



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

Semnat Director executiv DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE	Semnat Sef serviciu	Semnat Sef serviciu Serviciul Documentatii Proiecte
Intocmit Consilier Serviciul Finantari Nerambursabile		

Proiect HCL: PHCL2024-000649

RAPORT DE SPECIALITATE

aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021, aferent proiectului „Extindere, reabilitare, modernizare și echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizică și Balneologie Timișoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara, prin demolare parțială și extindere orizontală și verticală” SMIS 126376 - finanțat prin POR 2014-2020 și SMIS 322904 - finanțat prin Programul Sănătate 2021-2027

Având în vedere Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre, al Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021, aferent proiectului „Extindere, reabilitare, modernizare și echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizică și Balneologie Timișoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara, prin demolare parțială și extindere orizontală și verticală” SMIS 126376 - finanțat prin POR 2014-2020 și SMIS 322904 - finanțat prin Programul Sănătate 2021-2027,

Facem următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare;

Cu respectarea H.G. nr. 907 din 29 noiembrie 2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice;

Având în vedere prevederile art. 129 alin. 2 lit. b) și alin. 4 lit. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 - privind Codul administrativ;

În temeiul art. 139 alin.1 și art.196 alin.1 lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului 57/2019 privind Codul Administrativ;



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

Prezentul Proiect de Hotărâre „**Extindere, reabilitare, modernizare si echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizica si Balneologie Timisoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgenta Timisoara, prin demolare partiala si extindere orizontala si verticala**”, SMIS 126376, s-a depus spre **finanțare în cadrul POR 2014-2020**, Axa prioritară 8 – Dezvoltarea infrastructurii sanitare si sociale, Prioritatea de investitii 8.1. Investitii in infrastructurile sanitare si sociale care contribuie la dezvoltarea la nivel national, regional si local, reducand inegalitatile in ceea ce priveste starea de sanatate si promovand incluziunea sociala prin imbunatatirea accesului la serviciile sociale, cultural si de recreere, precum si trecerea de la serviciile institutionale la serviciile prestate de comunitati, Operatiunea A - Ambulatorii, în baza căruia a fost semnat Contractul de finanțare nr.4761/10.09.2019.

În anul 2023, având în vedere stadiul de derulare al contractului de finanțare nr. 4761 pentru proiectul mai sus mentionat, a fost încadrat potrivit Metodologiilor AMPOR de analiză a proiectelor aflate în implementare în cadrul POR 2014-2020, în Lista proiectelor etapizate pentru perioada de programare 2021- 2027 prin Programul Sănătate.

În urma adoptarii HCL nr. 515/28.11.2023 privind aprobarea etapei a II-a a proiectului a fost depusă Cererea de finanțare a etapei a II-a în cadrul Programului Sănătate 2021-2027, Prioritate: P1.Creșterea calității serviciilor de asistență medicală primară, comunitară, a serviciilor oferite în regim ambulatoriu și îmbunătățirea și consolidarea serviciilor preventive Obiectiv specific: RSO4.5_Asigurarea accesului egal la asistență medicală și asigurarea rezilienței sistemelor de sănătate, inclusiv în ceea ce privește asistența medicală primară, precum și promovarea tranziției de la îngrijirea instituționalizată către îngrijirea în familie sau în comunitate (FEDR) si a fost **semnat Contractul nr. 31527/30.07.2024 de finanțare a etapei a II a în cadrul Programului Sănătate 2021-2027.**

Documentația tehnico-economică și indicatorii tehnico-economici la faza DALI pentru obiectivul „Extindere, reabilitare, modernizare si echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizica si Balneologie Timisoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgenta Timisoara, prin demolare partiala si extindere orizontala si verticala”, au fost aprobați de Consiliul Local prin **Hotărârea nr. 481/19.10.2018.**

Cererea de finantare pentru **POR 2014-2020** și cheltuielile aferente obiectivului de investiție „Extindere, reabilitare, modernizare si echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizica si Balneologie Timisoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgenta Timisoara, prin demolare partiala si extindere orizontala si verticala”, au fost aprobate de Consiliul Local prin Hotărârea nr. 276/21.05.2019.

Pe perioada de implementare a proiectului, între Municipiul Timișoara în calitate de Achizitor și SC ALEX-DIA CONSTRUCT SRL în calitate de Executant, a fost încheiat și este în derulare **Contractul de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021**, pentru obiectivul de investiții „Extindere, reabilitare, modernizare si echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizica si Balneologie Timisoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgenta Timisoara, prin demolare partiala si extindere orizontala si verticala” - COD SMIS 126376, **în valoare totală de 12.880.071,17 lei fără TVA.**

Pe perioada de derulare a contracului, a fost încheiat **Actul Adițional nr. 1** la Contract nr.40/10.05.2021, **întocmit pentru aplicarea prevederilor OG nr. 15/2021 privind ajustarea**



prețului materialelor, valoarea rezultată în urma ajustării, cuprinsă în Centralizator, reprezintă o sumă estimată la data actului adițional pentru aplicarea prevederilor OG nr. 15/30.08.2021 - privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, **respectiv 13.455.616,92 lei fără TVA.**

Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre a afectat piața construcțiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că Ucraina este principalul furnizor și producător de oțel și materie primă pentru piața europeană a construcțiilor. Consecința imediată a fost o creștere semnificativă a prețurilor la materiale, determinând creșteri și de peste 40% la unele materiale utilizate în proiectele de infrastructură, cum sunt: mixturile asfaltice, bitumul, oțelul sau fierul-beton, care urmează a fi reflectate în indicele de cost total în construcții, un indice compozit care cumulează impactul creșterii cheltuielilor materiale, manoperă, utilaje și transport asupra prețului contractelor de achiziție legal încheiate pentru care finanțarea este asigurată din fonduri externe nerambursabile. Indicele de cost total în construcții este comunicat de Institutul Național de Statistică. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creștere semnificativă a prețului la echipamentele, utilajele și dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.

Criza generată de virusul SARS-CoV-2 a determinat, de asemenea, declararea stării de urgență la nivel național, dar și la nivel european, care la rândul ei a determinat o creștere a indicelui de cost total în construcții cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creșterea costului la materiale în construcții și 40% de creșterea costului cu manopera. Această creștere de preț a fost reflectată în indicele de cost total în construcții de către Institutul Național de Statistică începând cu luna martie 2021. Creșterea de preț generată de criza SARS-CoV-2 la materialele din construcții a afectat prețul ferm al contractelor de achiziție încheiate pentru cele trei categorii de contracte, și anume: contractele de lucrări și de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate și/sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice și care includ studii geotehnice și/sau hidrogeologice. Creșterea de preț nu a putut fi avută în vedere de către ofertanți la data depunerii ofertelor.

Criza generată de contextul internațional a condus la creșteri ale prețului la carburanți, dar și creșteri semnificative ale prețului la gazele naturale și la energia electrică, determinând la rândul ei influențe majore asupra creșterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar și la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicele de cost total în construcții cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanți întrucât decizia de liberalizare a prețului la energie a fost luată la nivel european și național.

Toate situațiile mai sus menționate care au condus la declanșarea crizei pe piața construcțiilor au caracter imprevizibil și sunt considerate cauze care nu depind de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naționale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante.

Prin Ordonanța de Urgență nr. 64/2022, se reglementează unele măsuri pentru ajustarea prețurilor necesare actualizării costurilor investiției în contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/acordurile-cadru, precum și în alte categorii de contracte, respectiv pentru ajustarea



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

devezelor generale de investiții în cadrul contractelor de finanțare care au asigurate sursele financiare parțial sau integral din fonduri externe nerambursabile.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din OUG nr. 64/2022, prețul contractelor de achiziție publică aferente proiectelor de investiții finanțate integral sau parțial din fonduri externe nerambursabile, aflate în derulare la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se ajustează în condițiile acesteia, pentru a ține seama de unele creșteri sau diminuări de costuri pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor de achiziție și care nu au putut fi prevăzute de ofertanți la data elaborării ofertelor, chiar dacă prețurile contractelor sunt ferme sau formulele de ajustare a prețului au fost cuprinse în documentațiile de atribuire, din cauza caracterului imprevizibil al acestor creșteri sau diminuări de costuri.

Potrivit art. 3 alin. (2) lit. a) din OUG nr. 64/2022, prevederile se aplică contractelor de achiziție publică de lucrari, definite la art. 3 alin. (1) lit. c) și m) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa cu nr. SC2022-011969/16.05.2022, executantul SC ALEX-DIA CONSTRUCT SRL solicită ajustarea prețului contractului nr.40/10.05.2021 în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2022, iar prin adresa cu nr. CDD 2022-282/04.07.2022 executantul a transmis în completare documente justificative.

În urma solicitării, a fost adoptată **Hotărârea de Consiliu Local nr.372 din 26.07.2022** privind aprobarea rezervei de implementare destinata reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021 aferent proiectului „Extindere, reabilitare, modernizare si echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizica si Balneologie Timisoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgenta Timisoara, prin demolare parțiala si extindere orizontala si verticala”. Astfel a fost încheiat **Actul Adițional nr. 2 la Contract nr.40/10.05.2021 pentru ajustarea prețului contractului cu contravaloarea rezervei de implementare constituită pentru reechilibrarea contractului de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021, în cuantum de 2.608.603,77 lei fără TVA, respectiv 3.104.238,49 lei cu TVA**, reprezentând un procent de maximum 23% din valoarea restului de executat al contractului, la momentul intrării în vigoare a OUG nr. 64/2022.

Până la data întocmirii prezentei au fost decontate lucrări în suma de **15.396.876,72 lei** fara TVA, astfel:

	Valoare lucrări executate conform contract (fără TVA)	Valoare decontată ajustare materiale conform OG 15 (fără TVA)	Valoare decontată ajustare conform OUG 64 (fără TVA)
SL nr.1	102.857,91	27,72	
SL nr.2	1.084.950,30	81.140,13	
SL nr.3	337.334,72	78.978,54	
SL nr.4	2.362.720,53		1.354.014,13



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

SL nr.5	1.239.539,96		376.930,29
SL nr.6	1.329.734,11		560.413,98
SL nr.7	826.068,12		335.747,71
SL nr.8	254.686,44		105.893,04
SL nr.9	295861,02		160.896,03
SL nr.10	489.225,03		232.965,84
SL nr.11	792.122,32		378.281,05
SL nr.12	682.090,84		
SL nr.13	517.715,72		
SL nr.14	569.194,52		
SL nr.15	266.303,26		
SL nr.16	581.183,47		
Total decontat	11.731.588,27	160.146,39	3.505.142,06

Situatie financiara ajustari contract nr. 40/10.05.2021 – valori fara TVA

		Procent din valoare initiala contract
Valoare initiala contract	12.880.071,17	
Valoare rest de executat – mai 2022	11.354.928,24	
ajustare conform OG 15 (AA1)	160.146,39	1,24 %
ajustare 1 conform OUG 64 (AA2) – 23% din val rest executat mai 2022	2.608.603,77	20,25 %
ajustare 2 conform OUG 64 (AA3 si AA6) - 8,4847744 % din val rest executat mai 2022	963.440,05	7,48 %
		Total majorare la acest moment.
		28,97%



Primăria Municipiului Timișoara

DIRECTIA INCUBATOR DE PROIECTE
Serviciul Finantari Nerambursabile

Ajustare propusă prin prezentul Proiect de Hotărâre,

ajustare 3 conform OUG 64 - ajustare propusa prin prezenta – 15 % din val rest executat mai 2022	1.703.239,24	13,22 %
		Total majorare după prezentul HCL de ajustare.
		42,19%

Valoarea decontată pentru ajustare a contractului nr. 40/10.05.2021 conform OUG 64 este de 3.505.142,06 (fără TVA), ceea ce reprezintă 98.13 % din rezerva aprobată prin până în prezent. Astfel se impune suplimentarea rezervei de implementare cu un procent de până la 15% din valoarea restului de executat a contractului de achiziție, la data intrării în vigoare a OUG 64/2022.

În concluzie, propunem aprobarea suplimentării rezervei de implementare pentru reechilibrarea contractului de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021, aprobată prin HCL nr 372 din 26.07.2022 și HCL 259 din 19.06.2023, cu o valoare de 1.703.239,24 lei fără TVA respectiv **2.026.854,69 lei cu TVA**, reprezentând un procent de 15% din valoarea restului de executat a contractului, la data intrării în vigoare a OUG 64/2022.

Ținând cont de datele tehnice descrise de către compartimentul de resort, prin echipa de proiect, în prezentul raport, în baza art. 136 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, apreciem că privind **aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021 aferent proiectului „Extindere, reabilitare, modernizare și echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizică și Balneologie Timișoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara, prin demolare parțială și extindere orizontală și verticală”, finanțat în cadrul Programului Sănătate 2021-2027, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.**

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind **aprobarea suplimentării rezervei de implementare destinată reechilibrării contractului de execuție lucrări nr. 40/10.05.2021, aferent proiectului „Extindere, reabilitare, modernizare și echiparea ambulatoriului de specialitate al Clinicii de Recuperare, Medicina Fizică și Balneologie Timișoara din cadrul Spitalului Clinic Municipal de Urgență Timișoara, prin demolare parțială și extindere orizontală și verticală” SMIS 126376 - finanțat prin POR 2014-2020 și SMIS 322904 - finanțat prin Programul Sănătate 2021-2027** îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.