



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

Aprobat Primar	Semnat Administrator Public	Avizat Director executiv DIRECTIA ECONOMICA

Proiect HCL: PHCL2025-000359

REFERAT DE APROBARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Sectiunea 1

Titlul proiectului de hotărâre

**Proiect de hotărâre privind tabilirea criteriilor prevăzute la art.489 alin.1 din Legea nr.227/2015
pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale in anul 2026**

Sectiunea a 2 - a

Motivul emiterii proiectului de hotărâre

I. Descrierea situației actuale

1. Conform art. 489 alin. 1-3 din Legea 227 /2015 privind Codul fiscal, actualizată:

"(1) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b).

(2) Cotele adiționale stabilite conform alin. (1) nu pot fi mai mari de 50% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul titlu.

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale."



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget și Executie Bugetara

Modul de aplicare și interpretare a prevederilor art. 489 alin.1 și alin.3 din Codul fiscal, au făcut obiectul unor litigii soluționate definitiv până la data prezentei, prin:

- Sentința civilă nr. 189/19.02.2021 pronunțată de Tribunalul Timiș în dosarul nr. 2779/30/2020, definitivă prin Decizia civilă nr. 919/30.06.2021 pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;

- Sentința civilă nr.65/01.02.2023 pronunțată de Tribunalul Timiș în dos. nr.3878/30/2022 definitivă prin Decizia civilă nr.600/08.06.2023 pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;

- Sentința civilă nr.177/27.02.2024 pronunțată de Tribunalul Timiș în dos.nr.3248/30/2023 definitivă prin Decizia civilă nr. 836/25.09.2024 pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;

- Sentința civilă nr.197/PI/07.03.2024 pronunțată de Tribunalul Timiș în dos. nr. 2984/30/2023 definitivă prin Decizia nr. 1278/17.12.2024 pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;

- Sentința civilă nr.369/18.04.2024 pronunțată de Tribunalul Timiș în dos.nr.2958/30/2023, definitivă prin Decizia civilă nr.117/06.02.2025 pronunțată de Curtea de Apel Timișoara.

Raportat la aceste hotărâri definitive, rezultă că pot fi stabilite de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara criteriile economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și necesitățile bugetare locale care să justifice majorarea impozitului cu o anumită cotă adițională, fie anterior fie concomitent adoptării actului hotărârii prin care aprobă cote adiționale la impozitele și taxele locale, însă, în ceea ce privește conținutul concret al acestor criterii practica judiciară existentă nu este unitară.

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art. 16 alin. (1) și (2) din aceeași lege:

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege;

(2) Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii."

În temeiul art. 489 alin. (1) și (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal:

"(1) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b).

(2) Cotele adiționale stabilite conform alin. (1) nu pot fi mai mari de 50% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul titlu.

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale."

Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Timișoara are dreptul legal de a stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Codul fiscal, în funcție de contextul local și de nevoile bugetare ale orașului.

De asemenea, potrivit art. 49 din Legea nr. 273/2006, ordonatorul principal de credite este obligat să asigure integral finanțarea secțiunii de funcționare a bugetului local.

Din bugetul consolidat al Municipiului Timișoara se finanțează o serie de servicii publice esențiale, precum:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget și Executie Bugetara

- iluminatul public și consumul de energie aferent;
- lucrările de extindere, modernizare și întreținere a rețelei de iluminat;
- întreținerea, extinderea și modernizarea străzilor;
- salubritatea spațiilor publice;
- întreținerea și amenajarea spațiilor verzi.

Inflația ridicată din ultimii ani a generat o presiune suplimentară asupra bugetului local, determinând creșteri semnificative ale cheltuielilor necesare funcționării administrației și furnizării serviciilor publice.

În acest context, administrația publică locală a Municipiului Timișoara își propune să asigure dezvoltarea durabilă a orașului, respectând obligațiile legale și angajamentele față de cetățeni. Astfel, este esențială implementarea unor investiții majore, menite să îmbunătățească calitatea vieții și serviciile oferite comunității.

Aceste investiții implică resurse financiare considerabile, care nu pot fi acoperite în mod sustenabil prin menținerea veniturilor bugetare la nivelul din anii anteriori.

Conform bugetului Municipiului Timișoara pe anul 2025 rectificat și aprobat prin D.P. nr. 462 din 28.04.2025, cheltuielile bugetului local aferent secțiunii de dezvoltare se prezintă astfel:

Capitolul bugetar	Suma alocată în buget (lei)	Obiective principale de investiții
51 Autorități publice și acțiuni externe	24.448.350	reabilitare fațadă, reamenajarea clădirilor aferente municipiului, actualizare sistem GIS, dotări
61 Ordine publică și siguranță națională	2.079.600	dotări Poliția Locală și pentru protecția civilă și monitorizare video spații publice din municipiul Timișoara
65 Învățământ	252.857.350	reabilitări, construire creșă și corpuri noi la unitățile de învățământ din subordinea Municipiului Timișoara, dotări unități de învățământ, studii și proiecte pentru buna desfășurare a activităților de învățământ
66 Sănătate	49.569.460	construcție corpuri noi, reabilitări și modernizări corpuri existente, dotări aparatură medicală la cele 3 spitale din subordinea Municipiului Timișoara
67 Cultură, recreere și religie	105.762.130	reabilitări imobile cinematografe, spații culturale, dotări instituții de cultură din subordine, reabilitări, amenajări baze și terenuri sportive, parcuri și spații verzi, construcție stadion structură metalică



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA
Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

68 Asigurări și asistență socială	9.817.030	construcții și dotări în vederea asigurării bunei desfășurări a activității de asistență socială la nivelul Municipiului Timișoara, construcții creșe
70 Locuințe, servicii și dezvoltare publică	103.945.030	reabilitări clădiri, extinderi rețea apă-canal, extindere și modernizare iluminat public, studii pentru realizare parcuri, eficientizare energetică blocuri, activități realizate în vederea sporirii calității vieții cetățenilor
74 Protecția mediului	97.575.210	lucrări ecologizare, înființare centre colectare deșeuri, dotări salubritate, studii poluare, activități pentru îmbunătățirea mediului înconjurător
81 Combustibili și energie	81.318.000	studii și proiecte eficientizare rețea termoficare, în vederea creșterii confortului termic al abonaților la rețeaua publică de termoficare (populație, instituții publice și alți beneficiari)
84 Transporturi	478.869.690	reabilitare și execuție linii tramvai, achiziție tramvaie, troleibuze și autobuze electrice noi, lucrări stații autobuze electrice, reabilitări și construcții poduri și pasaje, amenajări, modernizări și extinderi străzi, cheltuieli efectuate în vederea realizării direcțiilor de acțiune stabilite prin Planul de mobilitate urbană durabilă (PMUD)
TOTAL	1.206.241.850	

Investițiile prevăzute în bugetul Municipiului Timișoara pentru anul 2025 se află în diverse stadii de implementare – de la faza de studii și proiectare până la execuția efectivă. Majoritatea acestora se derulează pe parcursul mai multor ani, însă există și proiecte noi care urmează să fie inițiate în anii următori, în concordanță cu direcțiile de dezvoltare stabilite de Consiliul Local.

Una dintre responsabilitățile esențiale ale administrației publice locale este asigurarea continuității serviciilor de utilități publice, inclusiv salubritatea, iluminatul public, întreținerea infrastructurii și clădirilor, transportul în comun, furnizarea de energie termică în sistem centralizat, activitățile culturale și altele.

În structura cheltuielilor operaționale, cele mai mari ponderi le dețin:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget și Executie Bugetara

- serviciile publice,
- finanțarea unităților de învățământ,
- plata datoriei publice locale,
- funcționarea instituțiilor subordonate,
- asistența socială.

Municipiul Timișoara a fost nevoit să efectueze plăți semnificative într-un ritm accelerat pentru asigurarea funcționării sistemului centralizat de termoficare. Acest efort financiar a afectat negativ susținerea altor servicii publice esențiale (salubritate, iluminat, transport, reparații, cultură etc.), precum și a unor proiecte majore aflate în curs de execuție.

Totodată, s-au alocat resurse financiare considerabile pentru cheltuieli materiale, în special în contextul creșterii prețurilor la energie și combustibili, în vederea susținerii funcționării celor 74 de ordonatori de credite subordonați municipiului. Aceștia includ:

- 1 unitate a autorității publice,
- 1 unitate de ordine publică,
- 59 unități de învățământ,
- 6 unități culturale-sportive,
- 1 unitate de administrare a activităților educaționale și de sănătate,
- 3 unități medicale,
- 1 unitate de asistență socială,
- 2 unități din domeniul dezvoltării publice.

Municipiul asigură cheltuielile de funcționare ale acestor structuri, incluzând: salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent, sunt în implementare 91 de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru care se impune atât asigurarea cofinanțării din bugetul local, cât și acoperirea cheltuielilor neeligibile.

Pe plan economic, principalele surse de venit ale bugetului local sunt:

- cotele defalcate din impozitul pe venit,
- impozitul pe clădiri,
- impozitul pe mijloacele de transport.

O contribuție semnificativă la veniturile din impozitul pe clădiri o are impozitul aferent clădirilor nerezidențiale, utilizate în activități economice, care depășesc nevoile de locuit ale contribuabililor.

În anul 2025, veniturile preconizate a fi obținute din impozite și taxe locale sunt în suma totală de 260.055.830 lei, conform H.C.L. nr. 158/01.04.2025. Ori, doar pentru realizarea obiectivelor de investiții este necesară o sumă de 1.206.241.850 lei, fiind astfel evidentă necesitatea constituirii de resurse financiare la bugetul local pentru dezvoltarea economică și socială a Municipiului Timișoara cel puțin la același nivel ca în anul 2025, marea majoritate a cauzelor care au dus la creșterea cheltuielilor în anul 2025 urmând a se menține și în anul 2026, la acestea concurând trendul crescător al prețurilor la nivel național în ceea ce privesc utilitățile, materiile prime, carburanții, produsele și serviciile, aspecte cu impact negativ asupra bugetului necesar dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Timișoara.

Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate adopta criteriile prevăzute de legiuitor la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015, în vederea asigurării cheltuielilor publice și dezvoltării economice și sociale în cadrul Municipiului Timișoara, la stabilirea de cote adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2026.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget și Executie Bugetara

Prin urmare, propunem a se avea în vedere criterii economice constând în: relevanța surselor de venit în structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Timișoara, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, precum și necesitățile bugetare prezentate.

II. Schimbări preconizate și rezultate așteptate:

Stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026 printr-o hotărâre distinctă, anterioară hotărârii prin care se stabilesc impozitele și taxele locale pentru anul 2026.

III. Alte informații : Nu este cazul

IV. Concluzii:

Având în vedere cele expuse, propun emiterea de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara a hotărârii privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026 conform proiectului de hotărâre și anexei la acesta.