



RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 123184

Având în vedere Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. TMI2023-.....a Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdăneștilor”, cod SMIS 123184, facem următoarele precizări:

În data de 18.03.2019 s-a depus proiectul cu titlul „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdăneștilor” spre finanțare în conformitate cu cerințele Ghidului de finanțare POR 2014-2020 - Axa prioritară 4 - Sprijinirea dezvoltării urbane durabile, 4e Promovarea unor strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritorii, în special pentru zonele urbane, inclusiv promovarea mobilității urbane multimodale durabile și a măsurilor de adaptare relevante pentru atenuare, pentru finanțarea reabilitării liniei de tramvai, amenajarea de trotuare și piste pentru biciclete, de zone verzi. Ca urmare a aplicării mecanismului de contractare din cadrul ghidului specific aferent apelului de proiecte POR/4/2017/4/4.1/1 pentru proiectul cu titlul „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdăneștilor”, solicitant UAT Municipiul Timișoara, cu nr. de înregistrare V/TM/2017/4/4.1/1/914/18.03.2019, cod SMIS 123184, se demarează etapa precontractuală.

STPT este operatorul de transport public pentru Municipiul Timișoara, operând curse cu tramvaie, troleibuze și autobuze pe raza orașului, dar și pe 6 rute care deservește comunele din Asociația Metropolitană de Transport, precum și pe două rute, între oraș și Aeroportul Internațional Traian Vuia, care sunt tratate ca rute pur municipale.

Începând cu anul 1995, au fost dobândite cu titlu gratuit sau contra cost, un număr mare de tramvaie second-hand care în scurt timp după punerea în exploatare, 1-4 ani, au prezentat diverse defecțiuni care au determinat oprirea din circulație, respectiv cheltuieli semnificative de reparații.

Tramvaiele asigură transportul pe 10 linii comerciale, ale căror trasee au o lungime totală de 38,469 km linie dublă, respectiv 76,938 km linie simplă, din care, în prezent, sunt efectiv în exploatare 33,172 km linie dublă, respectiv 66,344 km linie simplă. Vârsta medie a parcului de tramvaie utilizat în prezent de STPT este de 41,5 ani, tramvaiele fiind produse între anii 1962-1973, astfel că, începând cu anul 2010, acestea îndeplinesc condițiile legale de casare.

Municipiul Timișoara dorește să-și îmbunătățească continuu performanțele în domeniul transportului public de persoane. În acest scop are în vedere să asigure satisfacerea continuă a cerințelor și așteptărilor clienților printr-o înaltă calitate a transportului public de persoane și în același timp să protejeze mediul înconjurător prin prevenirea și controlul poluării.

Proiectul „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdăneștilor” este inclus în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă și este prevăzut a fi realizat până în anul 2020. În luna septembrie 2017 a fost elaborat de către Autoritatea Urbană a Municipiului Timișoara, Documentul justificativ pentru finanțarea din fonduri europene structurale și de investiții 2014-2020, acest proiect fiind cuprins în lista proiectelor prioritare ce se doresc a fi implementate.

Transportul cu tramvaiul asigură o capacitate ridicată de transport călători, în condițiile unui consum specific redus de resurse, a unei viteze de exploatare și siguranțe sporite. Soluția de transport public cu tramvaiul

asigură preluarea fluxurilor de călători în condițiile unor consumuri energetice cu 56% mai reduse decât cele cu autobuzele și a unor cheltuieli de exploatare cu 30% mai scăzute, fapt care justifică investițiile în reabilitarea liniilor de tramvai existente. De asemenea, prin reabilitarea liniei de tramvai se realizează și reglementarea instalațiilor subterane afectate.

În acest moment, deficiențele acumulate în timp și exploatarea în continuare a liniilor învechite din punct de vedere tehnic determină producerea de zgomote și vibrații care conduc inevitabil la deteriorarea tramvaielor, a perimetrului liniei, a drumurilor și podurilor dar și a clădirilor din vecinătatea liniilor. În cazul neintervenției pentru reabilitarea liniei cale tramvai, consecințele care trebuie luate în calcul sunt: creșterea în continuare a întreruperilor de circulație pentru remedieri, creșterea numărului de deraieri și deranjamente, creșterea numărului de personal de întreținere și revizie a tramvaielor, dar și imposibilitatea introducerii de tramvaie moderne în circulație.

Din experiențele anterioare, s-a constatat necesitatea reabilitării în concordanță atât a liniilor cale de rulare a tramvaiului cât și a drumurilor aferente și obiectivelor din imediata vecinătate a acestora, într-un tot unitar.

Obiectivul proiectului propus este realizarea unui plan de dezvoltare inovativ și durabil pentru Timișoara, care să aibă în vedere integrarea tuturor tipurilor de trafic, precum și a spațiului public, pentru a crea condițiile necesare asigurării unui transport de calitate și care să permită materializarea țințelor descrise în planul de dezvoltare strategică a municipiului Timișoara.

Obiectivul general al proiectului îl reprezintă creșterea vitezei medii de deplasare a tramvaielor, îmbunătățirea condițiilor de transport în comun, a gradului de confort și siguranță și, de asemenea, o economie de timp pentru utilizatorii tramvaiului de pe acest traseu datorită timpilor de călătorie mai reduși și a fluidizării traficului. Reducerea emisiilor de carbon provenite din transport în municipiul Timișoara prin reabilitarea liniei de tramvai de pe Calea Bogdăneștilor va conduce la promovarea și îmbunătățirea transportului public de călători și, implicit, la creșterea atractivității acestuia, în detrimentul folosirii autoturismelor proprii.

Prin proiect se vizează reabilitarea liniei de tramvai - un mijloc de transport în comun nepoluant, amenajarea de trotuare și piste pentru biciclete, de zone verzi, aducându-se o contribuție substanțială la reducerea emisiilor de poluanți în atmosferă, reducerea prafului, a nivelului de zgomot și implicit la creșterea confortului și siguranței circulației.

Proiectul contribuie la obiectivele privind dezvoltarea durabilă prin promovarea unui transport nepoluant, creșterea condițiilor de confort, a siguranței circulației și a vitezei de circulație, toate acestea sporind atractivitatea sistemului de transport public pentru cetățeni și reducerea emisiilor de carbon în municipiu. Infrastructura rețelei de linii de tramvai a fost modernizată în proporție de peste 50%, în perioada 2002 – 2008. Lucrările de investiții la 40,118 km linie cale simplă, respectiv 20,059 km linie cale dublă au fost finanțate printr-un credit BEI, garantat de bugetul de stat și bugetul local.

Prin adresa cu nr. 1276/07.07.2022, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. CDE2022-988/07.07.2022, completată prin adresa din data de 1288/08.07.2022 (nr. PMT CDE2022-991/08.07.2022), Antreprenorul SYLC CON TRANS S.R.L. – lider, solicită ajustarea prețului contractului nr. 104/2020 în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2022.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2, creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, precum și criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre au condus la declanșarea crizei pe piața construcțiilor, au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naționale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea devizelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din OUG nr. 64/2022, prețul contractelor de achiziție publică aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se ajustează în condițiile acesteia, pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt

ferme sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil al acestor creșteri sau diminuări de costuri.

Potrivit alin. (2) lit. a) din art. 3 a OUG nr. 64/2022, prevederile se aplică contractelor de achiziție publică de lucrări, definite la art. 3 alin. (1) lit. c) și m) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 3 alin. (1) lit. b) și l) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin. (1) lit m) din Legea nr. 98/2019 privind achizițiile publice se definește contractul de achiziție publică de lucrări ca fiind contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;

Prețul contractului proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 a fost ajustat în baza OG nr. 15/2021, Ordinul MDRAP 1336/2021 și a Ordinului MDRAP nr. 2050/2021, valoarea ajustată fiind de 2.479.687,11 lei fără TVA, valoarea totală a contractului în urma ajustării fiind de 100.639.891,77 lei, fără TVA.

Până la data intrării în vigoare a OUG nr.64/2022 au fost executate și confirmate de Dirigintele de Șantier prin Situații Interimare de Lucrări, lucrări în valoare de 27.655.105,34 lei fără TVA, respectiv 28.17% din totalul lucrărilor. Astfel, restul rămas de executat fiind de 64.655.959,82 lei, fără TVA.

Ajustarea stabilită conform prevederilor Ordonanței de urgență nr. 64/2022 se realizează exclusiv pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a acesteia, până la finalizarea obiectivului de investiții și efectuarea recepției la terminarea lucrărilor, potrivit prevederilor legale în vigoare la data efectuării recepției și conform prevederilor contractuale aferente proiectului de investiții „Reabilitare linii de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”.

Ajustarea se aplică la fiecare solicitare de plată, pe restul perioadei de derulare a contractului pentru următoarele categorii de contracte:

a) contractele definite potrivit art. 3 alin. (2) lit. a) încheiate cu preț ferm sau cu preț ferm și formulă de ajustare a prețului sau cu formulă de ajustare a prețului, dacă formula de ajustare a prețului prevăzută de prezenta ordonanță de urgență este necesară pentru reechilibrarea condițiilor contractuale și finalizarea implementării proiectelor.

În conformitate cu prevederile **art. 9 din OUG nr. 64/2022:**

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile constituie o rezervă de implementare, în limitele și condițiile prevăzute de ordonanța de urgență, destinată plății ajustărilor de preț ale contractelor de achiziție publică prin încheierea de act adițional la contractul de achiziție publică, în limitele și condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile încheie acte adiționale la contractele de achiziție după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 10.

- rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor se constituie **inițial**, în procent de până la **23%** din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).

- pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 10% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data solicitării, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile stabilite de lege (50% din valoarea contractului).

- *suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei. Suplimentarea rezervei de implementare nu poate conduce la depășirea pragurilor stabilite de lege (50% din valoarea contractului).*

- beneficiarii fondurilor externe nerambursabile au obligația de a ține o evidență distinctă a rezervei de implementare destinate plății ajustărilor de preț, atât la momentul constituirii acesteia, cât și ulterior, prin suplimentare și operarea plăților necesare finanțării ajustărilor de preț.

- rezerva de implementare destinată finanțării ajustărilor de preț face parte din valoarea investiției de bază și se include în mod corespunzător în devizul general de investiții reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare.

- rezerva de implementare majorează valoarea costului investiției și se include în indicatorii tehnico-economici ai investiției a căror valoare se regularizează potrivit art. 11 alin. (6).

- evidențierea plăților în cadrul rezervei de implementare se determină ca diferență între valoarea fiecărei plăți actualizată cu ajustările de preț și valoarea neactualizată cu ajustarea de preț.

Potrivit art. 17, alin. 8, lit. a.2) din OUG nr. 64/2022, determinarea sumelor aferente utilizării rezervei de implementare pentru contractele prevăzute la alin. (3) lit. a), denumită în continuare S_R , se face după formula de calcul:

$$S_R = V_{apl} - V_{pl},$$

unde:

V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată.

Rezerva de implementare s-a constituit, prin HCLMT nr. 393/02.08.2022, în cuantum de **14.870.870,75** lei, fără TVA reprezentând un procent de **23%** (pragul de 23% prevăzut de OUG nr. 64/2022) din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență și poate fi utilizată numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractelor de achiziție.

Antreprenorul SYLC CON TRANS S.R.L. – lider prin adresa cu nr. 603/21.04.2023, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2023 – 010243/24.04.2023 a solicitat, suplimentarea rezervei de implementare. Prin adresă ne informează asupra situațiilor de lucrări depuse la Supervisor până la luna martie 2023 inclusiv, conform cărora valoarea totală a ajustărilor conform Actului Adicional 5 (privind aplicarea OUG 64) este de **10.945.509.80** lei fara TVA, valoare care cuprinde ajustările pentru situațiile de lucrări până la luna **decembrie 2022**. Această valoare reprezintă un procent de **73.60%** din valoarea rezervei de implementare.

Până la data întocmirii prezentului raport situația de lucrări depusă și plătită a fost cea aferentă lunii martie 2023, astfel fiind efectuate plăți în procent de 74,74% din rezerva de implementare constituită conform HCL nr. 393 din data de 02.08.2022 destinată reechilibrării Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020, pentru lucrările executate.

Conform prevederilor art. 9 din OUG nr. 64/2022 rezerva de implementare pentru reechilibrarea contractelor s-a constituit inițial, în procent de până la 23% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență. Pe parcursul derulării contractelor, rezerva de implementare destinată plății ajustărilor de preț se poate suplimenta cu procente de până la 15% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, determinat inițial, la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență, prin încheierea de acte adiționale la contracte, fără a depăși pragurile prevăzute la art. 8 și 18 (art. 9 alin. 4 din OUG nr. 64/2022). Suplimentarea rezervei de implementare poate avea loc numai dacă au fost efectuate plăți de minimum 75% din valoarea rezervei.

Având în vedere faptul că până în prezent au fost efectuate plăți în procent de 74,74% din rezerva de implementare, se impune majorarea acesteia cu 15% din valoarea restului de executat la data aprobării OG 64/2022, fără a depăși pragurile prevăzute de legislația în vigoare, urmând a se încheia Act Adicional la Contractul de proiectare și execuție nr.104/2020, după ce valoarea plăților din rezerva de implementare depășește cuantumul de 75%.

Astfel, pentru continuarea derulării Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”, SMIS 123184, finanțat prin POR 2014-2020 valoarea rezervei de implementare constituită inițial se suplimentează cu suma de 9.698.393,97lei fără TVA respectiv 11.541.088,82 lei cu TVA.

Având în vedere, cele mai sus prezentate, propunem:

-Suplimentarea rezervei de implementare pentru reechilibrarea Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”, SMIS 123184, cu suma de 9.698.393,97lei fără TVA, respectiv 11.541.088,82 lei cu TVA, reprezentând un procent de 15% din valoarea restului de executat a contractului, la momentul intrării în vigoare a OUG nr. 64/2022.

- Aprobarea utilizării rezervei suplimentate numai pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020 aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramvelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”, SMIS 123184.

-Aprobarea ca U.A.T. Municipiul Timișoara, în calitate de beneficiar al finanțării externe nerambursabile, să constituie, utilizeze și efectueze plăți din rezerva de implementare suplimentată, aferentă contractului de achiziție, până la încheierea actului adițional la contractul de finanțare și constituirea rezervelor de ajustare a valorii contractelor de finanțare, în condițiile stipulate de OUG 64/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și a metodologiilor și instrucțiunilor emise pe parcurs de către finanțator.

- Aprobarea ca, în cazul în care dacă pe parcursul utilizării rezervei de implementare destinată finanțării ajustărilor de preț în baza OUG 64/2022, valoarea costului investiției și indicatorii tehnico-economici aferenți se majorează, aceștia vor fi reglementați prin aprobarea valorii finale a contractului de achiziție și prin actualizarea, la finalizarea lucrărilor, a indicatorilor tehnico-economici aprobați în baza H.G nr. 907/2016.

Având în vedere cele menționate anterior apreciem că Proiectul de hotărâre **privind aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 104/2020** aferent proiectului „Reabilitarea liniilor de tramvai și modernizarea tramelor stradale în Municipiul Timișoara, Traseu 5, Calea Bogdaneștilor”, SMIS 123184, finanțat prin POR 2014-2020, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

Director general D.G.I.M.,
Mihai FLORESCU

Manager proiect
Liliana PÎRVU

Responsabil contract finanțare
Daniela GHINEA

Responsabil juridic,
Nastasia POP