



Aprobat / Primar Digitally signed by Ruben LATCAU Date: 2026.10.16 12:34:21 Reason: Semnat electronic	Semnat Administrator Public Digitally signed by Matei Cristian CREIVEANU Date: 2026.10.15 17:12:53 Reason: Semnat electronic	Semnat Director executiv DIRECTIA ECONOMICA Digitally signed by Ramona RADU Date: 2026.10.15 13:30:26 Reason: Semnat electronic

Proiect HCL: PHCL2026-000627

Secțiunea 1
Titlul proiectului de hotărâre

Proiect de hotărâre privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2027

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii proiectului de hotărâre

I. Descrierea situației actuale

1. Conform art. 489 alin. 1-3 din Legea 227 /2015 privind Codul fiscal, actualizată:

"(1) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b).

(2) Cotele adiționale stabilite conform alin. (1) nu pot fi mai mari de 50% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul titlu.

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale."

Modul de aplicare și interpretare a prevederilor art. 489 alin.1 si alin.3 din Codul fiscal, au făcut obiectul unor litigii soluționate definitiv până la data prezentei, prin:

- Sentința civilă nr. 189/19.02.2021, pronunțată de Tribunalul Timiș în dosarul nr. 2779/30/2020, definitivă prin Decizia civilă nr. 919/30.06.2021, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;

- Sentința civilă nr. 65/01.02.2023, pronunțată de Tribunalul Timiș în dos. nr. 3878/30/2022 definitivă prin Decizia civilă nr.600/08.06.2023, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA ECONOMICA

- Sentința civilă nr.177/27.02.2024, pronunțată de Tribunalul Timiș în dos.nr.3248/30/2023 definitivă prin Decizia civilă nr. 836/25.09.2024, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;
- Sentința civilă nr.197/PI/07.03.2024, pronunțată de Tribunalul Timiș în dos. nr. 2984/30/2023 definitivă prin Decizia nr. 1278/17.12.2024, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;
- Sentința civilă nr.369/18.04.2024, pronunțată de Tribunalul Timiș în dos.nr.2958/30/2023, definitivă prin Decizia civilă nr.117/06.02.2025, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara;
- Sentința civilă nr. 789/07.11.2025, pronunțată de Tribunalul Timiș în dosarul nr. 1336/30/2025, definitivă prin Decizia civilă nr. 418/01.04.2026, pronunțată de Curtea de Apel Timișoara.

Raportat la aceste hotărâri definitive, rezultă că pot fi stabilite de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara criteriile economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și necesitățile bugetare locale care să justifice majorarea impozitului cu o anumită cotă adițională, fie anterior fie concomitent adoptării actului hotărârii prin care aprobă cote adiționale la impozitele și taxele locale, însă, în ceea ce privește conținutul concret al acestor criterii practica judiciară existentă nu este unitară.

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art. 16 alin. (1) și (2) din aceeași lege:

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege;

(2) Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii."

Prin urmare, legiuitorul a conferit autorităților administrației publice locale posibilitatea de a adapta politica fiscală locală la particularitățile economice și sociale ale unității administrativ-teritoriale, precum și la necesitățile concrete de finanțare a cheltuielilor publice locale, în limitele competențelor stabilite prin lege.

În exercitarea acestei competențe, Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate aproba criteriile care stau la baza stabilirii cotelor adiționale la impozitele și taxele locale, prevăzute în Titlul IX din Codul fiscal, având în vedere atât caracteristicile economice și urbanistice ale municipiului, cât și necesitatea asigurării resurselor financiare pentru îndeplinirea atribuțiilor administrației publice.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 49 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația de a asigura finanțarea integrală a secțiunii de funcționare a bugetului local, în vederea desfășurării în condiții corespunzătoare a activităților și serviciilor publice aflate în responsabilitatea administrației publice locale.

În acest sens, din bugetul consolidat al Municipiului Timișoara sunt finanțate numeroase servicii publice de interes local, indispensabile funcționării orașului și asigurării unui nivel corespunzător al calității vieții cetățenilor, dintre care:

- asigurarea serviciului de iluminat public;
- executarea lucrărilor de extindere, modernizare, reabilitare și întreținere a infrastructurii de iluminat public;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE
DIRECTIA ECONOMICA

- întreținerea, reabilitarea, extinderea și modernizarea infrastructurii rutiere;
- asigurarea serviciilor de salubritate;
- amenajarea, întreținerea, extinderea și modernizarea spațiilor verzi.

În contextul creșterii semnificative a costurilor aferente funcționării administrației publice locale, întreținerii infrastructurii urbane și furnizării serviciilor publice, se înregistrează o presiune tot mai accentuată asupra resurselor financiare disponibile la nivelul bugetului local. Această evoluție impune identificarea și valorificarea unor surse suplimentare de venit, în vederea asigurării echilibrului bugetar și a finanțării corespunzătoare a obligațiilor și responsabilităților ce revin autorității administrației publice locale.

În același timp, Municipiul Timișoara urmărește continuarea procesului de dezvoltare urbană durabilă, prin implementarea unor proiecte de investiții de interes public, orientate către modernizarea infrastructurii, îmbunătățirea calității serviciilor publice și asigurarea unor condiții de viață adecvate pentru comunitatea locală.

Realizarea acestor obiective presupune alocarea unor resurse financiare substanțiale, atât pentru susținerea cheltuielilor curente, cât și pentru finanțarea investițiilor aflate în derulare sau programate pentru perioada următoare. În aceste condiții, menținerea veniturilor proprii ale bugetului local la nivelurile înregistrate în anii precedenți poate limita capacitatea administrației publice locale de a răspunde necesităților actuale de finanțare și de a susține ritmul de dezvoltare al municipiului.

Astfel, stabilirea unor cote adiționale la impozitele și taxele locale, în condițiile prevăzute de art. 489 din Codul fiscal, reprezintă un instrument fiscal aflat la dispoziția autorității deliberative, prin intermediul căruia pot fi consolidate veniturile proprii ale bugetului local, în scopul asigurării sustenabilității financiare, al continuității serviciilor publice și al realizării obiectivelor de investiții asumate la nivelul Municipiului Timișoara.

Necesitatea consolidării resurselor bugetare este evidențiată și de volumul cheltuielilor destinate investițiilor publice. În acest sens, potrivit bugetului Municipiului Timișoara pentru anul 2026, rectificat și aprobat prin D.P. nr. 1749 din 07.10.2026, cheltuielile aferente secțiunii de dezvoltare a bugetului local se prezintă astfel:

Capitolul bugetar	Suma alocată în buget (lei)	Obiective principale de investiții
51 Autorități publice și acțiuni externe	13.075.550	Modernizare și securizare clădire administrativă, sistem monitorizare cimitire, sistem iluminat public cimitire
61 Ordine publică și siguranță națională	3.727.090	dotări Poliția Locală, extindere sistem supraveghere video pe raza Municipiului Timișoara, expertize tehnice, servicii de proiectare pentru reabilitarea adăposturilor de protecție civilă
65 Învățământ	178.815.910	Reabilitări termice, extinderi, refuncționalizări, anvelopări spații de învățământ, construire corpuri noi la unitățile de învățământ din subordinea Municipiului Timișoara, dotări unități de învățământ, studii și proiecte pentru buna desfășurare a activităților de învățământ



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA ECONOMICA

66 Sănătate	114.622.390	extinderi, modernizări, amenajări, dotări aparatură medicală la cele 3 spitale din subordinea Municipiului Timișoara
67 Cultură, recreere și religie	168.423.800	reabilitări imobile cinematografe, spații culturale, dotări instituții de cultură din subordine, reabilitări, reparații capitale amenajări/ refuncționalizări/ modernizări baze și terenuri sportive, parcuri și spații verzi, construcție stadion structură metalică
68 Asigurări și asistență socială	12.685.880	reabilitări, anvelopări, construcții și dotări în vederea asigurării bunei desfășurări a activității de asistență socială la nivelul Municipiului Timișoara
70 Locuințe, servicii și dezvoltare publică	165.778.180	reabilitări clădiri, extinderi rețea apă-canal, extindere și modernizare iluminat public, studii pentru realizare parcări, eficientizare energetică blocuri, activități realizate în vederea sporirii calității vieții cetățenilor, achiziții imobile
74 Protecția mediului	45.727.450	lucrări ecologizare, dotări salubritate, studii adăpost animale, activități pentru îmbunătățirea mediului înconjurător
81 Combustibili și energie	81.990.360	lucrări, studii și proiecte eficientizare rețea termoficare, în vederea creșterii confortului termic al abonaților la rețeaua publică de termoficare
84 Transporturi	601.306.690	reabilitare, modernizare și execuție linii tramvai, inel de circulație, lucrări stații tramvai, hală pentru mentenanță tramvaie, reabilitări și construcții poduri, pasarele și pasaje, amenajări, modernizări și extinderi străzi, cheltuieli efectuate în vederea realizării direcțiilor de acțiune stabilite prin Planul de mobilitate urbană durabilă (PMUD)
TOTAL	1.386.153.300	

Investițiile cuprinse în bugetul Municipiului Timișoara pentru anul 2026 se află în diferite etape de implementare, de la elaborarea studiilor de fezabilitate și a documentațiilor tehnico-economice până la executarea efectivă a lucrărilor. O parte semnificativă a acestora are caracter multianual, necesitând alocarea continuă de resurse financiare pentru finalizarea obiectivelor asumate, în concordanță cu prioritățile strategice și direcțiile de dezvoltare ale municipiului, stabilite la nivelul autorității deliberative.

În paralel cu realizarea programului de investiții, administrației publice locale îi revine responsabilitatea de a asigura continuitatea, calitatea și funcționarea corespunzătoare a serviciilor publice de interes local, precum salubritatea, iluminatul public, întreținerea și administrarea infrastructurii urbane și a clădirilor publice, transportul public local, furnizarea energiei termice în sistem centralizat, organizarea și susținerea activităților culturale, precum și alte servicii indispensabile comunității.

În structura cheltuielilor de funcționare ale bugetului local, o pondere importantă este reprezentată de alocările destinate:



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA ECONOMICA

- asigurării și furnizării serviciilor publice de interes local;
- finanțării unităților de învățământ preuniversitar de stat;
- susținerii serviciilor și prestațiilor de asistență socială;
- funcționării instituțiilor și serviciilor publice subordonate autorității administrației publice locale;
- îndeplinirii obligațiilor aferente serviciului datoriei publice locale.

O presiune financiară deosebită asupra bugetului local a fost generată de necesitatea efectuării unor plăți semnificative pentru asigurarea continuității funcționării sistemului centralizat de alimentare cu energie termică. Acest efort bugetar a determinat diminuarea resurselor financiare disponibile pentru susținerea altor servicii publice esențiale, precum salubritatea, iluminatul public, transportul public, lucrările de întreținere și reparații, activitățile culturale, precum și pentru finanțarea unor obiective majore de investiții aflate în curs de execuție.

Totodată, creșterea costurilor aferente energiei electrice, energiei termice, bunurilor și serviciilor a determinat majorarea necesarului de finanțare pentru asigurarea funcționării în condiții corespunzătoare a instituțiilor și serviciilor publice finanțate din bugetul local.

În acest context, Municipiul Timișoara asigură resursele financiare necesare desfășurării activității unui număr de 70 de ordonatori de credite, structurați astfel:

- 1 unitate din domeniul autorităților publice;
- 1 unitate din domeniul ordinii publice;
- 55 de unități de învățământ preuniversitar de stat;
- 6 instituții din domeniul culturii și sportului;
- 1 unitate cu atribuții în administrarea activităților educaționale și de sănătate;
- 3 unități sanitare;
- 1 unitate din domeniul asistenței sociale;
- 1 unitate din domeniul dezvoltării publice;
- 1 unitate din domeniul furnizării energiei termice.

Finanțarea acestor structuri presupune asigurarea fondurilor necesare atât pentru cheltuielile de personal, utilități, bunuri și servicii, cât și pentru realizarea lucrărilor de întreținere, reparații și investiții, în vederea menținerii capacității operaționale și a furnizării serviciilor publice la standarde corespunzătoare.

Un alt factor care accentuează necesarul de resurse financiare îl reprezintă implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile. În prezent, la nivelul Municipiului Timișoara se află în derulare 96 de proiecte cu finanțare externă nerambursabilă, pentru care bugetul local trebuie să asigure atât contribuția proprie aferentă cofinanțării, cât și sumele necesare acoperirii cheltuielilor neeligibile.

Din perspectiva structurii veniturilor bugetului local, principalele surse de finanțare sunt reprezentate de cotele defalcate din impozitul pe venit, impozitul pe clădiri și impozitul pe mijloacele de transport, acestea având un rol important în susținerea cheltuielilor publice și în asigurarea resurselor necesare dezvoltării municipiului.

Având în vedere amploarea programului de investiții, obligațiile de finanțare a serviciilor publice, creșterea costurilor de funcționare, precum și necesitatea asigurării cofinanțării proiectelor cu fonduri externe nerambursabile, consolidarea veniturilor proprii ale bugetului local reprezintă o



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA ECONOMICA

condiție esențială pentru menținerea echilibrului financiar și pentru realizarea obiectivelor de dezvoltare ale Municipiului Timișoara.

În acest context, utilizarea instrumentelor fiscale prevăzute de legislația în vigoare, inclusiv posibilitatea stabilirii unor cote adiționale la impozitele și taxele locale, trebuie analizată prin raportare la necesitățile bugetare concrete ale municipiului, la capacitatea de susținere a cheltuielilor publice și la obiectivul asigurării unei finanțări predictibile și sustenabile a serviciilor și investițiilor de interes local.

În cadrul veniturilor provenite din impozitul pe clădiri, o contribuție semnificativă revine impozitului aferent clădirilor cu destinație nerezidențială aflate în proprietatea persoanelor juridice, această categorie constituind o componentă relevantă a veniturilor proprii ale bugetului local.

Începând cu data de 1 ianuarie 2027, ca urmare a abrogării prevederilor art. 460 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în conformitate cu dispozițiile art. XII pct. 32, coroborate cu cele ale art. XIII alin. (1) lit. a) din Legea nr. 239/2025, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1160 din 15 decembrie 2025, astfel cum a fost modificată și completată prin art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2025, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1172 din 17 decembrie 2025, clădirile aflate în proprietatea persoanelor juridice sunt considerate, în scopul determinării impozitului pe clădiri, ca având destinație nerezidențială.

Această modificare a cadrului legislativ fiscal prezintă relevanță pentru fundamentarea politicii fiscale locale aferente anului 2027, impunând analizarea structurii veniturilor proprii ale bugetului local în raport cu noile reglementări și cu necesitățile de finanțare ale Municipiului Timișoara.

Potrivit bugetului Municipiului Timișoara pentru anul 2026, rectificat și aprobat prin D.P. nr. 1749 din 07.10.2026, veniturile estimate din impozitele și taxele locale aferente proprietăților sunt în cuantum de 330.995.860 lei, în timp ce cheltuielile prevăzute pentru realizarea obiectivelor de investiții se ridică la 1.386.153.300 lei.

Raportarea acestor valori evidențiază amploarea necesarului de finanțare aferent programului de investiții și importanța consolidării veniturilor proprii ale bugetului local. În condițiile în care realizarea obiectivelor de dezvoltare presupune mobilizarea unor resurse financiare considerabile, se impune identificarea și valorificarea instrumentelor fiscale prevăzute de legislația în vigoare, în vederea susținerii investițiilor și a asigurării continuității serviciilor publice de interes local.

Totodată, evoluția cheltuielilor bugetare în anul 2026 a fost influențată de majorarea costurilor aferente utilităților, materiilor prime, carburanților, lucrărilor și serviciilor necesare funcționării administrației publice locale. În perspectiva anului 2027, se estimează menținerea presiunilor asupra cheltuielilor publice, ceea ce determină necesitatea adoptării unor măsuri pentru consolidarea capacității financiare a municipiului, menținerea echilibrului bugetar și asigurarea resurselor necesare îndeplinirii atribuțiilor ce revin autorităților administrației publice locale.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 489 alin. (1)–(3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al Municipiului Timișoara, în calitate de autoritate deliberativă, are competența de a aproba criteriile care stau la baza stabilirii cotelor adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2027, în condițiile și limitele prevăzute de lege.

Astfel, se propune aprobarea criteriilor de fundamentare a cotelor adiționale, dintre cele reglementate expres de art. 489 alin. (1) din Codul fiscal, respectiv criteriile economice și necesitățile bugetare locale, acestea fiind detaliate și motivate în cuprinsul anexei la proiectul de hotărâre.



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA ECONOMICA SI FINANTARE PROIECTE

DIRECTIA ECONOMICA

Criteriile economice avute în vedere sunt fundamentate pe următoarele considerente:

- Relevanța surselor de venit în structura bugetului local, reflectată de contribuția semnificativă a impozitului pe clădirile nerezidențiale și a impozitului pe mijloacele de transport la constituirea veniturilor proprii ale Municipiului Timișoara;
- Destinația și modalitatea de utilizare a clădirilor, respectiv caracterul nerezidențial al acestora sau utilizarea integrală ori parțială a unor imobile în scopuri nerezidențiale, în raport cu reglementările fiscale aplicabile;
- Costurile aferente administrării, întreținerii și modernizării infrastructurii publice locale, cu precădere a infrastructurii rutiere, necesară desfășurării circulației mijloacelor de transport în condiții corespunzătoare de siguranță și accesibilitate.

În ceea ce privește necesitățile bugetare locale, acestea sunt determinate de obligația administrației publice locale de a asigura finanțarea corespunzătoare a serviciilor publice, funcționarea instituțiilor subordonate, întreținerea și modernizarea infrastructurii urbane, precum și implementarea obiectivelor de investiții asumate la nivelul municipiului.

II. Schimbări preconizate și rezultate așteptate:

Stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2027 printr-o hotărâre distinctă, anterioară hotărârii prin care se stabilesc impozitele și taxele locale pentru anul 2027.

III. Alte informații : Nu este cazul

IV. Concluzii:

Având în vedere cele expuse, propunem emiterea de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara a hotărârii privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2027, conform proiectului de hotărâre și anexei la acesta.