



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Întreținere Rețea rutieră Locală

Compartiment Mobilitate și Transport

| | | |
|---|---|---|
| Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA | Semnat Sef Serviciu Serviciul Întreținere Rețea Rutiera Locala | Semnat consilier, Compartiment Mobilitate și Transport |
| | | |

RAPORT DE SPECIALITATE

privind darea în administrare către Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK a serviciului public de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara

Prin HCLMT nr. 450/2021 s-a înființat Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, ca entitate cu personalitate juridică, care funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Timișoara, cu sediul în Timișoara, Splaiul Nicolae Titulescu nr. 10, Județul Timiș. Prin aceeași hotărâre a fost aprobat și Regulamentul de Organizare și Funcționare (Anexa nr. 1), Organigrama (Anexa nr. 2), Statul de funcții (Anexa nr. 3) și Grila de salarizare (Anexa nr. 4).

Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK se organizează în subordinea Consiliului Local al Municipiului Timișoara și funcționează cu respectarea prevederilor OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, modificată, a prevederilor Legii nr. 53/2003 - Codul Muncii, republicată și modificată, respectiv ale OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

La înființarea Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK s-a avut în vedere un studiu de oportunitate întocmit de către Serviciul Drumuri, Poduri, Parcaje, Canalizare, Alimentare cu Apă din cadrul Municipiului Timișoara, studiu care a fost supus dezbaterii publice în data de 01.10.2021, ora 16,00, prin care, în considerarea art. 9 din OG nr. 71/2002, a prezentat:

- analiza necesității și oportunității înființării serviciului public;
- evaluarea indicatorilor tehnico-economici;
- identificarea surselor de finanțare a serviciului;
- recomandare soluție optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciului.

În cadrul aceluiași studiu de oportunitate, s-a concluzionat că Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK va funcționa ca entitate cu personalitate juridică și buget propriu, în subordinea Consiliului Local al Municipiului Timișoara și va cuprinde următoarele activități:

- a) activitatea de administrare a parcărilor publice (amenajare, dotare, exploatare);
- b) activitatea de ridicare, transport și depozitare a autovehiculelor abandonate, fără stăpân sau staționate neregulamentar în municipiul Timișoara;
- c) activitatea de constatare și sancționarea abaterilor;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Întreținere Rețea rutieră Locală

Compartiment Mobilitate și Transport

- d) activitatea de gestionare a formularelor cu regim special;
- e) activitatea de facturare a abonamentelor și a voucherelor pentru parcare și de urmărire a contractelor de comision pentru vânzarea voucherelor și a contractelor pentru închirierea locurilor de parcare rezervate;
- f) activitatea de gestionare și întreținere a dotărilor parcarilor publice și a parcului auto pentru ridicări și blocări;
- g) activitatea de încasare a tarifelor pentru plata parcării, a taxelor de penalizare aplicate, precum și a celor pentru ridicarea, transportul și depozitarea autovehiculelor.

Prin Anexa nr. 1 la HCLMT nr. 450/2021 a fost aprobat Regulamentul de Organizare și Funcționare al Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, în cadrul căruia, la art. 8 este stipulat obiectul de activitate al acestuia, respectiv:

„Art.8. (1) Obiectul de activitate al Serviciului Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, îl constituie activitatea de administrare și exploatare a tuturor locurilor de parcare de pe raza de incidență a Sistemului TimPark, prin punerea în practică a Regulamentului de funcționare a sistemului de parcare a autovehiculelor în Municipiul Timișoara” aprobat prin hotărâre a administrației publice locale. În acest sens, SPAPP va elibera abonamentele de parcare și va încasa contravaloarea acestora, va încasa sumele achitate pentru plata staționării autovehiculelor în zona de incidență a Regulamentului TimPark, va aplica sancțiunile prevăzute de Regulamentul TimPark, va întreprinde măsurile necesare în vederea acționării în instanță a proprietarilor autovehiculelor care nu achită taxele de penalizare aplicate ca urmare a încălcării prevederilor Regulamentului TimPark, va asigura amenajarea de noi locuri de parcare, respectiv va întreprinde toate măsurile necesare pentru punerea în executare a tuturor dispozițiilor legale incidente. Totodată, SPAPP va asigura elaborarea proiectelor de acte normative în ceea ce privește activitatea desfășurată, reprezentarea intereselor autorității administrației publice în raporturile acesteia cu persoanele fizice sau juridice, precum și colectarea creanțelor.

(2) Totodată, Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK va presta și serviciile de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara, activitate preluată de la Societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A. - având drept acționar unic pe Consiliul Local al Municipiului Timișoara, această societate desfășurând această activitate în baza contractului de delegare de gestiune prin atribuire directă nr. SC2014-11579/07.05.2014, încheiat cu Municipiul Timișoara, în calitate de concedent.”

Prin aceeași Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 450/2021, (art. 4) s-a aprobat și contractul de transfer (Anexa nr. 5) a activităților de gestiune și exploatare a locurilor de parcare/staționare de pe domeniul public din Municipiul Timișoara - desfășurate de către cedentul Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA în baza contractului de concesiune nr. 94/18.01.2005, cu actele adiționale modificatoare, precum și a activității care vizează punerea în practică a contractului nr. SC2014-11579/07.05.2014 de delegare de gestiune prin atribuire directă a serviciilor de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara. Totodată, s-a mandatat Primarul Municipiului Timișoara pentru a semna în numele Municipiului Timișoara, în calitate de cesionar, contractul de transfer activități dintre Municipiul Timișoara și Societatea Drumuri Municipale Timișoara S.A. (art. 5 din hotărâre).

În acest sens, a fost semnat contractul pentru transferul celor două activități mai sus menționate, înregistrat sub nr. 9657/31.12.2021, iar ulterior prin HCLMT nr. 62/2022 a fost aprobată încheierea Contractului de novație a Contractului de transfer activități, în sensul înlocuirii cesionarului Municipiul Timișoara cu noul cesionar Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, noul cesionar devenind astfel debitorul din acest raport juridic, ceea ce presupune transmiterea de către Municipiul Timișoara către noul cesionar al tuturor drepturilor și obligațiilor prevăzute în contractul de transfer de activități.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Întreținere Rețea rutieră Locală

Compartiment Mobilitate și Transport

Drept urmare, în temeiul HCLMT nr. 62/2022, în data de 14.03.2022 a fost încheiat Contractul de novație al Contractului de transfer activități nr. 9657 din data de 31.12.2021, acest contract de novație fiind înregistrat sub nr. 2052/14.03.2022 - la cedentul Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, sub nr. 587/14.03.2022 - la noul cesionar Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, respectiv sub nr. SC2022-6302/16.03.2022 - la cesionarul novat Municipiul Timișoara.

În conformitate cu prevederile Contractului de transfer de activități nr. 9657/31.12.2021 - încheiat în baza HCLMT nr. 450/2021, respectiv ale Contractului de novație al Contractului de transfer de activități menționat anterior - încheiat în baza HCLMT nr. 62/2022, începând cu data de 14.03.2022 Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK a dobândit, în locul Societății Drumuri Municipale Timișoara SA, și calitatea de concesionar în contractul de delegare de gestiune a serviciilor de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara nr. SC2014-11579/07.05.2014, sens în care a preluat toate drepturile și obligațiile prevăzute în acest contract, până la încetarea acestuia prin ajungere la termen, respectiv până la data de 06.05.2024.

Prin contractul de transfer de activități mai sus-menționat, coroborat cu contractul de novație al contractului de transfer de activități, serviciile de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara- desfășurate de către cedent (Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA) în baza contractul de delegare de gestiune nr. SC2014-11579/07.05.2014, au fost transferate către cesionar (Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK).

Conform prevederilor art. 17 din contractul de transfer activități, coroborat cu prevederile art. 9.2 din contractul de novație al contractului de transfer activități, Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK a preluat toate drepturile și obligațiile prevăzute în contractul de delegare de gestiune nr. SC2014-11579/07.05.2014.

Având în vedere cele mai sus menționate, se impune reglementarea modului în care vor fi desfășurate activitățile de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara, începând cu data de 07.05.2024, cu luare în considerare a dispozițiilor legale incidente, pe de-o parte, respectiv cu situația practică la care s-a făcut deja referire în prezentul, pe de altă parte.

În acest sens, trebuie avute în vedere următoarele prevederi legale incidente:

- art. 3, alin. 1, lit. f) din OG nr. 71/2002 care prevede: "*(1) Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:*

...

f) organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale;

- art. 5, pct. 2, lit. g), teza I din OG nr. 71/2002, care stipulează: "*Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure:*

...

2. În domeniul administrării drumurilor și străzilor:

...

g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni..."



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Întreținere Rețea rutieră Locală
Compartiment Mobilitate și Transport

- art. 10, alin. 1, lit. a) din OG nr. 71/2002, care stipulează: "(1) Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

...

- art. 10, alin. 2 - 4 din OG nr. 71/2002, care prevăd: "(2) Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orășenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului."

- art. 23, alin. 1, lit. a), teza I din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, care stipulează: "(1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la [art. 28 alin. \(2\) lit. a\)](#) ..."

- art. 28, alin. 1, lit. a), respectiv alin. 4 și 5 din Legea nr. 51/2006, care prevăd: "(1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

...

(4) Operatorii organizați ca servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, sunt subiecte juridice de drept fiscal, sunt titulari ai codului unic de înregistrare fiscală și ai conturilor deschise la unitățile teritoriale ale trezoreriei sau la unitățile bancare și întocmesc, în condițiile legii, buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale.

(5) Operatorii prevăzuți la alin. (2) lit. a) își desfășoară activitatea în baza unei hotărâri de dare în administrare care trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind atribuțiile și responsabilitățile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și operarea sistemului de utilități publice aferent."

art. 36, alin. 2, lit. h) din Legea nr. 51/2006, care prevede: "(2) Operatorii serviciilor de utilități publice au față de utilizatori următoarele obligații principale:

...



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Întreținere Rețea rutieră Locală

Compartiment Mobilitate și Transport

h) să respecte indicatorii de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii sau prin hotărârea autorității administrației publice locale de dare în administrare; ...”

În ceea ce privește Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK, acesta întrunește condițiile tehnice și organizatorice pentru a desfășura această activitate și anume:

- deține în folosință, în baza unui contract de comodat, un teren care îndeplinește condițiile pentru depozitarea autovehiculelor, acesta fiind situat în Municipiul Timișoara, Calea Șagului nr. 147E;
- are angajați un număr de 4 șoferi automacaragii, respectiv 5 referenți ridicări auto și un post unic vacant de șofer automacaragiu cu atribuții de gestionar depozit autovehicule;
- are angajat personal care să deservească operațiunile de încasări aferente acestor activități;
- deține în proprietate 2 autospeciale de ridicări auto, achiziționate în cursul anului 2023, respectiv deține în folosință, în baza unor contracte de închiriere, alte 3 autospeciale ridicări auto;
- deține toate celelalte mijloace tehnice necesare pentru punerea în practică a acestor activități;
- are încheiat contract de pază pentru locația în care se regăsește depozitul pentru autovehiculele ridicate;
- are încheiat contract de monitorizare video pentru locația în care se regăsește depozitul pentru autovehiculele ridicate.

Pentru activitatea de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara, se impune aprobarea unui caiet de sarcini și a unui regulament pentru serviciul public de ridicări auto, care să stabilească nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciului, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate, care urmează a fi supuse dezbaterii și aprobării Consiliului Local.

În concluzie, luând în considerare prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind darea în administrare către Serviciul Public de Interes Local pentru Administrarea Parcărilor Publice din Municipiul Timișoara - TIMPARK a serviciului public de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Timișoara.