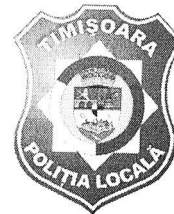


ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TIMIȘOARA
DIRECȚIA GENERALĂ A POLIȚIEI LOCALE
Număr operator de date cu caracter personal: 5082
Str. Avram Imbroane, nr. 54, 300129 Timișoara; C.I.F. 27872311
Tel.: +40-256-306.822; Fax : 0256-306.819 ;
E-mail : contact@politiaoctm.ro ; Web : www.politiaoctm.ro



Nr. 1094 din 05.02.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea proiectului de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Timișoara, privind constatarea și sancționarea contravențiilor pe teritoriul Municipiului Timișoara

Având în vedere că la nivelul Municipiului Timișoara constatarea și sancționarea contravențiilor a fost reglementată prin Hotărârea nr. 371/30.10. 2007 a Consiliului Local al Municipiului Timișoara act administrativ care de la adoptare și până în prezent, a suferit mai multe modificări și completări, fiind adoptate un număr de 21 de hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Timișoara care au modificat anexa la Hotărârea nr. 371/2007.

De asemenea, în domeniul gestionării deșeurilor și al transportului public local au fost adoptate hotărâri care reglementează în concret aceste domenii, astfel că, prin menținerea reglementărilor actuale ale Hotărârii nr. 371/2007 se creează un paralelism legislativ, interzis prin art. 16 alin. 1 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

În domeniul protecției mediului, prevederile Hotărârii nr. 371/2007 nu mai sunt în acord cu legislația superioară întrucât au fost adoptate reglementări cu privire la acest domeniu, astfel că menținerea prevederilor în actul normativ local încalcă principiul legalității prevăzut de OG nr. 2/2001.

În ceea ce privește secțiunea referitoare la operatorul de servicii publice de salubritate, eliminarea acestei secțiuni îndeplinește condiția armonizării cu legislația locală adoptată ulterior, în sensul că Hotărârea nr. 393/2023 privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate a Municipiului Timișoara prevede obligații atât în sarcina operatorilor de servicii publice de salubritate, cât și în sarcina utilizatorilor acestui serviciu public.

De asemenea, cu privire la gestionarea deșeurilor urbane, precum și a altor tipuri de deșeuri, au fost adoptate acte normative atât la nivel local – respectiv Hotărârea nr. 393/2023 privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate a Municipiului Timișoara, cât și la nivel național – OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, astfel că se impune eliminarea acestei secțiuni, pentru evitarea paralelismului legislativ.

Referitor la reglementările privind creșterea animalelor de fermă, în timpul executării atribuțiilor de serviciu, ca urmare a constatărilor din oficiu sau a celor realizate în urma sesizărilor, agenții constatatori s-au confruntat cu reglementarea lacunară a animalelor și păsărilor de fermă, în special în situația în care a fost sesizată creșterea cabinelor pe raza municipiului Timișoara. În acest sens, este necesară o reglementare clară, concisă, fără echivoc, a acestor fapte.

În vederea respectării principiului legalității, este necesară modificarea prevederilor secțiunii referitoare la administrarea spațiilor verzi, conservarea și protecția mediului, în sensul modificării reglementării referitoare la activitățile cu impact asupra spațiului verde și eliminării prevederilor referitoare la distrugerea spațiului verde – situație reglementară prin Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, precum și a eliminării reglementărilor referitoare la activitățile care produc zgomot sau poluează fonic, întrucât aceste situații sunt reglementate de legislația superioară, respectiv Legea nr. 61/1991,

* republicată, pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, precum și de legislația specifică Gărzii de Mediu.

În vederea evitării paralelismului legislativ este necesară și eliminarea prevederilor referitoare la combaterea dăunătorilor pe raza municipiului Timișoara (rozătoare, insecte), întrucât prin Regulamentul serviciului public de salubritate a fost reglementată această activitate. Pentru respectarea principiului legalității este necesară și reformularea faptelor contravenționale aferente capitolului referitor la întreținerea și reparația drumurilor, precum și cel referitor la transportul public local, prin introducerea unor reglementări care să respecte acest principiu.

Capitolul referitor la protecția sanitară publică conține reglementări care se regăsesc în legislația superioară, respectiv în OUG nr. 99/2000 privind măsurile ce pot fi aplicate în perioadele cu temperaturi extreme pentru protecția persoanelor încadrate în munca, precum și în OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului. Mai mult, stabilirea măsurilor de protecție a sănătății publice, precum și verificarea acestor măsuri revine altor instituții, de pildă Direcției de Sănătate Publică Timiș. În acest sens, propunem eliminarea întregului capitol referitor la protecția sanitară publică.

De asemenea raportat la prevederile art. 11 lit. n) din Hotărârea nr. 320/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea deșeurilor din construcții și demolări în municipiul Timișoara, este necesară eliminarea din cuprinsul anexei la Hotărârea nr. 371/2007 a capitolului referitor la amenajarea teritoriului, urbanism și activitatea de construcții, în vederea evitării paralelismului legislativ, cu atât mai mult cu cât prevederile legale enunțate au fost adoptate ulterior modificării anexei la Hotărârea nr. 371/2007, astfel că nu se impune existența unor reglementări identice în acte normative diferite.

Referitor la capitolul care reglementează activitatea de publicitate, este necesară actualizarea acestuia, datorită evoluției acestei activități, precum și pentru evitarea prejudiciilor aduse printr-o exercitare abuzivă a activității de publicitate, în special a celei care afectează în mod direct spațiul public.

De asemenea au apărut situații noi care necesită o reglementare sub aspect contravențional cum ar fi cea generată de amplasarea cablurilor de comunicație electronică în subteran și a neînălțurării celor aeriene, rămase în urma amplasării subterane. De asemenea, sunt zone în care aceste cabluri nu funcționează și sunt menținute pe stâlpi fără ca deținătorul sau utilizatorul acestora să le desființeze.

În final, referitor la constatarea și sancționarea contravențiilor și la căile de atac împotriva actului de constatare este necesar a fi modificat, raportat la ultimele modificări aduse OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor. Mai mult, pentru anumite contravenții se impune o reglementare mai severă pentru a descuraja fenomenul contravențional, aici ar fi utilă o reglementare care ar deroga de la prevederile art. 28 și 29 din OG nr. 2/2001, în sensul de a nu acorda contravenientului posibilitatea de a achita jumătate din cuantumul amenzii în termen de 15 zile de la comunicarea procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției, raportat la gradul de pericol social al contravenției.

Astfel, este necesară o reformulare și ordonare a tuturor faptelor care constituie contravenții pe teritoriul municipiului Timișoara, în condițiile modificărilor actelor normative de rang superior, raportat și la noile obligații și responsabilități care revin autorităților administrației publice locale, prevăzute în legi, ordonanțe și hotărâri ale Guvernului în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, pentru a evita paralelismele care au apărut urmare unor reglementări ulterioare adoptării HCL nr. 371/2007, cu respectarea prevederilor art. 2 alin. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 2/12.06.2001 - actualizată – privind regimul juridic al contravențiilor – care prevede că „prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale guvernului” în acest sens se impune abrogarea HCL nr. 371/2007 privind constatarea și sancționarea contravențiilor pe teritoriul Municipiului Timișoara, cu modificările și completările ulterioare și aprobarea unui nou proiect de hotărâre privind constatarea și sancționarea contravențiilor pe teritoriul Municipiului Timișoara

În acest sens, propunem aprobarea Proiectul de hotărâre privind constatarea și sancționarea contravențiilor pe teritoriul municipiului Timișoara, și a Anexei care face parte integrantă din prezentul raport de specialitate.

Având în vedere motivele expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre **privind constatarea și sancționarea contravențiilor pe teritoriul Municipiului Timișoara și a Anexei la prezentul proiect de hotărâre**, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

**DIRECTOR GENERAL
ATTILA HAJDU**



**ȘEF SERVICIU
MARIN BLAJIN**

**Întocmit
DAN TÂNASE**

