Nr. ASEMT2026-003032
din 11.11.2026

Semnat Director general ADMINISTRATIA PENTRU SANATATE SI EDUCATIE A MUNICIPIULUI TIMISOARA Semnat digital de Florentina RADU 2026.11.11 16:17:27 Semnat electronic	**Avizat Consilier Juridic** Compartiment Juridic Parente Georgeta Digitally signed by Parente Georgeta Date: 2026.11.11 16:12:30 +02'00'	**Intocmit Inspector de specialitate** Compartiment Reabilitari si Investitii Spitale Hoanca Olga Digitally signed by Hoanca Olga Date: 2026.11.11 16:01:13 +02'00'

Proiect HCL: PHCL2026-000687

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind aprobarea studiului de fezabilitate și a studiului de fundamentare pentru implementarea proiectului de investiții "Spital Clinic Municipal de Urgență Timișoara" prin parteneriat public-privat

Având în vedere Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. ASEMT2026-002975/09.11.2026, al domnului viceprimar Ruben Lațcău, înlocuitor de drept al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de fezabilitate și a Studiului de fundamentare pentru implementarea proiectului de investiții " Spital Clinic Municipal de Urgență Timișoara" prin parteneriat public-privat,

Facem următoarele precizări:

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat aprobată și modificată prin Legea nr. 7/2024 prevede dreptul autorității publice locale de a contracta servicii de consultanță, între care și servicii de asistența tehnică, asistență financiară și juridică.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 54/15.03.2024 a fost aprobat Acordul de prestări servicii de consultanță pentru tranzacții cu Corporația Financiară Internațională – IFC, membră a Grupului Băncii Mondiale în vederea realizării obiectivului nou de investiție „Spital Clinic Municipal de Urgență Timișoara" nr. TMI2024-009371/28.03.2024. Acordul prevede parcurgerea următoarelor etape:

1. Elaborarea studiului de prefezabilitate (pre-SF), care va include evaluarea preliminară tehnică, juridică și financiară a Proiectului.
2. Faza 1 – structurarea tranzacției, care va include studiile de pregătire a proiectului, necesare pentru structurarea tranzacției de parteneriat public-privat și va include due diligence de natură tehnică, financiară și juridică, precum și due diligence de natură socială și de mediu, precum și pregătirea studiului de fezabilitate și a studiului de fundamentare pentru parteneriatul public-privat.

3. Faza 2 – procesul de licitație, în care se va oferi consultanță pentru pregătirea documentației de licitație, cu administrarea procesului de licitație și semnarea documentelor proiectului, inclusiv a contractului de parteneriat public-privat.

În acest context a fost elaborat Studiul de prefezabilitate al proiectului care acoperă la nivel incipient fezabilitatea tehnică, juridică, comercială și financiară a proiectului, precum și evaluarea suportabilității și a eficienței economice a parteneriatului public-privat, aprobat prin Hotărârea Consiliului local nr. 584 din 19.12.2024.

În continuarea Studiului de prefezabilitate pentru proiectul de parteneriat public-privat aferent având ca obiect realizarea noului obiectiv de investiții – Noul Spital Clinic Municipal de Urgență Timișoara, **studiul de fezabilitate** fundamentează viabilitatea tehnică, economică, comercială, juridică și financiară a Proiectului.

Ca urmare a aprobării Studiului de prefezabilitate (SPF), scenariul recomandat pentru implementarea Proiectului – Scenariul 1 – a fost dezvoltat și aprofundat în cadrul Studiului de fezabilitate, în conformitate cu cerințele legislației aplicabile și cu necesitățile identificate pentru realizarea obiectivului de investiții.

În acest context, Studiu de fezabilitate integrează și actualizează informațiile relevante privind necesitățile clinice și funcționale, cadrul juridic și de reglementare aplicabil, caracteristicile amplasamentului, precum și elementele tehnice, operaționale, instituționale și economico-financiare necesare implementării Proiectului.

Totodată, modelul financiar aferent Proiectului a fost actualizat pentru a reflecta ipotezele de lucru, nivelul estimat al costurilor și condițiile de piață relevante la data elaborării prezentului Studiu, în vederea evaluării și confirmării fezabilității economico-financiare și a sustenabilității pe termen lung a scenariului recomandat.

Noul Spital Clinic Municipal de Urgență Timișoara (NSCMUT) este propus ca o unitate spitalicească nouă, care urmează să fie realizată pe un amplasament situat la aproximativ 4,3 km nord de centrul Municipiului Timișoara. Conceptul de dezvoltare urmărește reunirea într-un singur campus spitalicesc modern a serviciilor clinice și a infrastructurii suport aferente acestora, în vederea creării unei infrastructuri medicale integrate, eficiente și adaptate cerințelor actuale și viitoare ale sistemului de sănătate.

Abordarea integrată a infrastructurii și a serviciilor medicale este de natură să contribuie la îmbunătățirea accesului și experienței pacienților, a calității și siguranței actului medical, precum și la creșterea eficienței operaționale și utilizarea optimă a resurselor. NSCMUT va avea ca principală arie de deservire populația Municipiului Timișoara și a județului Timiș, asigurând totodată servicii medicale pentru pacienți din județele învecinate, în funcție de nivelul de complexitate și specializare al serviciilor oferite.

Construcția și exploatarea noului proiect al Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara (NSCMUT), o unitate municipală cu 300 de paturi în Faza 1, include relocarea anumitor servicii din cele 14 locații existente ale Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara (SCMUT). Spitalul nou va fi construit pe un teren de 100.000 m², situat pe Calea Torontalului, în prezent teren neamenajat, în afara oricărei zone protejate. NSCMUT va găzdui servicii de Urgență, Chirurgie, Medicină Internă, Terapie Intensivă, Diagnostic, Sterilizare, laboratoare, reabilitare și servicii de asistență, în timp ce unele unități de specialitate vor rămâne în clădirile actuale în Faza 1.

Proiectul este conceput ca un PPP de infrastructură, în cadrul căruia contractul se va baza pe o structură de tip DBFM, conform căreia partenerul privat selectat prin procedura de atribuire va proiecta, construi, finanța, exploata și întreține unitatea spitalicească pe durata contractului PPP („Contractul PPP"). Partenerul privat va fi remunerat prin plăți de disponibilitate, în funcție de performanță. În cadrul acestui model, Municipiul Timișoara, în calitate de partener public, va pune amplasamentul la dispoziția societății de proiect și va rămâne responsabil pentru furnizarea serviciilor clinice și pentru prestarea generală a serviciilor publice de sănătate, în timp ce societatea de proiect va fi responsabilă pentru proiectare, construcție,

finanțare, echipamente, întreținere și alte servicii de infrastructură non-clinice care vor fi specificate în Contractul PPP.

Studiul de Fundamentare supus aprobării are ca scop justificarea, din perspectivă economică, financiară și juridică, a implementării proiectului „Noul Spital Clinic Municipal de Urgență Timișoara" prin mecanismul parteneriatului public-privat și identificarea principalelor condiții de realizare, finanțare, alocare a riscurilor și atribuire a viitorului contract de parteneriat public-privat.

Structural, Studiul de fundamentare cuprinde elementele impuse de prevederile art. 19 din O.U.G. nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare, care justifică, din punct de vedere economic, implementarea proiectului printr-un parteneriat public-privat, și anume:

a) gradul de suportabilitate a proiectului și analiza opțiunilor alternative de implementare, inclusiv a diferitelor aranjamente contractuale aplicabile;

b) structura de alocare a riscurilor aferente fiecărei opțiuni de implementare analizate;

c) încadrarea proiectului din perspectiva impactului asupra deficitului și datoriei publice, în conformitate cu metodologia aplicabilă la nivelul Uniunii Europene;

d) viabilitatea financiară a proiectului;

e) eficiența economică a proiectului;

f) soluțiile tehnice conceptuale minimale necesare pentru realizarea investiției.

Aprobarea Studiului de fezabilitate și a Studiului de fundamentare reprezintă un nou pas important în vederea trecerii la următoarele etape: achiziția și pregătirea documentației de atribuire și a contractului de parteneriat public-privat.

Cadrul juridic care reglementează necesitatea eleborării și aprobării studiilor este reprezentat în principal de prevederile OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, precum și prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

Reglementarea specială în materia parteneriatului public-privat este reprezentată de OUG nr. 39/2018. Potrivit art. 17 alin. (1) din OUG nr. 39/2018:

„În vederea încheierii și începerii executării obligațiilor dintr-un contract de parteneriat public-privat este necesară parcurgerea următoarelor etape:

a) realizarea de către partenerul public a unui studiu de fundamentare.

b) aprobarea studiului de fundamentare de către Guvern pentru proiectele administrației publice centrale sau, după caz, de către autoritățile deliberative pentru proiecte ale administrației publice locale...".

Prin urmare, elaborarea Studiului de fundamentare nu reprezintă o opțiune a autorității publice, ci constituie o etapă legală obligatorie a procesului de pregătire a unui proiect PPP. Studiul de fundamentare reprezintă documentația prin care se fundamentează oportunitatea și modalitatea de realizare a proiectului prin mecanismul parteneriatului public-privat.

Aceeași dispoziție legală stabilește în mod expres că:

„studiul de fundamentare poate fi aprobat odată cu principalii indicatori tehnico-economici [...] indicatori elaborați în baza studiului de fezabilitate".

Rezultă că legiuitorul a reglementat în mod expres corelarea dintre Studiul de fundamentare, Studiul de fezabilitate și principalii indicatori tehnico-economici, precum și posibilitatea aprobării acestora în cadrul aceleiași proceduri administrative, întrucât acestea nu reprezintă documentații independente, fără legătură între ele, ci componente ale procesului de pregătire și aprobare a proiectului PPP.

Reglementarea tehnico-economică specifică proiectelor PPP se regăsește în HG nr. 907/2016, astfel cum a fost modificată și completată, inclusiv prin HG nr. 1.116/2023. În mod expres, HG nr. 907/2016 conține o secțiune distinctă:

Capitolul III – Secțiunea a 7-a – „Conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții care sunt realizate sub formă de parteneriate public-private, de concesiuni de lucrări sau de concesiuni de servicii".

Potrivit art. 12^1 alin. (1):

„Conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții care sunt realizate sub formă de parteneriate public-private [...] se adaptează în funcție de indicatorii de performanță pe care trebuie să îi îndeplinească investiția în etapa de operare."

În continuare, art. 12^1 alin. (2) prevede în mod expres:

„Pentru obiectivele de investiții prevăzute la alin. (1), studiul de prefezabilitate și studiul de fezabilitate trebuie să propună soluții conceptuale de implementare a investițiilor, soluțiile tehnice constructive urmând a fi elaborate ulterior de către partenerul privat/concesionar." iar art. 12^1 alin. (3) stabilește: *„conținutul-cadru al studiului de fezabilitate este prevăzut în anexa nr. 4^1."*

Prin urmare, cerința elaborării unui Studiu de fezabilitate specific proiectului de parteneriat public-privat este prevăzută expres de HG nr. 907/2016.

În conformitate cu prevederile art. 12^1 alin. (2) din HG nr. 907/2016, în cazul proiectului de parteneriat public-privat, Studiul de fezabilitate trebuie să stabilească soluția conceptuală de implementare, în timp ce soluțiile tehnice constructive urmează să fie dezvoltate ulterior de partenerul privat.

Studiul de fezabilitate se aprobă potrivit competențelor stabilite prin Legea nr. 500/2002 [...] și Legea nr. 273/2006 [...]." conform prevederilor art. 7 alin. (7) din HG nr. 907/2016, iar potrivit prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale: „Documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi [...] se aprobă de către autoritățile deliberative."

Acest ansamblu normativ conduce la concluzia că Studiul de fezabilitate și Studiul de fundamentare aferente proiectului PPP supuse aprobării de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, în condițiile și limitele stabilite de legislația aplicabilă.

Parcurgerea etapei de recepție a Studiului de fezabilitate și a Studiului de fundamentare și promovarea ulterioară a acestora spre aprobarea Consiliului Local reprezintă etape distincte și necesare în procesul de pregătire și aprobare a proiectului PPP.

Conform Procesului verbal de recepție nr. ASEMT2026-002915/03.11.2026, a fost recepționată documentația Studiu de fezabilitate împreună cu Anexele acestuia și Studiul de fundamentare, aferente proiectului de investiții "Spital Clinic Municipal de Urgență Timișoara" prin parteneriat public-privat, concluziile Comisiei de recepție fiind în sensul că documentația predată este completă și a fost elaborată în conformitate cu cerinţele prevăzute în Anexa 2 a Acordului de prestări servicii de consultanță pentru tranzacții, și cu prevederile Anexei 4 [1] a Hotărârii de Guvern nr. 907/2016 privind etapele de elaborare şi conţinutul cadru al documentaţiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiţii finanţate din fonduri publice.

Având în vedere cele prezentate, apreciem că Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de fezabilitate și a Studiului de fundamentare pentru implementarea proiectului de investiții "Spital Clinic Municipal de Urgență Timișoara" prin parteneriat public-privat, îndeplinește condițiile tehnice pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.