiar este Primăria Municipiului Timișoara. Astfel, Comisia de Circulație poate stabili în funcție de situație, accesul gratuit al autovehiculelor a căror masă maximă autorizată este mai mare de 3,5 tone la realizarea obiectivelor de interes public local sau pentru efectuarea lucrărilor în care beneficiar este Primăria Municipiului Timișoara.

În accepțiunea art. 581 alin. (2) și (3) din Codul administrativ, serviciile publice de interes local sunt serviciile publice care raspund în principal nevoilor colectivităților locale și care sunt realizate în mod optim prin acțiunea autorităților administrației publice locale. Ca atare, în urma anularii celor doua articole, autovehiculele care transporta materiale, echipamente, precum și cele care prestează servicii publice locale etc. la lucrările/prestările de servicii care au loc pe raza municipiului Timișoara nu mai au accesul gratuit, la momentul actual, în vederea executării acestor lucrări/servicii, lucrări/servicii realizate din fonduri publice locale, naționale și/sau europene.

Ca și operatorii de servicii publice, antreprenorii sunt nevoiti să achite taxele pentru fiecare intrare la aceste obiective, în condițiile în care aceste taxe nu au fost cuprinse în documentația achizițiilor publice și nici nu au cadru legal pentru includerea în devizele de lucrări și nici în analiza cost-beneficiu pentru obținerea de fonduri nerambursabile. Aceste taxe nu au fost cuprinse de către antreprenori în cadrul ofertelor financiare cu care s-au prezentat la achiziția publică, intrucat pentru realizarea obiectivelor de interes public accesul era gratuit. Antreprenorii și operatorii de servicii publice sunt nevoiti să achite aceste taxe, taxe care sunt achitate tot din bugetele locale.

Mai mult, situațiile mai sus descrise implică mai multe riscuri, cum ar fi:

- întârzieri mari în realizarea lucrărilor și implicit probleme privind finantarile nerambursabile, dacă proiectele fac obiectul unor astfel de fonduri;
- rezilierea contractelor de achiziție publică;
- costuri nejustificat de mari pentru prețul viitoarelor contracte de achiziție publică;
- blocaje în prestarea serviciilor de interes public local;
- prețuri mai mari pentru utilizatorii serviciilor publice locale, etc.

Amintim și situația celor 3 crize care au generat creșterea prețurilor contractelor de achiziție:

- Criza generată de virusul SARS-CoV-2 ;
- Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică ;
- Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața construcțiilor din întreaga Uniune Europeană .

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, modificată și completată, definește serviciul de utilitate publică, ca fiind totalitatea activităților reglementate, prin care se asigura satisfacerea nevoilor de utilitate și interes general a colectivităților locale. Articolul 8 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, prevede că, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Codul rutier, aprobat prin OUG nr. 195/2002, stipulează faptul că autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru menținerea permanentă în stare tehnică bună a drumurilor pe care le administrează, precum și pentru iluminarea corespunzătoare a acestora, întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante, stabilesc reglementări referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule.

Serviciul pentru administrarea domeniului public și privat este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Potrivit de art.2 lit.a) din O.G. nr.71/2002, serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt definite ca reprezentând *„totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”*. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect, printre altele, și *„instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia”*, conform art.3 alin.1 lit. g) din O.G. nr.71/2002.

Art. 41 alin. (1) și (4) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor este stipulat faptul că pentru transporturile efectuate cu vehicule a căror masă totală maximă admisă depășesc limitele se aplică tarife suplimentare de utilizare a drumurilor care constituie surse financiare în contul emitentului autorizației speciale de transport pentru administrarea drumurilor respective. Aceste tarife se determină și se propun de administratorii drumurilor publice și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale. Articolul 40 alin. (1) și (5) din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor stipulează următoarele:

*„(1) Drumurile trebuie să fie semnalizate și menținute de către administratorul drumului în stare tehnică corespunzătoare desfășurării traficului în condiții de siguranță.*

*(5) Transportatorilor străini și romani li se aplică tarife de utilizare a drumurilor, în conformitate cu prevederile acordurilor bilaterale și, respectiv, cu reglementările interne în vigoare, care se constituie, conform legii, în surse de finanțare a lucrărilor de administrare, exploatare, întreținere, reparații și modernizare a drumurilor publice.”*

Art. 3 alin. (1) din Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat Hotărârea nr. 1.391/2006 administratorul drumului public este obligat să asigure viabilitatea acestuia. Conform art.2 pct. 1 din același act normativ, viabilitatea drumului este definită ca fiind starea tehnică corespunzătoare a părții carosabile, constând în practicabilitatea permanentă a acesteia potrivit reglementărilor specifice sectorului de drum, lipsa

obstacolelor și existența amenajărilor rutiere și a mijloacelor de semnalizare, care să asigure fluenta și siguranța circulației.

Codul rutier, aprobat prin OUG nr. 195/2002, stipulează faptul că autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru menținerea permanentă în stare tehnică bună a drumurilor pe care le administrează, precum și pentru iluminarea corespunzătoare a acestora, întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante, stabilesc reglementari referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule.

Printre atribuțiile administrației publice locale prevăzute de art. 128 alin. (2) din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, se numără și aceea că stabilesc reglementari referitoare la regimul de acces și circulație, staționare și parcare pentru diferite categorii de vehicule, cu avizul poliției rutiere.

potrivit art. 33 din ordonanța guvernului nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor prevede că **autoritățile administrației publice locale împreună cu poliția rutieră au obligația de a reglementa circulația, parcare, staționarea și oprirea pe străzi a vehiculelor.**

Potrivit art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Având în vedere Avizul Poliției Rutiere.

**În conformitate cu prevederile OUG 57/2019 privind Codul administrativ :**

**Art. 129, al. (2), lit. b) și d), al. (4) lit. e), al. (7) lit. n)**

**(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:**

**b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;**

**d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;**

**(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local:**

**e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale;**

**(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:**

**n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local;**

**Articolul 196-Tipurile de acte administrative**

**(1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:**

**a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri;**

Se avizează favorabil raportul de specialitate înregistrat nr. RE2022-001664/04.10.2022 privind aprobarea Regulamentului privind circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara.

Menționăm că prezentul aviz nu privește necesitatea și oportunitatea demersului privind aprobarea Regulamentului privind circulația autovehiculelor destinate transportului de mărfuri și a utilajelor în zonele cu restricție de tonaj de pe raza Municipiului Timișoara și nu se substituie avizului de legalitate al Secretarului General al Municipiului Timișoara, reglementat de OUG 57/2019 privind Codul Administrativ.

Prezentul aviz are ca premisă legalitatea și valabilitatea înscrisurilor anterioare care au generat prezenta documentație, nu privește indicatorii economici propuși, nu obligă la emiterea actelor administrative ulterioare și nu înlocuiește obligația structurilor competente de a analiza documentația din punct de vedere al atribuțiilor ce le incumbă.

CONSILIER JURIDIC,  
CRISTINA BOZAN