

12.1094 / 05.02.2024

REFERAT DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de hotărâre

Proiect de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Timișoara privind constatarea și sancționarea contravențiilor pe teritoriul Municipiului Timișoara

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de hotărâre

1. Descrierea situației actuale

Hotărârea nr. 371/2007 a Consiliului Local al Municipiului Timișoara a fost adoptată la data de 30.10.2007.

De la adoptare și până în prezent, au fost adoptate 21 de hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Timișoara care au modificat anexa la Hotărârea nr. 371/2007.

Astfel, cu privire la acest act normativ se poate vorbi de o inflație legislativă, care, prin faptul că nu este aliniată cu noile prevederi adoptate în ultimii ani, menține un paralelism legislativ, cu efecte negative atât asupra cetățenilor, cât și asupra agenților constataatori.

Raportat la evoluția reglementărilor în domeniul protecției mediului, a gestionării deșeurilor urbane, a celor generate din construcții și demolări, a celor referitoare la publicitate, precum și a celor privind regimul juridic al contravențiilor, se impune modificarea anexei la Hotărârea nr. 371/2007, pentru a fi armonizată cu noile prevederi legislative și pentru evitarea paralelismului.

În domeniul protecției mediului, prevederile din Hotărârea nr. 371/2007 nu corespund cerințelor legislației actuale întrucât au fost adoptate noi reglementări în acest domeniu, astfel că menținerea prevederilor în actul normativ local încalcă principiul legalității prevăzut de OG nr. 2/2001.

În ceea ce privește secțiunea referitoare la operatorul de servicii publice de salubritate, eliminarea acestei secțiuni îndeplinește condiția armonizării cu legislația locală adoptată ulterior, în sensul că Hotărârea nr. 393/2023 privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate a Municipiului Timișoara prevede obligații atât în sarcina operatorilor de servicii publice de salubritate, cât și în sarcina utilizatorilor acestui serviciu public.

De asemenea, cu privire la gestionarea deșeurilor urbane, precum și a altor tipuri de deșeuri, au fost adoptate acte normative atât la nivel local – respectiv Hotărârea nr. 393/2023 privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate a Municipiului Timișoara, cât și la nivel național – OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, astfel că se impune eliminarea acestei secțiuni, pentru evitarea paralelismului legislativ.

Referitor la reglementările privind creșterea animalelor de fermă, în timpul executării atribuțiilor de serviciu, ca urmare a constatărilor din oficiu sau a celor realizate în urma sesizărilor, agenții constataatori s-au confruntat cu reglementarea lacunară a animalelor și păsărilor de fermă, în special în situația în care a fost sesizată creșterea cabalinelor pe raza municipiului Timișoara. În acest sens, este necesară o reglementare clară, concisă, fără echivoc, a acestor fapte.

În vederea respectării principiului legalității, este necesară modificarea prevederilor secțiunii referitoare la administrarea spațiilor verzi, conservarea și protecția mediului, în sensul modificării reglementării referitoare la activitățile cu impact asupra spațiului verde și eliminării prevederilor referitoare la distrugerea spațiului verde – situație reglementară prin Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, precum și a eliminării reglementărilor referitoare la activitățile care produc zgomot sau poluează fonic, întrucât aceste situații sunt reglementate de legislația

superioară, respectiv Legea nr. 61/1991, republicată, pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, precum și de legislația specifică Gărzii de Mediu.

În vederea evitării paralelismului legislativ este necesară și eliminarea prevederilor referitoare la combaterea dăunătorilor pe raza municipiului Timișoara (rozătoare, insecte), întrucât prin Regulamentul serviciului public de salubritate a fost reglementată și această activitate.

Pentru respectarea principiului legalității este necesară și reformularea faptelor contravenționale aferente capitolului referitor la întreținerea și reparația drumurilor, precum și cel referitor la transportul public local, prin introducerea unor reglementări care să respecte acest principiu.

Capitolul referitor la protecția sanitară publică conține reglementări care se regăsesc în legislația superioară, respectiv în OUG nr. 99/2000 privind măsurile ce pot fi aplicate în perioadele cu temperaturi extreme pentru protecția persoanelor încadrate în munca, precum și în OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului. Mai mult, stabilirea măsurilor de protecție a sănătății publice, precum și verificarea acestor măsuri revine altor instituții, de pildă Direcției de Sănătate Publică Timiș.

În acest context se impune adoptarea unui nou proiect de hotărâre prin care să se reglementeze faptele ce constituie contravenții pe teritoriul Municipiului Timișoara în acord cu legislația în vigoare și cu celelalte reglementări ulterioare ale Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

2. Schimbări preconizate și rezultate așteptate

Actualizarea și ordonarea faptelor care constituie contravenții pe teritoriul municipiului Timișoara, în scopul apărării drepturilor și libertăților legitime ale persoanei, apărarea proprietății, ordinii publice, a altor valori ocrotite de lege, în condițiile modificărilor actelor normative de rang superior, raportat și la noile obligații și responsabilități care revin autorităților administrației publice locale, prevăzute în acte normative, în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, se vor evita paralelismele care au apărut urmare unor reglementări ulterioare adoptării HCL nr. 371/2007 și se va asigura respectarea prevederilor art. 2 alin. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 2/12.06.200 privind regimul juridic al contravențiilor, act normativ ce prevede că „*prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale guvernului*”. Totodată prin abrogarea HCL nr. 371/2007 privind constatarea și sancționarea contravențiilor pe teritoriul Municipiului Timișoara, cu modificările și completările ulterioare se va asigura și dezincriminarea faptelor contravenționale care nu mai corespund ordinii și relațiilor sociale actuale.

2. Alte informații:

Prin proiectul de hotărâre se urmărește armonizarea legislativă, atât cu actele normative adoptate la nivel local, cât și cu cele adoptate la nivel național, în scopul protejării intereselor cetățeanului și aplicării unitare a legislației locale și naționale.

3. Concluzii

Având în vedere cele prezentate mai sus, considerăm necesară aprobarea proiectului de hotărâre privind constatarea și sancționarea contravențiilor pe teritoriul Municipiului Timișoara și a Anexei la prezentul proiect de hotărâre, care îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

PRIMAR
DOMINIC ERITZ



ADMINISTRATOR PUBLIC
MATEI CREIVEANU

DIRECȚIA GENERALĂ A POLIȚIEI LOCALE
DIRECTOR GENERAL
ATTILA HAJDU

Cod FO53-03, Ver.3