

TMI2023-002703/03.07.2023

STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din
Municipiul Timișoara

Cap.I. INTRODUCERE

I.1 Scopul Studiului de Fundamentare

Scopul Studiului de Fundamentare îl reprezintă alegerea celui mai bun mod de gestiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara.

I.2 Procesul de luare a deciziilor

Acest studiu întocmit de Compartimentul Protecția Animalelor se supune spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

I.3 Structură și conținut

Aspecte generale

Obiective și cerințe

Descriere

Analiza părților interesate

Relația proiectului cu politicile publice relevante

Fezabilitatea tehnică

Informații tehnice generale

Evoluția activității serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara din anul 2019 până în prezent

Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate

Stabilirea necesarului de utilaje, echipamente și forță umană

Starea tehnică a facilităților existente

Utilități disponibile și necesare

Fezabilitatea economică

Fezabilitatea financiară

Accesibilitatea achiziției

Durata contractului

Aspecte referitoare la mediu

Aspecte sociale

Aspecte instituționale

Concluzii

Cap.II. ASPECTE GENERALE ALE STUDIULUI

2.1 Obiectivele și cerințele studiului

Prin prezentul studiu, autoritatea publică locală urmărește să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

- Furnizarea unor servicii publice eficiente și de calitate;

- Securitatea serviciilor furnizate;
- Protecția sănătății populației
- Responsabilitatea față de cetățeni
- Conservarea și protecția mediului înconjurător
- Utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Timișoara.

2.2 Descrierea studiului

2.2.1. Prezentare generală

În Municipiul Timișoara, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân funcționează în baza contractului nr. 143/23.09.2019 de delegare a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara, prin concesiune.

Conform prevederilor H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, concesiunea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se face de către consiliile locale cu respectarea prevederilor din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

2.2.2. Cadrul legal

Legislația în domeniul delegării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, este reprezentată de:

- Ordonanța de Urgență a Guvernului Nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, actualizată;
- Hotărâre Guvernului nr. 1.059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea Nr. 205 / 2004 privind protecția animalelor, actualizată;
- Legea Nr. 9/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor;
- Regulamentul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Timișoara aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Municipiului Timișoara nr. 205/2014 privind stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată;
- Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Ordonanța Guvernului Nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, actualizată;
- Ordonanța Guvernului Nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale,
- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- Legea Nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice cu modificările și completările ulterioare.

2.2.3. Descrierea activităților

(1) Prin activitățile serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Timișoara, se urmărește realiza următoarele etape:

- a) identificarea câinilor comunitari, evaluarea și estimarea populației canine fără stăpân și a ratei de înlocuire;

- b) întocmirea planului de acțiune cu privire la activitatea de prindere a câinilor comunitari;
- c) deplasarea echipajelor în teren, capturarea și transportul câinilor fără stăpân din habitatele localizate, în conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 155/2001 actualizată, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

Conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr.1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân,

- a) identificare, înregistrarea și raportarea câinilor comunitari, realizarea unei baze de date și gestionarea ei;
- b) cazarea, asigurarea hranei zilnice, adăparea câinilor fără stăpân în adapost și curățenia adăposturilor temporare;
- c) întreținerea sanitar-veterinară a câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
- d) revedicarea și adopția;
- e) adopția la distanță;
- f) eutanasia câinilor comunitari de către personal specializat al operatorului, cu respectarea prevederilor legale;
- g) neutralizarea cadavrelor provenite din eutanasia câinilor comunitari;
- h) operațiunile de sterilizare;
- i) îngrijirea post-operatorie după sterilizarea câinilor.

(2) Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- a) Instituții publice, unități de învățământ din Municipiul Timișoara;
- b) Cetățenii din municipiul Timișoara, având în vedere arealul domeniului public pe care se va desfășura serviciul, respectiv:
 - 1) spații verzi (parcuri, scuaruri și locuri de joacă);
 - 2) în toate cartierele Municipiului Timișoara;
 - 3) pe toate căile de acces și drumuri publice din Municipiul Timișoara;
 - 4) terenuri virane din Municipiul Timișoara;
 - 5) malurile canalului Bega, liziera Pădurii Verzi, Grădina Zoologică;
 - 6) zone demolate și neconstruite;
 - 7) în alte locuri, în situații de urgență, când se acționează în baza unor dispoziții legale;
 - 8) în alte cazuri solicitate de concedent.

(3) Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, în general a mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a Municipiului Timișoara;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;

- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

2.3 Analiza părților interesate

Consiliul local are obligația de a înființa, în funcție de necesități servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân menite să gestioneze baza de date organizată la nivelul acestora. La nivelul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se înființează Registrul de evidență a câinilor fără stăpân capturați de pe raza unităților administrativ-teritoriale.

Consiliul local are obligația de a amenaja și de a suplimenta din fonduri proprii în funcție de necesități, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân.

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân poate fi concesionat numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor. Acestea vor contracta servicii veterinare, potrivit reglementărilor legale în vigoare.

Autoritatea publică locală urmărește ca utilizatorii (persoane fizice, asociații de proprietari, agenți economici, instituții publice, etc.) să beneficieze de un serviciu public care să corespundă condițiilor minime prevăzute de legislația în vigoare și în caietul de sarcini.

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județean, verifică modul de aplicare a prevederilor ordonanței de urgență ce reglementează gestionarea câinilor fără stăpân de către unitățile administrativ-teritoriale.

Alte parti interesate sunt autoritatile de reglementare, dupa cum urmeaza: Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice, Agentia Nationala pentru Achizitii Publice, Garda Nationala de Mediu – Comisariatul Județean Timiș, Agentia pentru Protectia Mediului Timiș, Agentia Nationala de Administrare Fiscala - Directia Generala Regională a Finantelor Publice, Directia de Sănătate Publică Timiș.

2.4. Relatia proiectului cu politicile publice relevante

Modul de organizare si functionare a serviciului de gestiune a populației canine fără stăpân trebuie sa se realizeze pe baza urmatoarelor principii:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, în general a mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a Municipiului Timișoara;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

Cap. III.

FEZABILITATEA TEHNICĂ A PROIECTULUI

3.1. Informații tehnice generale

Municipiul Timișoara are nevoie de un adăpost pentru câinii fără stăpân, modern și dimensionat de o asemenea manieră încât să poată prelua efectivul de câini fără stăpân adăpostiți existent în momentul de față și să se poată adapta la evoluția activității, atât ca și număr de câini, cât și la schimbările de sezoane. Amenajarea unui adăpost pentru câinii fără stăpân trebuie să se facă cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Structura de personal, parcul de autospeciale, și echipamentele necesare desfășurării prestației serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara, se vor dimensiona în funcție de cantitatea de lucrări estimată și cu respectarea strictă a programului prestației.

Adăpostul va avea o capacitate mai mare de 500 locuri, cu asigurarea utilităților necesare funcționării acestuia (apă menajeră și evacuare ape uzate, energie electrică, etc, conform OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, actualizată). Adăpostul va fi autorizat de Direcția Sanitar-Veterinară și Pentru Siguranța Alimentelor Timiș și de Agenția Regională pentru Protecția Mediului Timișoara și trebuie să fie situat pe raza unității administrativ teritoriale care le amenajează sau prin excepție pe raza unei unități administrativ teritoriale aflate în vecinătatea, Municipiului Timișoara, pentru a facilita accesul populației în adăpost în cadrul programului stabilit și pentru a ușura și încuraja adopțiile și revendicările în cazul câinilor pierduți.

Trebuie asigurate următoarele cerințe minime:

- a) Respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena muncii, protecția muncii, gospodărirea apelor, protecția mediului, prevenirea și stingerea incendiilor;
- b) exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor și utilajelor se va realiza în timp utili, astfel încât să asigure continuitatea serviciului;
- c) furnizarea către autorități, a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, în condițiile legii;
- d) prestarea activității pe domeniul public și privat al Municipiului Timișoara;
- e) aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;
- f) realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;
- g) ținerea unei evidențe a gestiunii deșeurilor și raportarea periodică a situației autorităților competente, conform reglementărilor în vigoare;
- h) deținerea de personal necesar pentru prestarea activităților;
- i) dotare proprie cu instalații și echipamente specifice necesare pentru prestarea activităților;
- j) indicatorii de performanță ai serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt precizați în Regulamentul serviciului pentru gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara
- k) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță a serviciilor prestate

3.2. Evoluția activității, din anul 2019 și până în prezent

În anul 2019, în urma licitației publice deschise, Primaria Municipiului Timișoara a delegat gestiunea prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Cantitatea raportată la nivelul anilor 2019, 2020, 2022 și 2023 a fost de:

- Pe parcursul anului 2019, au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 1.556.757,25 lei cu TVA; au fost ridicați de pe domeniul public un număr de 367 câini fără stăpân, sau înregistrat 200 de adopții și revendicări și 80 cazuri de deces și eutanasier.

- Pe parcursul anului 2020 au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 2.055.059,79 lei cu TVA; au fost ridicați de pe domeniul public un număr de 463 câini fără stăpân, s-au înregistrat

211 adopții și revendicări și 148 cazuri de deces și eutanasier

- Pe parcursul anului 2021 au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 1.630.517,77 lei cu TVA; au fost ridicați de pe domeniul public un număr de 540 câini fără stăpân, s-au înregistrat 491 adopții și revendicări și 87 cazuri de deces și eutanasier

- Pe parcursul anului 2022 au fost recepționate situații de lucrări în valoare de 4.281.751,71 lei cu TVA; au fost ridicați de pe domeniul public un număr de 400 câini fără stăpân, s-au înregistrat 285 adopții și revendicări și 91 cazuri de deces și eutanasier.

Trebuie avut în vedere faptul că nu se pot anticipa cantitățile și prețul total al prestației, gestionarea câinilor fără stăpân în municipiul Timișoara se desfășoară în funcție de legislația în vigoare, posibilitățile financiare, sesizările cetățenilor sau în urma autosesizărilor și a situației reale din teren. Soluționarea integrală a problemelor, la nivelul cerințelor actuale și de perspectivă, variază în funcție de:

- nivelul de trai al populației, multe din animalele de pe străzi fiind abandonate sau lăsate libere;
- sistemul de colectare al deșeurilor, ceea ce determină apariția condițiilor favorabile pentru
- migrarea și reproducerea animalelor;
- factori ce țin de agresivitatea animalelor și îmbolnavirea lor;
- factorilor ce țin de mediu sau de reacția cetățenilor față de aceste animale.

- Menționăm faptul că, majoritatea sesizărilor privind prezența câinilor fără stăpân fac referire atât la șantierele din oraș cât și la zonele periferice aflate în continua dezvoltare, tendința fiind de unire cu localitățile periurbane. Acest fapt duce la migrarea animalelor fără stăpân în zonele unde găsesc hrană, favorizând astfel și înmulțirea acestora.

3.3. Standarde de performanța tehnică și specificații tehnice de calitate

Serviciul de gestiune a populației canine fără stăpân trebuie asigurat cu respectarea următoarelor condiții de calitate:

- a) continuitatea serviciului pe întreaga durată de desfășurare, cu respectarea prevederilor legale;
- b) corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la situația reală cu respectarea prevederilor legale în vigoare ;
- c) ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- d) respectarea Regulamentului serviciului pentru gestionarea a câinilor fără stăpân de pe raza Municipiului Timișoara și îndeplinirea indicatorilor de performanță;
- e) prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- f) asigurarea capacității de lucru a utilajelor și dispozitivelor pentru efectuarea activității, în întreaga arie administrativ-teritorială încredințată;
- g) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal instruit și în număr suficient;
- h) neutralizarea cadavrelor rezultate în urma eutanasierii animalelor și a mortalităților survenite în adăpost se face fie prin încheierea unui contract cu o societate acreditată și autorizată în acest sens, sau prin incineratorul propriu autorizat conform legislației în vigoare;
- i) asigurarea condițiilor prevăzute de normele legale pentru depozitarea în spații dotate cu instalații frigorifice și manipularea cadavrelor de animale de la sala de eutanasiere la depozitul frigorific, precum și manipularea de la depozitul frigorific la incinerator.

3.4. Stabilirea necesarului de utilaje, echipamente și forta umană

3.4.1. Resurse necesare

Dotările specifice minime necesare:

- a) spațiu de cazare pentru animale (padocuri, canisite) conform O.U.G nr. 155/2001 actualizată, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată prin Legea nr. 227/2002, minim 2.000 mp;
- b) cabinet veterinar autorizat în cadrul adăpostului;

- c) spațiu administrativ ce va cuprinde: magazie pentru materiale, vestiare, birouri, etc.
 - d) spații frigorifice pentru depozitarea deșeurilor de origine animală sau a cadavrelor;
 - e) instalații de incinerare pentru neutralizarea cadavrelor sau a deșeurilor de origine animală
- Istalațiile vor fi autorizate din punct de vedere al protecției mediului și sanitar veterinar. Operatorul poate deține unui contract pentru neutralizarea cadavrelor cu o societate acreditată și autorizată în acest sens.

Deținerea de personal de specialitate:

- a) medic veterinar - membru al Colegiului Medicilor Veterinari / cu contract de prestări servicii veterinare;
- b) conducători auto – posesori ai certificatului de competență profesională pentru șoferii de pe vehicule care transportă animale vii (muncitori pentru capturare câini) – 9 persoane;
- c) îngrijitor – minim 5 persoane;
- d) dispecerat pentru primirea sesizărilor și coordonarea echipajelor din teren, dotat cu două linii telefonice și deservit de un operator;
- e) persoana desemnată pentru evidențe și fișe individuale ale câinilor intrați sau ieșiți prin adopție sau revendicare în cadrul programului stabilit (10,00 – 18,00)
- f) personal administrativ de coordonare (desemnat ca persoană de contact în relația cu Primăria Municipiului Timișoara, agenți economici, asociații de proprietari, etc).

Trebuie să dispună de un parc de mijloace de transport - minim 6 (șase) autovehicule autorizate, din care:

- 4 (patru) autovehicule vor fi folosite pentru transportul animalelor vii;
- 1 (un) autovehicul pentru manipularea cadavrelor și deșeurilor de origine animalieră;
- 1 (un) autovehicul destinat activității de control recepții, verificări.

Cap. IV.

FEZABILITATEA ECONOMICĂ

4. Activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân urmăresc să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun și un echilibru între riscuri și beneficii. Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Tarifele sunt ferme, în lei, pentru o perioadă de 24 de luni, după care pot fi ajustate.

Ajustarea prețului privind prestarea serviciului, ce se va putea realiza începând cu anul trei de contract conform clauzelor prevăzute mai jos:

- a) Pentru primele 24 de luni de contract, tarifele sunt cele din oferta de tarife declarată câștigătoare, exprimată în lei;
- b) Ajustare se va putea realiza după 24 de luni de la semnarea contractului. Ajustarea prețurilor unitare ofertate se va face pe baza evoluției indicilor de preț publicați de Institutul Național de Statistică.
- c) Formula de ajustare este:

$$B = \frac{\text{Suma initiala de actualizat} * \text{Rata Inflatiei}}{100} + \text{Suma initiala de actualizat}$$

Menționăm ca indiferent de metoda de calcul folosită, rezultatul actualizării este același deoarece Rata Inflației = IPC - 100

Având în vedere ca IPC este publicat cu două zecimale, iar rata inflației cu o zecimală, rezultatul obținut prin aplicarea distinctă a celor două metode poate fi diferit datorită rotunjirii.

Pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Timișoara, parametrul de ajustare va rata inflație comunicată de Institutul Național de Statistică pentru anul calendaristic anterior solicitării.

Actualizarea prețului va fi solicitată beneficiarului de către operator, având la bază calculul conform formulelor de ajustare de mai sus, cu situațiile de lucrări și documentele justificative în anexă.

Trebuie avut în vedere faptul că nu se poate anticipa prețul total al prestației (deoarece soluționarea integrală a problemelor, la nivelul cerințelor actuale și de perspectivă, variază în funcție de nivelul de trai al populației: multe din animalele de companie fiind abandonate din cauza lipsei de posibilități materiale a celor ce au fost stăpân, condițiile favorabile de reproducere, factori ce țin de agresivitatea animalelor, îmbolnavirea lor și cei de mediu sau reacția cetățenilor față de aceste animale).

Ca urmare a celor expuse mai sus, propunem demararea achiziției prin licitație publică deschisă a delegării gestiunii ” *Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, din Municipiul Timișoara*, având în considerare faptul că valoarea achiziției se estimează la 6.741.166,37 lei fără T.V.A., respectiv 8.021.987,98 lei cu T.V.A.

Durata contractului de delegare a gestiunii prin concesiune care urmează să fie achiziționată este de 3 ani. Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a denunța unilateral contractul înainte de expirarea termenului de 3 ani, la finalizarea investiției-adăpost public pentru animale sau dacă autoritatea contractantă recurge la orice formă de gestiune directă, caz în care contractul va înceta fără perceperea de daune și se vor preda animalele și gestiunea adăpostului (registre, fișe individuale etc.).

Aceste componente și servicii se încadrează conform regulamentului nr. 2151/2003, de modificare a Regulamentului nr. 2195 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice în: CPV 85323000 - 9: Servicii de sănătate comunitară. Servicii de sănătate, servicii sociale și servicii conexe

Cap. V.

FEZABILITATEA FINANCIARĂ

5.1. Accesibilitatea gestiunii delegate a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Municipiului Timișoara

Conform art. 22 alin.2 din Legea nr.51/08.03.2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

În tabelul de mai jos sunt prezentate avantajele și dezavantajele privind gestiunea directă și cea delegată:

Serviciul pentru gestionarea câinilor fara stapan		
	GESTIUNEA DIRECTĂ	GESTIUNEA INDIRECTĂ SAU DELEGATĂ
AVANTAJE		Parametrii serviciului și necesarul de investiții pentru realizarea activității vor fi clar definite prin contract, cu mecanisme ce impun ca riscurile de executie și exploatare să fie la operator. Municipiul Timișoara transferă sarcina investițiilor în activitate – potențial – finanțării către operatorul

		Municipiul Timișoara are calitatea de reglementant/supervizor conform cerințelor impuse operatorului în contract. Municipiul Timișoara va avea dreptul la controlul final asupra derularii serviciului, având posibilitatea de a desființa delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitatea defectuoasă și care persistă – clauze de penalizare și rezilire în contract.
DEZAVANTAJE	Ritm lent al investițiilor, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și sumele puse la dispoziție de ordonatorul de credite. Cresterea numărului de personal din cadrul instituției care se afla în subordinea Consiliului Local al Municipiului Timișoara, personal care să se ocupe de serviciul respectiv. Achiziționarea de autovehicule, utilaje și dotări specializate, necesare realizării serviciului. Imposibilitatea preluării acestui serviciu, neputând crește numărul de personal calificat.	Delegarea prin concesiune a administrării adăpostului prezintă riscul neprezentării la licitație a operatorilor, fiind un adăpost de capacitate mare, greu de administrat. Delegarea prin concesionare a întregului serviciu de gestionare a câinilor fără stăpân, investiția aparținând în totalitate operatorului, care poate încheia contracte și cu alte UAT-uri, prezintă dezavantajul suprapopulării și a condițiilor deficitare de cazare, dat fiind faptul că nu există mai multe adăposturi de capacitate mare, autorizate în proximitate.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii publice, cărora autoritatea publică le încredințează gestiunea serviciilor, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi atribuit direct sau prin una din următoarele proceduri:

- licitație publică deschisă - procedură la care orice operator licențiat interesat are dreptul de a depune ofertă;
- negociere directă - procedură prin care unitățile administrativ-teritoriale negociază clauzele contractuale, inclusiv redevența, cu unul sau mai mulți operatori licențiați interesați.

La licitația organizată pentru delegarea gestiunii activității de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Timișoara, ofertanții trebuie să prezinte copia autorizației de mediu și a autorizației sanitar-veterinare în termen de valabilitate, autentificate la notariat. Prin aceasta se dovedește că operatorul este atestat de autoritatea competentă; sau autorizație de participare în cazul în care societatea este în curs de obținere a licenței.

Prin Hotărârea Consiliului Local Municipiului Timișoara nr. 205 din 15.04.2014 s-a stabilit modalitatea de delegare a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Timișoara

Având în vedere faptul că, la nivelul municipiului Timișoara au fost demarate demersurile necesare amenajării adăpostului propriu, fiind încă în faza de elaborare a PUZului, în momentul de față metoda optimă este gestiunea delegată.

Astfel, potrivit celor arătate în cuprinsul acestui studiu privind achiziția activităților de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Timișoara, propunem delegarea gestiunii activității de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Timișoara prin organizarea unei licitații publice deschise, autoritatea contractantă rezervându-și dreptul de a denunța unilateral contractul înainte de expirarea termenului de 3 ani, la finalizarea investiției-adăpost public pentru animale sau dacă autoritatea contractantă recurge la orice formă de gestiune directă, caz în care contractul va înceta

fără perceperea de daune și se vor preda animalele și gestiunea adăpostului (registre, fișe individuale etc.).

5.1.1. Analiza de risc

Managementul riscului presupune următoarele etape:

- a) identificarea riscului – se realizează prin întocmirea unor liste de control;
- b) reacția la risc – cuprinde măsuri și acțiuni pentru diminuarea, eliminarea sau repartizarea riscului.

Numim risc nesiguranța asociată oricărui rezultat. Nesiguranța se poate referi la probabilitatea apariției unui eveniment, la efectele unui eveniment în cazul în care acesta se produce.

Riscul apare atunci când:

- un eveniment este cunoscut, dar apariția evenimentului este nesigură, iar efectul acestuia este incert;
- un eveniment se produce sigur, dar rezultatul este nesigur.

A. Identificarea riscului

Pentru identificarea riscului se va realiza matricea de evoluție a riscurilor.

B. Analiza riscului

Această etapă este utilă în determinarea priorităților în alocarea resurselor pentru controlul și finanțarea riscului. Estimarea riscului presupune conceperea unor metode de măsurare a importanței riscului.

C. Reacția la risc

Tehnici de control

- Estimarea riscului – schimbarea planului de management cu scopul eliminării apariției riscului;
- Transferul riscului - împartirea impactului negativ al riscului cu o terță parte (contracte de asigurare, garanții);
- Reducerea riscului – tehnici care reduc probabilitatea și sau impact negativ al riscului;
- Planul de contingență – planuri de rezervă care vor fi puse în aplicare în momentul apariției riscului.

5.1.2. Matricea riscurilor

În conformitate cu Legea nr.51/2006, Art.29,alin.(8):

“contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) Contract de concesiune de servicii;
- b) Contract de achiziție publică de servicii.”

Având în vedere prevederile O.U.G.155 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, art.2 alin.4, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi **concesionate** numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor. Acestea vor contracta servicii veterinare, potrivit reglementărilor legale în vigoare.

Matricea riscurilor pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân:

1	2	3	4			5
Nr. crt.	Categoria de risc	Descrierea riscului	Alocare			Consecinte / managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Impartita	Concesionar	
Riscuri de proiectare/autorizare						
1	Intarzieri in obtinerea avizelor / autorizatiilor pentru prestarea serviciilor	Nu pot fi obtinute toate aprobarile necesare sau sunt inregistrate intarzieri in obtinerea acestora			x	Intarzieri in inceperea prestarii serviciilor.
Riscuri de finantare a serviciilor						
2	Indisponibilitatea finantarii	Concesionarul nu este capabil sa asigure resursele financiare si de capital conform bugetului si in timpul prevazut.		x		Lipsa finantarii pentru continuarea prestarii serviciilor
3	Modificari ale dobanzilor	Ratele dobanzilor sunt supuse schimbarilor, modificand astfel termenii financiari ai ofertei.		x		Crestere/sca dere a costurilor serviciilor.
4	Finantare suplimentara	Datorita shimbarilor de legislatie, de politica sau de alta natura, sunt necesare finantari suplimentare pentru prestarea serviciilor.		x		Concesionar ul nu poate suporta financiar costurile schimbarii.
5	Modificari in sistemul de taxe si impozite	Pe parcursul implementarii proiectului, sistemul de impozitare se poate schimba in defavoarea concesionarului.		x		Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionaru lui.
Riscuri aferente cererii si veniturilor						
6	Inrautatirea conditiilor economice generale	Producerea unor schimbari fundamentale si neasteptate in conditiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestatiile contractate.		x		Venituri sub previziunile finaciare anterioare.
7	Schimbari majore ale inflatiei	Rata actuala a inflatiei va depasi rata previzionata a inflatiei		x		Depasirea costurilor de prestare a serviciilor.
Riscuri legislative/politice						
8	Schimbari legislative/politice specifice	Schimbare legislativa si/sau a politicii concedentului care nu poate fi anticipata la semnarea contractului si care aste adresata direct, specific si exclusiv serviciului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operationale		x		O crestere semnificativ a in costurile operationale ale concesionaru lui si/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital

		suplimentare din partea concesionarului.				pentru a putea raspunde acestor schimbari.
9	Schimbari legislative/politice generale	Schimbare legislativa si/sau a politicii concedentului, care nu poate fi anticipata la semnarea contractului si care este generala in aplicarea sa, ceea ce conduce la costuri de capital sau operationale suplimentare din partea concesionarului.		x		O crestere semnificativ a in costurile operationale ale concesionarului si/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea raspunde acestor schimbari.
Riscuri naturale						
10	Forta majora	Forta majora asa cum este definita prin lege impiedica executarea contractului.		x		Distrugerea sau deteriorarea activelor aferente proiectului.
Riscuri de operare						
11	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decat cele estimate initial, nu au calitatea corespunzatoare sau nu sunt disponibile in cantitati suficiente.			x	Cresteri ale costurilor si in unele cazuri efecte negative asupra calitatii serviciilor furnizate in cadrul contractului.
12	Risc de disponibilitate general	Lucrarile si serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate sau nu indeplinesc specificatiile tehnice de calitate prevazute in contract.		x		Intrazieri importante in prestarea serviciului.
13	Capacitate de management	Concesionarul nu isi poate indeplini obligatiile conform contractului.			x	Serviciile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate sau sunt furnizate necorespunzator
14	Conditii neprevazute	Conditii neprevazute cauzeaza costuri mai mari pentru prestarea serviciului.		x		Cresteri de cost si efecte negative asupra

						calitatii serviciilor frunzate.
15	Litigii de munca/personal insuficient calificat	Lipsa personalului calificat pentru prestarea serviciului			x	Intarziere in prestarea serviciului si cresterea costurilor
Alte riscuri						
16	Cresterea costurilor cu forta de munca	Cresteri neprevazute de costuri cu personalul ca urmare a modificarilor legislative ulterioare aprobarii contractului.		x		Concesionarul este obligat sa ia in calcul toate cresterile de costuri cu personalul la momentul incheierii contractului.
17	Cresterea costurilor cu prestarea serviciului	Depasirea costurilor cu realizarea serviciului		x		Concesionarul este obligat sa ia in calcul toate cresterile de costuri cu prestarea serviciului la momentul incheirii contractului.
18	Aspecte privind protectia mediului	Nu se respecta cerintele privind protectia mediului si nu se realizeaza monitorizarea efectelor semnificative asupra mediului.			x	Rezilierea concesiunii.
19	Furtul sau distrugerea	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje.			x	Costuri mai mari de intretinere si exploatare.
20	Accidente de munca	Accidente de munca in timpul prestarii serviciului.			x	Neefectuarea in conditii optime a serviciului.
21	Servicii efectuate necorespunzator	Servicii nefinalizate, incomplete, pariale sau necorespunzatoare din punct de vedere calitativ.			x	Neefectuarea in conditii optime a serviciului va duce la costuri suplimentare , iar lucrarile vor fi refacute pe cheltuiala concesionarului.

22	Conditii meteo nefavorabile	Conditile meteo nefavorabile impiedica prestarea serviciului		x		Intarziere in prestarea serviciului.
----	-----------------------------	--	--	---	--	--------------------------------------

Calculul riscurilor privind alegerea modalității de concesionare a serviciilor

Riscuri totale 22 din care :

- Risc total concesionar 8
- Risc total impartite (concesionar si concedent) $14 \times 0,5$ coeficient de împărțire a riscului = 7 risc pentru concesioanr si 7 risc pentru concedent

Astfel: Concesionarul are $8+7=15$ riscuri

Concedentul are 7 riscuri

22 riscuri totale..... 15 riscuri concesionar7 riscuri concedent

100 % risc total 68,18 % concesionar31,82 % concedent

5.2. Durata propusă pentru delegarea serviciului de gestiune a câinilor fără stăpân este de 3 ani.

Concluzie

Alocarea riscurilor, asa cum este ea stabilită în studiul de fundamentare, nu este statică, trebuie să se bazeze pe scopul și constrângerile autorității contractante. Așa cum sunt alocate riscurile în conformitate cu matricea riscurilor pentru concesiunea serviciului de gestiune a câinilor fără stăpân, se apreciaza ca este fezabil ca sa se aplice gestiunea delegată prin concesiune a acestui serviciu, avand in vedere ca asumarea acestor riscuri ii revine în cea mai mare parte concesionarului.

În alocarea riscurilor în conformitate cu matricea riscurilor am ținut cont de durata propusă a contractului și anume 3 ani.

Cap. VI.

ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Pe perioada derulării contractului de delegare operatorul va respecta și va lua măsurile necesare protejări mediului conform legislației specifice în vigoare.

Operatorul răspunde de activitățile prestate în fața organelor abilitate pe toată durata derulării contractului.

Conform O.U.G. nr. 195/30.12.2005 privind protecția mediului, aprobată prin Legea nr. 265/2006 cu modificările și completările ulterioare operatorul va:

- a) deține autorizație de mediu pentru activitățile cu impact semnificativ asupra mediului desfășurate;
- b) deține personal specializat cu protecția mediului;
- c) gestiona deșeurile colectate și rezultate din activitatea proprie, cu respectarea legislației specifice în vigoare în domeniul managementului deșeurilor;
- d) pune în exploatare instalații ale căror emisii nu depășesc valorile limită stabilite prin actele de reglementare.

CAP. VII.

ASPECTELE SOCIALE

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii activităților descrise mai sus comportă mai multe laturi legate de:

- personalul calificat/atestat ce deservește utilizatorul;

- asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, sunt următoarele:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficiența activităților de salubritate, ecarisaj;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția mediului înconjurător și gestionarea corespunzătoare a deșeurilor de origine animală;
- e) protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene.
- f)

Cap. VIII. ASPECTE INSTITUȚIONALE

Având în vedere că, în mare parte riscurile vor fi preluate de către prestator considerăm oportună concesionarea serviciului.

Procedurile se vor desfășura în condițiile aplicării Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și Hotărârea de Guvern nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Cap. IX. Concluzii privind soluția optimă de delegare propusă

În momentul de față, în lipsa unei infrastructuri și a capacității proprii, metoda optimă privind serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, de pe raza Municipiului Timișoara, se apreciază a fi gestiunea delegată, prin concesiune.

Durata contractului de delegare a serviciilor prin concesiune propusă este de 3 ani.

Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a denunța unilateral contractul înainte de expirarea termenului de 3 ani, la finalizarea investiției-adăpost public pentru animale sau dacă autoritatea contractantă recurge la orice formă de gestiune directă, caz în care contractul va înceta fără perceperea de daune și se vor preda animalele și gestiunea adăpostului (registre, fișe individuale etc.).

ȘEF BIROU AVIZE ȘI CONTROL MEDIU
Victor Cătălin BIRDA

COMPARTIMENT PROTECȚIA ANIMALELOR
Antonela SARBU