



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA

DIRECTIA MOBILITATE URBANA SI TRANSPORT

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartimentul Contracte

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Consilier Compartimentul Mobilitate	Semnat Consilier Compartimentul Monitorizare Trafic
Intocmit Consilier Compartimentul Contracte		

Proiect HCL: PHCL2026-000470

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea actualizării tarifelor aferente serviciului "Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara", precum și modificarea și completarea unor clauze ale Contractului de delegare a gestiunii nr. SC2016-12904/26.05.2016, încheiat cu societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A.

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea actualizării tarifelor aferente serviciului "Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara", precum și modificarea și completarea unor clauze ale Contractului de delegare a gestiunii nr. SC2016-12904/26.05.2016, încheiat cu societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A.

Facem următoarele precizări:

Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin Hotărârea nr. 162/10.05.2016, a aprobat delegarea gestiunii, prin atribuire directă, a serviciului "Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara" către societatea Drumuri Municipale Timișoara SA. Prin aceeași hotărâre s-a aprobat Caietul de sarcini al serviciului, Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului, Contractul de delegare de gestiune, prin atribuire directă, a serviciului, etc., iar prin HCLMT nr. 72/21.02.2017 s-a aprobat modificarea și completarea Hotărârii nr. 162/10.05.2016.

Potrivit art. 3 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economicosocială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar. Prevederile legii vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA

DIRECTIA MOBILITATE URBANA SI TRANSPORT

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartimentul Contracte

locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale (art. 3 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice (art. 8 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Serviciul pentru administrarea domeniului public și privat este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Potrivit de art.2 lit.a) din O.G. nr.71/2002, serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect, printre altele, și „instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia”, conform art.3 alin.1 lit. g) din O.G. nr.71/2002.

Potrivit art. 128 alin. (1) lit. b) și c) din OUG nr. 195/2002 autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru instalarea, aplicarea și întreținerea mijloacelor de semnalizare rutieră și a echipamentelor destinate siguranței circulației, conform standardelor în vigoare, ținând evidența acestora; întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante.

În considerarea prevederilor art. 10 pct. 17 din contract („Obligațiile delegatului 17. Să fundamenteze conform prevederilor legislației, tarifele utilizate în prestarea serviciului și să le supună aprobării delegatarului”), astfel că, prin adresa nr. 5967/03.07.2026, societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A. a solicitat actualizarea prețurilor în baza prevederilor contractuale conform art. 6 din contractul nr. SC2016-12904/26.05.2016, ca urmare a finalizării achizițiilor la principalele materiale necesare realizării serviciilor de semnalizare rutieră, întreținere, mentenanță, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza Municipiului Timișoara.

Potrivit legislației în vigoare cu privire la achizițiile publice, societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A. este autoritate contractantă, având obligația de a respecta procedura prevăzută de legislația în vigoare.

Art. 6 din Contractul nr. SC2016-12904/26.05.2016 prevede faptul că, tarifele pentru lucrările /serviciile care fac obiectul prezentului contract sunt evidențiate în Devizele analitice întocmite pe categorii de lucrări aprobate de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara și care fac parte integrantă din contractul de delegare a gestiunii. Tarifele se vor actualiza periodic, conform legislației în vigoare. Prețurile la materialele folosite la lucrările ce fac obiectul prezentului contract se vor justifica prin facturi de la furnizori. De asemenea, potrivit art. 10 pct. 17 din contract, delegatul are obligația de a fundamenta tarifele utilizate, potrivit legislației în vigoare, și de a le supune aprobării delegatarului.

Astfel, se impune modificarea Contractului SC2016-12904/26.05.2016, prin act adițional, în sensul actualizării prețurilor aprobate conform Devizului atașat care face parte integrantă din prezenta hotărâre și întocmirea unui act adițional la Contractul nr. SC2016-12904/26.05.2016.

Ultima actualizare a tarifelor s-a realizat în baza Hotărârii nr. 464/29.10.2024 a Consiliului Local al Municipiului Timișoara, conform actului adițional nr. 7 la contract.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA

DIRECTIA MOBILITATE URBANA SI TRANSPORT

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartimentul Contracte

Prin contractul de delegare a gestiunii, garanția de bună execuție a fost constituită la nivelul contravalorii serviciilor facturate într-o lună. Analizând modalitatea de constituire a garanției și necesitatea raportării acesteia la valoarea anuală estimată a contractului, se impune actualizarea prevederilor contractuale referitoare la garanția de bună execuție. Modificarea propusă, la nivelul de 5% din valoarea anuală estimată a contractului de delegare a gestiunii, fără TVA, asigură un raport echilibrat între valoarea garanției și obligațiile contractuale asumate de Delegat, creează un mecanism transparent de constituire și actualizare a garanției de bună execuție și oferă Delegatarului garanții adecvate pentru acoperirea eventualelor prejudicii rezultate din executarea necorespunzătoare a contractului.

LEGEA NR. 51/2006 prevede la ART. 29 următoarele

(11) Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

(...)

n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;

Având în vedere volumul semnificativ al lucrărilor necesare, precum și necesitatea intervenției rapide pentru prevenirea riscurilor generate de eventualele întârzieri, în contextul în care aceste lucrări contribuie direct la siguranța participanților la trafic și la menținerea condițiilor corespunzătoare de circulație, se solicită aprobarea utilizării subcontractanților pentru executarea anumitor lucrări, în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice, pentru:

- Instalarea de detectori de trafic și de bucle inductive, de aparate, dispozitive și echipamente auxiliare automatului programabil (art. 18 lit. h) din Regulament)
- Modificarea planurilor de desfășurare a fazelor de semaforizare (art. 18 lit. i) din Regulament)
- Realizarea de instalații noi de semaforizare (art. 18 lit. j) din Regulament)
- Montarea de noi indicatoare (art. 18 lit. l) din Regulament)
- Executarea marcajelor rutiere (art. 18 lit. n) din Regulament)
- Întreținerea și/sau extinderea sistemului "Trafic management și supraveghere video", după punerea sa în funcțiune, și aprobarea costurilor de întreținere prin acordul părților; sistemul de trafic management și supraveghere video cuprinde: sistem centralizat de dirijare automata a traficului rutier și infrastructura de fibra optica (art. 18 lit. o) din Regulament)

LEGEA NR. 51/2006 prevede la ART. 29 următoarele

(13) În cazul serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(14) Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă. Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice.

Subcontractarea este justificată de volumul semnificativ de lucrări necesar pentru realizarea și întreținerea semnalizării rutiere aferente implementării proiectelor Municipiului Timișoara, inclusiv, dar fără a se limita la, măsurile instituite prin HCLMT nr. 199/2026 privind aprobarea Regulamentului referitor la circulația autovehiculelor destinate transportului de persoane, mărfuri și a utilajelor cu masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone în zonele cu restricție de tonaj, Regulamentul privind reglementarea



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA INVESTITII SI MENTENANTA

DIRECTIA MOBILITATE URBANA SI TRANSPORT

Serviciul Proiecte de Infrastructura Mare

Compartimentul Contracte

circulației autovehiculelor în zona Cetate, amenajarea și întreținerea pistelor pentru biciclete, precum și alte proiecte și măsuri de management al traficului implementate de autoritatea delegantă.

Complexitatea și amploarea intervențiilor necesare, distribuirea acestora într-un număr mare de locații de pe raza municipiului, precum și necesitatea asigurării unei intervenții rapide și a respectării termenelor de implementare impun mobilizarea unor resurse tehnice, materiale și umane suplimentare. În aceste condiții, subcontractarea anumitor lucrări de semnalizare rutieră reprezintă o măsură justificată din perspectiva asigurării capacității de execuție necesare pentru îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor asumate prin contractul de delegare.

Subcontractarea vizează exclusiv lucrări conexe necesare prestării serviciului delegat și nu afectează răspunderea operatorului față de autoritatea delegantă, acesta rămânând pe deplin responsabil pentru executarea serviciilor la standardele de calitate și în termenele prevăzute de contract.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea actualizării tarifelor aferente serviciului *"Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara"*, precum și modificarea și completarea unor clauze ale Contractului de delegare a gestiunii nr. SC2016-12904/26.05.2016, încheiat cu societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A. îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.