



# Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

Intocmit Director executiv DIRECTIA ECONOMICA		

Proiect HCL: PHCL2025-000359

## RAPORT DE SPECIALITATE

**privind stabilirea criteriilor prevăzute la art.489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale in anul 2026**

### Având în vedere:

Proiectul de hotărâre privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr. 227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026 precum și Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre nr. TMI2025-022767/28.05.2025 al Primarului Municipiului Timișoara, prin care se propune emiterea hotărârii, raportat la prevederile Legii nr. 273/2006 privind Finanțele Publice Locale și ale Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, în forma actualizată.

### Facem următoarele precizări:

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată:

"(1) Veniturile bugetare locale se constituie din:

a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;"

Conform art. 16 alin. (1) și (2) din aceeași lege:

"(1) Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare suficiente, pe care autoritățile administrației publice locale le pot utiliza în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege;

(2) Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii."

În temeiul art. 489 alin. (1) și (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal:

"(1) Autoritatea deliberativă a administrației publice locale, la propunerea autorității executive, poate stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în prezentul titlu, în



# Primăria Municipiului Timișoara

## DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

funcție de următoarele criterii: economice, sociale, geografice, urbanistice, precum și de necesitățile bugetare locale, cu excepția taxelor prevăzute la art. 494 alin. (10) lit. b).

(2) Cotele adiționale stabilite conform alin. (1) nu pot fi mai mari de 50% față de nivelurile maxime stabilite în prezentul titlu.

(3) Criteriile prevăzute la alin. (1) se hotărăsc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale.”

Prin urmare, Consiliul Local al Municipiului Timișoara are dreptul legal de a stabili cote adiționale la impozitele și taxele locale prevăzute în Titlul IX din Codul fiscal, în funcție de contextul local și de nevoile bugetare ale orașului.

De asemenea, potrivit art. 49 din Legea nr. 273/2006, ordonatorul principal de credite este obligat să asigure integral finanțarea secțiunii de funcționare a bugetului local.

Din bugetul consolidat al Municipiului Timișoara se finanțează o serie de servicii publice esențiale, precum:

- iluminatul public și consumul de energie aferent;
- lucrările de extindere, modernizare și întreținere a rețelei de iluminat;
- întreținerea, extinderea și modernizarea străzilor;
- salubritatea spațiilor publice;
- întreținerea și amenajarea spațiilor verzi.

Creșterea semnificativă a cheltuielilor privind funcționarea administrației și furnizării serviciilor publice generează o presiune asupra bugetului local, fiind necesară atragerea resurselor de venit pentru acoperirea necesităților economice ale municipiului.

În acest context, administrația publică locală a Municipiului Timișoara își propune să asigure dezvoltarea durabilă a orașului, respectând obligațiile legale și angajamentele față de cetățeni. Astfel, este esențială implementarea unor investiții majore, menite să îmbunătățească calitatea vieții și serviciile oferite comunității.

Aceste investiții implică resurse financiare considerabile, care nu pot fi acoperite în mod sustenabil prin menținerea veniturilor bugetare la nivelul din anii anteriori.

Conform bugetului Municipiului Timișoara pe anul 2025 rectificat și aprobat prin D.P. nr. 462 din 28.04.2025, cheltuielile bugetului local aferent secțiunii de dezvoltare se prezintă astfel:

Capitolul bugetar	Suma alocată în buget (lei)	Obiective principale de investiții
51 Autorități publice si acțiuni externe	24.448.350	reabilitare fațadă, reamenajarea clădirilor aferente municipiului, actualizare sistem GIS, dotări
61 Ordine publica si siguranță națională	2.079.600	dotări Poliția Locală și pentru protecția civilă și monitorizare video spații publice din municipiul Timișoara
65 Învățământ	252.857.350	reabilitări, construire creșă și corpuri noi la unitățile de învățământ din subordinea Municipiului Timișoara, dotări unități de învățământ, studii și proiecte pentru buna desfășurare a activităților de învățământ



# Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

66 Sănătate	49.569.460	construcție corpuri noi, reabilitări și modernizări corpuri existente, dotări aparatură medicală la cele 3 spitale din subordinea Municipiului Timișoara
67 Cultură, recreere și religie	105.762.130	reabilitări imobile cinematografe, spații culturale, dotări instituții de cultură din subordine, reabilitări, amenajări baze și terenuri sportive, parcuri și spații verzi, construcție stadion structură metalică
68 Asigurări și asistență socială	9.817.030	construcții și dotări în vederea asigurării bunei desfășurări a activității de asistență socială la nivelul Municipiului Timișoara, construcții creșe
70 Locuințe, servicii și dezvoltare publică	103.945.030	reabilitări clădiri, extinderi rețea apă-canal, extindere și modernizare iluminat public, studii pentru realizare parcuri, eficientizare energetică blocuri, activități realizate în vederea sporirii calității vieții cetățenilor
74 Protecția mediului	97.575.210	lucrări ecologizare, înființare centre colectare deșeuri, dotări salubritate, studii poluare, activități pentru îmbunătățirea mediului înconjurător
81 Combustibili și energie	81.318.000	studii și proiecte eficientizare rețea termoficare, în vederea creșterii confortului termic al abonaților la rețeaua publică de termoficare (populație, instituții publice și alți beneficiari)
84 Transporturi	478.869.690	reabilitare și execuție linii tramvai, achiziție tramvaie, troleibuze și autobuze electrice noi, lucrări stații autobuze electrice, reabilitări și construcții poduri și pasaje, amenajări, modernizări și extinderi străzi, cheltuieli efectuate în vederea realizării direcțiilor de acțiune stabilite prin Planul de mobilitate urbană durabilă (PMUD)
<b>TOTAL</b>	<b>1.206.241.850</b>	

Investițiile prevăzute în bugetul Municipiului Timișoara pentru anul 2025 se află în diverse stadii de implementare – de la faza de studii și proiectare până la execuția efectivă. Majoritatea



# Primăria Municipiului Timișoara

## DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget si Executie Bugetara

acestora se derulează pe parcursul mai multor ani, însă există și proiecte noi care urmează să fie inițiate în anii următori, în concordanță cu direcțiile de dezvoltare stabilite de Consiliul Local.

Una dintre responsabilitățile esențiale ale administrației publice locale este asigurarea continuității serviciilor de utilități publice, inclusiv salubritatea, iluminatul public, întreținerea infrastructurii și clădirilor, transportul în comun, furnizarea de energie termică în sistem centralizat, activitățile culturale și altele.

În structura cheltuielilor operaționale, cele mai mari ponderi le dețin:

- serviciile publice,
- finanțarea unităților de învățământ,
- plata datoriei publice locale,
- funcționarea instituțiilor subordonate,
- asistența socială.

Municipiul Timișoara a fost nevoit să efectueze plăți semnificative într-un ritm accelerat pentru asigurarea funcționării sistemului centralizat de termoficare. Acest efort financiar a afectat negativ susținerea altor servicii publice esențiale (salubritate, iluminat, transport, reparații, cultură etc.), precum și a unor proiecte majore aflate în curs de execuție.

Totodată, s-au alocat resurse financiare considerabile pentru cheltuieli materiale, în special în contextul creșterii prețurilor la energie și combustibili, în vederea susținerii funcționării celor 74 de ordonatori de credite subordonați municipiului. Aceștia includ:

- 1 unitate a autorității publice,
- 1 unitate de ordine publică,
- 59 unități de învățământ,
- 6 unități culturale-sportive,
- 1 unitate de administrare a activităților educaționale și de sănătate,
- 3 unități medicale,
- 1 unitate de asistență socială,
- 2 unități din domeniul dezvoltării publice.

Municipiul asigură cheltuielile de funcționare ale acestor structuri, incluzând: salarii, utilități, bunuri, servicii și investiții.

În prezent, sunt în implementare 91 de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, pentru care se impune atât asigurarea cofinanțării din bugetul local, cât și acoperirea cheltuielilor neeligibile.

Pe plan economic, principalele surse de venit ale bugetului local sunt:

- cotele defalcate din impozitul pe venit,
- impozitul pe clădiri,
- impozitul pe mijloacele de transport.

O contribuție semnificativă la veniturile din impozitul pe clădiri o are impozitul aferent clădirilor nerezidențiale, utilizate în activități economice, care depășesc nevoile de locuit ale contribuabililor.

Pentru anul 2025, veniturile prognozate din impozite și taxe locale sunt estimate la 260.055.830 lei, conform HCL nr. 158/01.04.2025. În contrast, suma necesară pentru realizarea obiectivelor de investiții se ridică la 1.206.241.850 lei, ceea ce evidențiază o necesitate acută de resurse suplimentare pentru susținerea dezvoltării economice și sociale a orașului.

Majoritatea factorilor care au determinat creșterea cheltuielilor în 2025 – în special trendul ascendent al prețurilor la utilități, materii prime, carburanți și servicii – se preconizează că vor persista și în 2026, afectând negativ echilibrul bugetar necesar pentru dezvoltare.



# Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA ECONOMICA

Serviciul Financiar, Buget și Executie Bugetara

În temeiul prevederilor legale menționate anterior, Consiliul Local al Municipiului Timișoara stabilește criteriile pentru stabilirea cotelor adiționale la impozitele și taxele locale pentru anul 2026, în conformitate cu art. 489 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

În baza prevederilor legale invocate mai sus, Consiliul Local al Municipiului Timișoara hotărăște criteriile în funcție de care urmează a se stabili nivelul cotelor adiționale la impozite și taxe locale pentru anul 2026. Criteriile sunt cele enumerate la alin.1 al art. 489 din Lege nr.227/2015 privind Codul fiscal, dintre acestea fiind propuse și motivate în cuprinsul anexei la proiectul de hotărâre **criteriile economice** constând în: relevanța surselor de venit în structura bugetului local, respectiv ponderea substanțială a impozitului pe clădirile nerezidențiale și mijloacele de transport în cadrul veniturilor proprii ale bugetului local; tipul/destinația nerezidențială a clădirii sau utilizarea clădirii/unui spațiu din aceasta în scop nerezidențial; costul menținerii infrastructurii pe raza Municipiului Timișoara, în special în ceea ce privește infrastructura rutieră necesară circulației mijloacelor de transport, **precum și necesitățile bugetare** care justifică necesitatea aplicării de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026.

## În concluzie:

Raportat la aspectele de mai sus, constat că propunerile vizând stabilirea criteriilor prevăzute la art.489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026 se încadrează în prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată și ale Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, fiind în concordanță cu realitățile economice și necesitățile bugetare existente în cadrul Municipiului Timișoara.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, în ceea ce privește competențele, atribuțiile și specificul activității Direcției Economice, apreciez ca proiectul de hotărâre privind stabilirea criteriilor prevăzute la art. 489 alin.1 din Legea nr.227/2015 pentru aplicarea de cote adiționale la impozitele și taxele locale în anul 2026, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.