



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

Semnat Director general DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA	Semnat Sef serviciu Serviciul Rețele Publice	

Proiect HCL: PHCL2025-000353

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea prelungirii duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021

Având în vedere Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021

Facem următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea activităților reglementate prin acte normative, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Potrivit aceluiași act normativ alimentarea cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice.

Prin dispozițiile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 se stabilește că serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilărită existentă.

Potrivit art. 3 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 în organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al colectivităților locale este prioritar, prevederile Legii nr. 51/2006 vizând satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

Totodată art. 8 alin. (1) din același act normativ stipulează că autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea,



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin Hotărârea nr. 353/05.10.2021, a aprobat Studiul de oportunitate, modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică din municipiul Timișoara, Regulamentul Serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Timișoara, Caietul de sarcini, precum și încheierea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Ulterior, în data de 15.10.2021, a fost încheiat cu Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021.

În prezent Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A.- în insolvență este operatorul întregului sistem centralizat de alimentare cu căldură din Municipiul Timișoara - producere, transport, distribuție și furnizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică.

Durata Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică din Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021, conform Actului adițional nr. 8/18.07.2024, este defalcată astfel:

- pentru prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat până la data de 31 iulie 2025;
- pentru prestarea serviciului de producere a energiei termice în sistem centralizat până la data de 30 iunie 2029.

Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, care reprezintă cadrul juridic specific pentru serviciul public de alimentare cu energie termică pentru populație, stabilește, conform art. 10 alin. (3), că modalitățile prin care se poate realiza gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET sunt: gestiunea directă și gestiunea delegată:

“Articolul 10 (3) Modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice. Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată. “

“Articolul 11: (1) În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea, exploatarea și finanțarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET.

(2) Atribuirea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu energie termică se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Operatorii de servicii de alimentare cu energie termică în sistem centralizat își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă în baza actului administrativ de atribuire a serviciului și a licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă. “

Conform prevederilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006: “modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”

În prezent eficiența globală a sistemului de producere, transport și distribuție este scăzută din cauza valorilor ridicate ale pierderilor reale din SACET cauzate de vechimea rețelelor termice, precum și de exploatarea și întreținerea necorespunzătoare de către operatorul serviciului. Toate acestea au condus atât la



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

creșterea pierderilor prin transfer termic, dar mai ales la o creștere accentuată a pierderilor masice de agent termic sub formă de apă fierbinte/apă caldă.

Situația financiară a Companiei Locale de Termoficare Colterm S.A a fost critică timp de mai mulți ani, compania acumulând restanțe și datorii semnificative. Printre altele, pierderile mari pe rețea, creșterea abruptă a prețului gazelor natural și certificatelor de carbon neplătite au condus Compania Locală de Termoficare Colterm S.A la starea de insolvență, declarată în octombrie 2021.

Luând în considerare intenția Municipiului Timișoara de a furniza în continuare serviciul public de alimentare cu energie termică în condiții de eficiență energetică și financiară, precum și faptul că operatorul Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. este în insolvență și prin urmare nu poate dispune de finanțări și realiza astfel investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare, a fost considerată adecvată întocmirea unui Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat.

Astfel, prin *Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 589/19.12.2023 a fost aprobat Studiul de oportunitate privind gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat din municipiul Timișoara.*

Scopul studiului de oportunitate este stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat (producere, transport, distribuție și furnizare) la nivelul Municipiului Timișoara.

Studiul de oportunitate a fost elaborat, pe baza documentelor și informațiilor existente la nivelul municipiului Timișoara, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la data întocmirii acestuia.

Prin prisma avantajelor/dezavantajelor opțiunilor analizate în cadrul Studiului de oportunitate mai sus amintit a rezultat că pentru următoarea perioadă este oportună realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin modalitatea gestiunii directe, astfel:

- prin intermediul operatorului aflat în subordinea autorității publice Compania Locală de termoficare Colterm S.A. – în insolvență pentru prestarea serviciului de producere a energiei termice în sistem centralizat;
- prin intermediul unui serviciu public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliului local pentru prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat.

Potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006: “Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 591 - Gestiunea directă- din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ:

“(1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune prin care o autoritate a administrației publice își asumă/exercită nemijlocit competența care îi revine cu privire la prestarea unui serviciu public potrivit legii sau actului de reglementare a serviciului public.

(2) Gestiunea directă se poate realiza de către o autoritate a administrației publice, de către structurile cu sau fără personalitate juridică ale acesteia, de către societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al statului sau al unității administrativ-teritoriale înființate de autoritățile administrației publice sau alte persoane juridice de drept privat, după caz, cu respectarea prevederilor legale.”



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

Astfel, prin *Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 277/25.06.2024 a fost aprobată înființarea Serviciului Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara.*

Serviciul Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara, va funcționa ca entitate cu personalitate juridică și buget propriu, în subordinea Consiliului Local al Municipiului Timișoara și va asigura:

- a) Funcționarea și exploatarea rețelelor de transport a agentului termic primar de la producător la punctele termice;
- b) Funcționarea și exploatarea instalațiilor și echipamentelor din dotarea punctelor termice în vederea furnizării către abonați a agentului termic și a apei calde menajere;
- c) Funcționarea și exploatarea rețelelor de distribuție aferente punctelor termice în vederea furnizării către abonați a agentului termic și a apei calde menajere;
- d) Asigurarea mentenanței bunurilor ce compun SACET, aflate în administrare, în vederea exploatării în condiții de siguranță și eficiență a serviciului gestionat;
- e) Realizarea de investiții în modernizarea și re tehnologizarea bunurilor SACET, aflate în administrare, pentru asigurarea creșterii serviciului prestat;
- f) Stabilirea consumurilor de energie și apă la utilizatori;
- g) Activitatea de încheiere de contracte cu utilizatorii;
- h) Activitatea de citire a contoarelor montate la consumatori, monitorizarea consumurilor de apă și energie termică, stabilirea sau calcularea consumurilor pe perioada de facturare;
- i) Activitatea de facturare și încasare a contravalorii prestațiilor efectuate.

Ulterior Municipiul Timișoara a obținut Certificatul de înregistrare fiscală și a organizat concurs de recrutare pentru ocuparea funcției de conducere vacante de Director General la Serviciul Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara.

Ținând cont de următoarele aspecte:

- Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A.- în insolvență refuză semnarea unui contract de transfer de activități de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat din Municipiul Timișoara – activități desfășurate de către operator în baza *Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021*, inclusiv predarea personalului care deservește aceste activități în prezent în cadrul Companiei;
- Prevederile OUG nr. 156/2024 conform căreia începând cu 1 ianuarie 2025 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice;
- Angajarea personalului care să deservească activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat în cadrul Serviciului public de interes local înființat prin HCL nr. 277/25.06.2024, cu respectarea termenelor și a procedurilor legale, necesită o perioadă de timp îndelungată;
- Pentru operaționalizarea Serviciului Public de Interes Local sunt imperios necesare realizarea următoarelor formalități, care presupun:
 - asigurarea logisticii operaționalizării Serviciului Public de Interes Local;
 - încheierea de contracte cu terți privind asigurarea funcționării și exploatării rețelelor, instalațiilor și echipamentelor din punctele termice, precum și asigurarea mentenanței bunurilor ce compun SACET, aflate în administrare;
 - preluarea contractelor de furnizare energie termică încheiate cu utilizatorii;
 - asigurarea activităților de stabilirea și calcularea consumurilor, facturare și încasare a contravalorii prestațiilor efectuate;
 - licențierea serviciului public;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA GENERALA DE INVESTITII SI MENTENANTA

Serviciul Rețele Publice

Compartiment Energetic

- În momentul de față viabilitatea economică pe termen lung a Operatorul Compania Locală de Termoficare Colterm S.A. este pusă sub semnul întrebării, luând în considerare procedura de insolvență în care se află, se impune găsirea de mijloace de a aduce activele de producție, transport și distribuție a energiei termice în proprietatea municipiului. Municipiul dorește să întreprindă demersuri, pentru a intra în posesia acestor active. Alternativ și/sau complementar cu demersurile de mai sus, municipiul dorește să facă uz de toate mijloacele și imunitățile legale la dispoziție sa pentru a intra în posesia tuturor activelor esențiale pentru prestarea serviciului public de alimentare cu energie termica în sistem centralizat.
- În contextul celor de mai sus, prioritatea municipiului este clarificarea situației de proprietate a tuturor activelor implicate în prestarea serviciilor de producere a energiei termice și electrice, transport, distribuție și furnizare a energiei termice și demararea procedurilor de aducere a acestora în proprietatea municipiului Timișoara, proceduri care necesită o perioadă lungă de timp.

Având în vedere expirarea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021 pentru prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat în data de 31.07.2025, precum și faptul că serviciul de alimentare cu energie termică în sistem centralizat este un serviciu de utilitate publică, cu un caracter permanent și regim de funcționare continuu și răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică, considerăm oportună prelungirea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021, astfel:

- pentru prestarea serviciului de transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat până la data de 14 octombrie 2026;
- pentru prestarea serviciului de producere a energiei termice în sistem centralizat până la data de 30 iunie 2031, cu condiția obținerii avizului Consiliului Concurenței.

De asemenea, este necesară reglementarea privind includerea de noi capacități de producție de energie electrică și termică din surse regenerabile, în rețeaua SACET a Municipiului Timișoara, indiferent dacă aceste noi capacități de producție sunt din surse publice sau private, atâta timp cât conectarea lor la rețeaua SACET este facilă și este în sarcina producătorului/proprietarului capacităților/Municipiului Timișoara.

Prelungirea duratei Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat în Municipiul Timișoara nr. CDE2021-1475/15.10.2021 este necesară finalizării tuturor demersurilor oportune operaționalizării Serviciului Public de Interes Local pentru Transportul, Distribuția și Furnizarea Energiei Termice în Sistem Centralizat în Municipiul Timișoara și clarificării situației de proprietate a tuturor activelor implicate în prestarea serviciilor de producere a energiei termice și electrice, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în municipiul Timișoara.

Cod FO53-01, Ver.2