



Semnat Director executiv DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA Digitally signed by Camelia Elena CROICEA Date: 2026.10.13 09:52:36 Reason: Semnat electronic	Semnat Sef serviciu Serviciul Politici Mediu Digitally signed by Victor Catalin BIRDA Date: 2026.10.13 09:27:43 Reason: Semnat electronic	Intocmit Consilier Compartimentul Protectia si Bunastarea Animalelor Digitally signed by Antonela Mioara SARBU Date: 2026.10.13 08:56:43 Reason: Semnat electronic

Proiect HCL: PHCL2026-000592

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea delegării gestiunii, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara și a documentației aferente

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre inițiat de primarul Municipiului Timișoara, precum și Proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării gestiunii, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara și a documentației aferente, înregistrat cu nr. PHCL2026-000592, formulăm prezentul raport de specialitate.

Facem următoarele precizări:

În conformitate cu O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2002, și cu normele metodologice aprobate prin H.G. nr. 1.059/2013, gestionarea câinilor fără stăpân presupune organizarea și desfășurarea activităților specifice în condiții de continuitate, legalitate și respectare a normelor privind sănătatea publică, protecția și bunăstarea animalelor.

Cadrul de atribuire și executare a concesiunii este reglementat prin Legea nr. 100/2016 și H.G. nr. 867/2016. Fundamentarea și executarea cheltuielilor se realizează potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale. Se au în vedere, de asemenea, Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, O.U.G. nr. 55/2002, republicată, Ordinul președintelui ANSVSA nr. 1/2014 privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân și Ordinul președintelui ANSVSA nr. 80/2005 privind documentele și evidențele veterinare necesare activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală. Actele normative se aplică cu modificările și completările ulterioare.

Competența Consiliului Local în materia gestionării serviciilor de interes local este fundamentată pe art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. s) și alin. (14) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Promovarea proiectului se realizează cu respectarea dispozițiilor incidente din Codul administrativ și din Legea nr. 52/2003, republicată.

Analiza de specialitate se bazează pe Studiul de fundamentare nr. TMI2026-042250/22.09.2026, Regulamentul serviciului nr. TMI2026-042269/22.09.2026, Caietul de sarcini nr. TMI2026-043842/30.09.2026 și Contractul-cadru propus ca Anexa nr. 4 la hotărâre, în corelare cu proiectul de hotărâre și referatul de aprobare.



1. Situația existentă și necesitatea continuării activităților

În prezent, activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân sunt prestate în baza Contractului de delegare a gestiunii prin concesiune nr. CTR2024-000029/20.03.2024. Apropierea termenului de încetare a contractului impune pregătirea din timp a unei noi proceduri de atribuire și a predării gestiunii, pentru prevenirea întreruperii activităților esențiale.

Municipiul Timișoara nu dispune în prezent de un adăpost public funcțional și de toate resursele necesare prestării integrale în gestiune directă. Până la punerea în funcțiune a investiției din zona Freidorf, este necesară continuarea activităților prin operatorul desemnat în condițiile legii. Proiectul nu propune înființarea unei structuri organizatorice distincte în aparatul de specialitate al primarului.

La data de 30.06.2026, efectivul din adăpost era de 381 de câini, potrivit studiului. Numărul este un reper statistic, nu un efectiv garantat la începerea noului contract. Animalele care vor fi preluate se stabilesc prin inventariere la predarea efectivă, cu verificarea microcipurilor, a fișelor individuale și a documentelor sanitar-veterinare.

2. Fundamentarea modalității de gestiune

Studiul analizează comparativ gestiunea directă și gestiunea delegată din perspectiva infrastructurii, dotărilor, personalului, capacității operaționale și resurselor financiare. În condițiile existente, concluziile susțin delegarea gestiunii prin concesiune, cu utilizarea infrastructurii și resurselor operatorului și cu păstrarea atribuțiilor de monitorizare și control ale municipiului.

Încadrarea drept concesiune se raportează la condițiile privind transferul unei părți semnificative a riscului de operare, potrivit art. 6–8 din Legea nr. 100/2016. Cantitățile estimative, absența unui volum minim garantat și variația necesarului de activități se corelează cu obligațiile și costurile de exploatare ale operatorului în documentația de atribuire și în contract.

3. Documentația propusă spre aprobare

Prin art. 1–5 din proiect se propun aprobarea Studiului de fundamentare – Anexa nr. 1, a delegării gestiunii prin concesiune, a Regulamentului – Anexa nr. 2, a Caietului de sarcini – Anexa nr. 3 și a Contractului-cadru – Anexa nr. 4, cu anexele aferente acestor documente.

Regulamentul stabilește cadrul general de desfășurare a activităților, responsabilitățile părților și mecanismele de monitorizare și control. Caietul de sarcini detaliază capturarea și transportul, cazarea, hrănirea, îngrijirea, identificarea, evidența individuală, examinarea clinică, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea, tratamentele și gestionarea revendicărilor și adopțiilor. Eutanasierea și gestionarea cadavrelor se realizează exclusiv în condițiile legislației aplicabile.

Contractul-cadru stabilește durata, valoarea maximă, drepturile și obligațiile părților, tarifele și decontarea, redevența, garanțiile, indicatorii de performanță, controlul, penalitățile și condițiile de modificare, încetare și predare a gestiunii. Identitatea operatorului, valoarea ofertei câștigătoare și tarifele se completează după atribuirea contractului.

4. Durata, valoarea estimată și decontarea

Documentația prevede o durată de 36 de luni, calculată de la emiterea ordinului de începere. Valoarea estimată pentru întreaga perioadă este de 11.796.102,00 lei fără TVA. TVA calculată în studiu la cota de 21% este de 2.477.181,42 lei, rezultând 14.273.283,42 lei inclusiv TVA. Regimul TVA se aplică potrivit legislației fiscale în vigoare.

Estimarea are la bază un efectiv mediu de 400 de câini și aproximativ 400 de capturi anuale, respectiv 1.200 pe 36 de luni. Pentru cazare și hrană, fundamentarea utilizează câte 438.000 câine-zile pe întreaga perioadă. Prețurile de referință și cantitățile sunt detaliate în studiul de fundamentare și în anexa economică a acestuia.

Cantitățile nu reprezintă un volum minim garantat. Municipiul achită exclusiv activitățile efectiv executate, documentate, verificate și recepționate, la tarifele contractuale rezultate din procedură. Sumele



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA REVITALIZARE SI SUSTENABILITATE URBANA
Serviciul Politici Mediu

achitate de proprietarii câinilor revendicați se evidențiază distinct, pentru evitarea dublei decontări. Finanțarea se asigură din bugetul local, în limita creditelor aprobate potrivit legii.

Redevența prevăzută de documentație este de 0,5%, calculată și achitată în condițiile contractuale și fiscale aplicabile. Contractul-cadru prevede garanția de bună execuție de 5% din valoarea contractului fără TVA și garanția distinctă pentru obligația de plată a redevenței.

5. Aplicația informatică – element de noutate

Un element de noutate față de contractele de concesiune derulate până în prezent îl constituie utilizarea unei aplicații informatice dezvoltate de consilieri din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Timișoara, destinată urmăririi și verificării executării contractului. Aplicația va fi accesibilă atât reprezentanților Municipiului Timișoara responsabili de monitorizarea contractului, cât și operatorului, care va avea obligația de a o utiliza pentru înregistrarea activităților și încărcarea documentelor justificative.

Sistemul se află în prezent în etapa de testare și va fi funcțional la data semnării contractului. Acesta asigură evidența individuală a animalelor, trasabilitatea operațiunilor și verificarea concordanței dintre activitățile raportate și sumele solicitate la plată, sprijinind controlul documentar, verificarea stocurilor și urmărirea indicatorilor de performanță.

6. Monitorizarea, încetarea și continuitatea

Monitorizarea și verificarea executării contractului se realizează prin Direcția Revitalizare și Sustenabilitate Urbană – Serviciul Politici Mediu, în colaborare cu structurile cu atribuții în achiziții, juridic și financiar-bugetar, potrivit competențelor. Sunt urmărite respectarea cerințelor de prestare, indicatorii de performanță, evidențele individuale, documentele justificative și concordanța acestora cu serviciile recepționate.

Documentația reglementează încetarea anticipată pentru motive de interes public, inclusiv punerea în funcțiune a adăpostului public. La încetare se predau animalele, registrele, fișele individuale, evidențele informatice și celelalte documente către municipiu sau operatorul desemnat, cu asigurarea continuității activităților în condițiile legii și ale contractului.

Prin art. 6 din proiect se propune împuternicirea Primarului Municipiului Timișoara pentru semnarea contractului cu operatorul desemnat în urma procedurii de atribuire. Art. 7 stabilește structurile responsabile de punerea în aplicare, iar art. 8 reglementează comunicarea hotărârii.

În concluzie, analiza tehnică, administrativă și economico-financiară susține necesitatea și oportunitatea delegării gestiunii prin concesiune în condițiile existente și a aprobării documentației aferente. Soluția urmărește continuitatea activităților, protejarea sănătății și siguranței populației, bunăstarea animalelor, consolidarea monitorizării și controlului și utilizarea eficientă a fondurilor publice.

Având în vedere elementele prezentate, apreciem că, din perspectiva analizei de specialitate, proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării gestiunii, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara și a documentației aferente, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Timișoara, după parcurgerea procedurilor de avizare și promovare prevăzute de lege.